

Принося
безопасность домой:
борьба с насилием
в отношении
женщин в регионе
ОБСЕ.
Сборник примеров
хорошего опыта

Гендерная секция ОБСЕ

Гендерная секция выполняет программы ОБСЕ, связанные с гендерными вопросами, и является частью офиса Генерального Секретаря. Она помогает структурам ОБСЕ, среди которых Секретариат, институты и миссии в 19 странах, достичь гендерного равенства в их организационных подразделениях и рабочей атмосфере и интегрировать гендерный взгляд в программы, проекты, политику и деятельность ОБСЕ.

Гендерная секция консультирует политические и операционные структуры ОБСЕ по вопросам создания, исполнения, наблюдения и оценки общей стратегии ОБСЕ, относительно учета гендерных вопросов согласно Плану действий по поддержке гендерного равенства 2004.

Гендерная секция предоставляет техническую экспертизу, возможности для расширения потенциала и инструменты для достижения гендерного равенства в структурах и деятельности ОБСЕ.

Принося безопасность домой:
борьба с насилием в отношении
женщин в регионе ОБСЕ.

Сборник примеров хорошего
опыта

Благодарности

Примеры хорошего опыта, представленные в данной публикации, исследовались и документировались Элизабет Дюбан, консультантом, от имени Гендерной секции и под руководством Джамили Сефтауи, начальника секции и старшего советника по гендерным вопросам.

Свой вклад в данную книгу внесли также: Алла Куватова (Ассоциация НПО за гендерное равенство и искоренение насилия в отношении женщин, Таджикистан), Аманда Клоер (Американская ассоциация юристов, США), Андро Гигаури (Грузия), Конни Камара (Международный американский комитет беженцев, США), Дилором Хаидарова (ОБСЕ, Таджикистан), Джемма Коннелл (Отдел ООН по улучшению положения женщин, США), Мадис Ваиномаа (миссия ОБСЕ в Сербии), Майя Голдштейн (Присутствие ОБСЕ в Албании), Мухтар Ирисов (ОБСЕ, Кыргызстан) и Нил Блэклок («Респект», Соединенное Королевство). Кроме того, ценные комментарии предоставили все эксперты и многие участники Семинара экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном в октябре 2008 года в Душанбе. Моника Гутиерез, советник по гендерным вопросам связывалась с представительствами ОБСЕ на местах, и они вместе рецензировали ранние версии этого сборника.

Данная публикация – часть внебюджетного проекта:
«ОБСЕ: Инновационные подходы к борьбе с насилием в отношении женщин».

Старший советник по гендерным вопросам благодарит Постоянные представительства в ОБСЕ Австрии, Германии, Греции, Финляндии и Франции за поддержку и финансирование данного проекта.

Публикация Секретариата ОБСЕ, ОГС/Гендерная секция
www.osce.org/gender

Под редакцией Джамили Сефтауи
Старшего советника по гендерным вопросам, ОГС/Гендерная секция
jamil.a.seftaoui@osce.org

© ОБСЕ, 2009
Все права защищены
ISBN: 978-92-9234-534-1

Все взгляды, мнения, ссылки или отзывы, включенные или ссылающиеся в «*Принося безопасность домой: борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ. Сборник примеров хорошего опыта*» отражают позицию их авторов, и включение ссылок на них не подразумевает официального одобрения либо принятия их ОБСЕ. Пожалуйста, обратите внимание, что сборник содержит ссылки на интернет-сайты, которые не являются сайтами ОБСЕ и поддерживаются третьими лицами, и которые могут содержать материалы, защищенные авторскими правами, либо другими правами третьих лиц. Поскольку ОБСЕ не имеет контроля над этими интернет-сайтами, она не несет ответственности и не имеет юридических обязательств за наличие, точность или полноту содержания внешних для ОБСЕ интернет-сайтов, ОБСЕ также не утверждает, что их использование не может нарушить указанные выше права.

Ссылаться на: «*Принося безопасность домой: борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ. Сборник примеров хорошего опыта*», под редакцией Джамили Сефтауи. Вена, 2009

Перевод с английского: Алеся Муравьева
Дизайн: Ульф Харп
Отпечатано Gutenberg Press LTD

Содержание

Предисловие	5
Список сокращений и аббревиатур	7
1 Введение	9
1.1 Формы насилия в отношении женщин	11
1.2 Цель данного сборника	13
1.3 Что охватывает данный сборник	16
1.4 Структура и методология	17
2 Выявляя хороший опыт и подходы	21
2.1 Что такое хороший опыт и как мы его оцениваем?	21
2.2. Общие принципы, определяющие хороший опыт	22
2.3 Стратегии, лежащие в основе хорошего опыта	23
3 Понимая насилие в отношении женщин: исследования и оценка	27
3.1 Сбор информации	27
3.2 Индикаторы, измеряющие насилие в отношении женщин	29
3.3 Анализ опыта и потребностей пострадавших	30
3.4 Контроль и наблюдение	32
3.4.1 Контроль над юридической системой	34
3.4.2 Наблюдение за средствами массовой информации	36
3.4.3 Анализ бюджета	36
3.5 Исследования как пропаганда	37
4 Предупреждение	41
4.1 Кампании по повышению информированности	41
4.1.1 Общественная осведомленность	42
Глобальные кампании	42
Региональные кампании	45
Национальные кампании	46
4.1.2 Дотягиваясь до женщин/ Правовая грамотность/ Расширение потенциала и возможностей женщин	55
4.1.3 Работа с политиками	58
4.1.4 Обучая профессионалов СМИ	62
4.2 Работа с мужчинами и мальчиками	64
4.3 Работа с молодежью	72
4.4 Мобилизация сообщества	79
5 Защита и помощь	83
5.1 Идентификация пострадавших	83
5.2 Прямая помощь и предоставление услуг	84
5.2.1 Всеохватывающие и специализированные службы	86
5.2.2 Планирование безопасности и помощь в реинтеграции	91
5.2.3 Расширение возможностей сотрудников служб	91
5.3 Кризисные центры, убежища и центры «одного окна»	94
5.4 Координированная реакция сообщества/механизмы перенаправления	99
5.5 Повышение экономического потенциала и возможностей	104

5.6 Правовые меры защиты	107
5.7 Программы для лиц, совершивших насилие	108
6 Судебное преследование	113
6.1 Законы и политика	115
6.1.1 Законы о гендерном равенстве	115
6.1.2 Усиливая законы и принимая специализированное законодательство	116
6.1.3 Изучение примеров хорошего опыта в законодательстве	117
6.1.4 Планы действий	121
6.1.5 Кодексы поведения и внутренняя политика	124
6.2 Специализированные отделы и реагирование	127
6.2.1 Полицейские бригады	127
6.2.2 Суды	131
6.2.3 Комиссия по поиску правды и примирению	132
6.3 Расширение возможностей профессионалов уголовной юстиции и миротворческих сил	133
6.3.1 Обучение	133
6.3.2 Пособия, руководства, учебники, правила	136
6.4 Правовая помощь	139
6.5 Международные правовые механизмы	143
7 Заключение	147
Приложение: указатель ресурсов и примеров опыта	149

Предисловие

«Государства-члены ОБСЕ ... осудили насилие в отношении женщин через План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства. Сейчас нам нужны конкретные действия, способные перевести эти заверения и обязательства в реальные условия».

Элизабет Рейн, бывший Министр по вопросам равноправия и бывший Министр обороны Финляндии, выступая перед Постоянным советом ОБСЕ в Вене, 15 декабря 2008 года.

Насилие в отношении женщин – это не новая проблема. Глубокие страдания и ущерб, наносимые этим распространенным нарушением прав человека, мало изменились за века, если вообще изменились. В большой степени то же неравенство и неравномерное распределение власти, которые способствуют насилию в отношении женщин, существуют и сегодня. Что изменилось, так это пейзаж, контекст, в котором происходит насилие в отношении женщин. Насилие в отношении женщин больше не рассматривается, как неизбежная часть семейной жизни, социальных отношений, рабочего места или войны. Насилие в отношении женщин нельзя оправдать.

С ростом женского движения, женщины-активисты потребовали обратить внимание на насилие – это фундаментальное отрицание равных прав. За прошедшие десятилетия произошли существенные изменения на глобальном уровне, в озвучивании государственных обязательств бороться с насилием в отношении женщин, независимо от того, совершено ли оно частным лицом или государством, в военное или мирное время.

Для последних десятилетий 20-го века была характерна значительная активность в борьбе с насилием в отношении женщин, призывы действовать для исправления зла и попытки реагировать на международном и местном уровнях, а первые годы 21-го века включают определенный анализ. Гораздо больше внимания в последние годы уделялось «инвентаризации» работы и попыткам каталогизировать интервенции, которые в действительности привели к уменьшению случаев насилия в отношении женщин, увеличению защиты и помощи тем, кто пережил насилие, и положили конец безнаказанности тех, кто совершает такое насилие.

Интерес к выделению положительного опыта по борьбе с насилием в отношении женщин в большой мере вытекает из признания того факта, что, несмотря на огромнейшую работу в этой сфере, насилие в отношении женщин продолжается в каждой стране мира, и, в некоторых случаях, таких, как вооруженные конфликты или постконфликтное восстановление, даже увеличивается.

ОБСЕ признает связь между обеспечением гендерного равенства, искоренением насилия в отношении женщин и достижением настоящей и долгосрочной безопасности для всех граждан. Когда насилию в отношении женщин позволяют продолжаться – это сохраняет дискриминацию, а в результате – усиливает нестабильность и препятствует развитию любой нации. Борьба с насилием в отношении женщин – в сердце мандата ОБСЕ.

Государства-члены ОБСЕ подтвердили необходимость борьбы с насилием в отношении женщин, приняв План действий по поддержке гендерного равенства (2004), в который включены директивы Секретариата по разработке программ по предупреждению насилия в отношении женщин. Решение Министерского совета ОБСЕ по более эффективному предупреждению и борьбе с насилием в отношении женщин (2005) рекомендует государствам-участникам

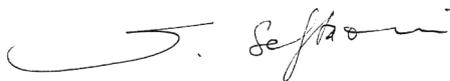
ОБСЕ меры, которые необходимо предпринять для повышения эффективности предупреждения насилия, улучшения защиты и помощи пострадавшим. Кроме того, Решение ОБСЕ относительно женщин в предотвращении конфликтов, регулирования кризисов и в постконфликтном восстановлении (2005) интегрирует резолюцию 1325 Совета безопасности ООН «Женщины и мир и безопасность» во всю деятельность ОБСЕ и призывает государства-члены обеспечить полное участие женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении.

Именно в такой атмосфере Гендерная секция офиса Генерального секретаря возглавила инициативу, в результате которой и появился настоящий сборник. «Принося безопасность домой: борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ» Сборник положительного опыта начался в октябре 2008 года с Семинара экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, проведенному в Душанбе, Таджикистан. Семинар собрал вместе 89 международных экспертов, политиков, активистов НПО и представителей международных организаций из 21 страны для того, чтобы поделиться информацией о хорошем опыте и эффективных подходах к предупреждению насилия в отношении женщин, защите пострадавших и судебном преследовании виновных. Особое внимание было уделено четвертой теме – участию, усилиям по вовлечению молодых людей и мужчин в борьбу с насилием в отношении женщин. Семинар не был форумом для открытия абсолютно новых стратегий или подходов, а скорее мероприятием, на котором участники делились своими экспертными знаниями и практическим опытом. Участники нашли общее во всех странах и обсудили инновации и новый опыт, который является ключевым для эффективных интервенций.

Важной целью настоящего сборника, таким образом, стало дополнение идей Семинара экспертов и демонстрация некоторого хорошего опыта, который появился в результате поддерживаемых ОБСЕ инициатив, а также проектов, поддерживаемых другими организациями, что может принести пользу будущей работе в регионе ОБСЕ. Этот сборник должен быть доступным и полезным для специалистов, работающих с гендерными вопросами, но также и для многих других сотрудников ОБСЕ, работающих, например, в таких сферах, как права человека, демократизация, борьба с торговлей людьми, построение правового государства, реформы полиции или армии. Насилие в отношении женщин – комплексная проблема, требующая подхода, вовлекающего все сектора, и данный сборник предоставляет значительное количество примеров различных инициатив, направленных на предупреждение, защиту и судебное преследование.

Разумеется, данный сборник предполагает гораздо более широкую аудиторию, чем структуры ОБСЕ, включающую политиков, представителей правоохранительных органов, юристов, сотрудников социальных служб, преподавателей, журналистов, членов профсоюзов, представителей частного сектора, донорских организаций и, особенно важно, организаций гражданского общества во всех странах – членах ОБСЕ.

Данный сборник служит первым шагом к принятию эффективного и проверенного опыта, поскольку действительные изменения должны произойти на уровнях государств. Мы надеемся, что данный ресурс будет способствовать дальнейшему обсуждению различных сторон опыта, который доказал свою эффективность и приведет к совместному исполнению конкретных новых инициатив. Такие инициативы в идеале должны выполняться в партнерствах, например, между государственными органами и группами гражданского общества, между государствами, и между государствами-членами и Секретариатом ОБСЕ, ее институтами и миссиями.



Джамиля Сефтауи
Старший советник по гендерным вопросам

Список сокращений и аббревиатур

АВА	Американская ассоциация юристов
МА	Международная Амнистия
CEDAW	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ЦВЕ	Центральная и Восточная Европа
СЕ	Совет Европы
ОУПЖ	Отдел ООН по улучшению положения женщин
ДКВС	Женевский центр по демократическому контролю за вооруженными силами
DFID	Департамент международного развития (Соединенное Королевство)
ДПКО	Операции ООН по поддержанию мира
ДН	Домашнее насилие
ЕСПЧ	Европейский суд по правам человека
ЭКЛАК	Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЕС	Европейский союз
ГН	Гендерное насилие (Насилие на гендерной почве)
GTZ	Немецкое общество по техническому сотрудничеству
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунного дефицита
МКПЧ	Межамериканская комиссия по правам человека
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МОТ	Международная организация труда
МОМ	Международная организация по миграции
НПО	Неправительственная организация
НМПЖ	Национальный механизм перенаправления жертв
БДИПЧ	Бюро демократических институтов и прав человека
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ИОО	Институт «Открытое общество»
ООН	Организация Объединенных наций
МУНИУЖ	Международный учебный и научно-исследовательский институт ООН по улучшению положения женщин
ПРООН	Программа развития ООН
ЭКЕ ООН	Экономическая комиссия ООН для Европы
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНИФЕМ	Фонд ООН для развития в интересах женщин
МООНК	Миссия ООН по делам временной администрации в Косово
УНПООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
РСБООН 1325	Резолюция Совета безопасности ООН 1325 «Женщины и мир и безопасность»
АМР США	Агентство США по международному развитию
НОЖ	Насилие в отношении женщин
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
СМИ	Средства массовой информации

1 Введение

Насилие в отношении женщин (НОЖ) – одно из самых распространенных и устойчивых нарушений прав человека в мире, происходящее от глубоко укоренившегося представления о неравноправном положении женщин. Как основная, но предотвратимая причина плохого здоровья и смертности среди женщин, насилие в отношении женщин является и проблемой здравоохранения. Насилие в отношении женщин имеет разрушительное воздействие на общество в целом, влияя на производительность женщин и выливаясь в общие экономические потери. Борьба с таким насилием, особенно в условиях обществ после вооруженных конфликтов и в переходные периоды, имеет существенное влияние на человеческую безопасность. Действительно, оставшись без внимания, насилие в отношении женщин затрудняет развитие страны, становясь причиной серьезных проблем в семье, обществе и социальных структурах, и, в конце концов, наносит вред гораздо большему количеству людей, чем изначально жертвам.¹

В то время как универсальная статистика о распространенности отсутствует, глобальные, региональные и национальные исследования говорят о том, что насилие в отношении женщин ужасающе распространено. По крайней мере, каждая третья женщина хотя бы раз в жизни прошла через физическое, сексуальное или психологическое насилие, как правило, со стороны сексуального партнера.² Согласно всемирному исследованию Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) распространенность физического и/или сексуального насилия варьирует от 29% до 62% женщин, участвовавших в исследовании.³ Совет Европы (СЕ) предполагает, что в государствах-членах от каждой пятой до каждой четвертой женщины хотя бы один раз в своей взрослой жизни прошли через физическое насилие, и больше чем каждая десятая были жертвами сексуального насилия с применением силы.⁴

Необходимо отметить, что исследования, оценивающие распространенность насилия в отношении женщин, проводятся именно потому, что проблема латентная, и официальная статистика зачастую неточна. Некоторые формы НОЖ, такие, как сексуальное насилие, хронически не учитываются.⁵ Другие формы насилия иногда вообще не признаются таковыми, например, сексуальное домогательство или насилие, направленное против женщин в период вооруженных конфликтов, и, таким образом, никогда не фиксируются в национальной статистике. Однако и без четкой статистики мы знаем, что насилие в отношении женщин влияет на все социально-экономические слои, людей с

¹ Существуют различные мнения об употреблении и переводе термина «жертва» в контексте НОЖ. Многие предпочитают термины «потерпевшая» или «пострадавшая», поскольку они несут в себе юридический смысл и предполагают соответствующую юридическую защиту. В переводе данной работы используются все три термина, которые взаимозаменяемы, кроме тех случаев, когда контекст требует более юридического термина «пострадавшая» или «потерпевшая».

² «На сколько широко распространено насилие в отношении женщин?», информационный бюллетень, Кампания Генерального секретаря ООН: «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», февраль 2008.

³ WHO Multi-country Study on Women's Health and Domestic Violence against Women, (WHO, 2005), p.5.

⁴ Fact Sheet, Council of Europe Campaign to Combat Violence against Women, including Domestic Violence, at http://www.coe.int/t/dg2/equality/domesticviolencecampaign/Fact_Sheet_en.asp.

⁵ Например, исследования распространенности НОЖ в нескольких странах выявили, что только о приблизительно от 4% до 13% сексуальных нападений не-партнерами когда-либо сообщалось. «Искоренение изнасилования и других форм сексуального насилия во всех их проявлениях, в том числе в ходе конфликтов и связанных с ними ситуациях» (Генеральный секретарь ООН, 2008), A/63/216, параграф 22).

разным уровнем образования и имеет глобальное влияние на жизни миллионов женщин и девочек.

Существенные изменения, произошедшие за последние 15 лет, предполагают, что такая печальная статистика не должна рассматриваться ни как неизбежная, ни как неподлежащая изменению. В начале 90х годов прошлого века на искоренении насилия в отношении женщин сфокусировалась деятельность ООН, и были установлены обязательства государств по защите от таких нарушений прав человека и ответному реагированию на случаи таких нарушений. Общая рекомендация №19 к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), принятая в 1992 году, четко говорит, что НОЖ – это форма дискриминации, которая затрудняет женщинам реализацию принципа равноправия. Декларация ООН 1993 года по искоренению насилия в отношении женщин подчеркивает право женщин не подвергаться насилию. Важно также, что в Декларации об искоренении насилия в отношении женщин подтверждается принцип «необходимых усилий» – концепции, согласно которой государства обязаны предпринимать усилия, направленные на предупреждение насилия и защиту женщин, реагировать на акты насилия, совершенные государственными или частными лицами, наказывать тех, кто совершает акты насилия и предоставлять компенсацию жертвам. Стандарт «необходимых усилий» часто вкратце описывается, как необходимость государств соблюдать «три П» (*«three P»*) – от английских слов, начинающихся с буквы «П», и обозначающих «предупреждение/предотвращение» (*англ. «prevention»*) насилия в отношении женщин, «защиту» (*англ. «protection»*) пострадавших и судебное преследование (*англ. «prosecution»*) лиц, совершивших акты насилия в отношении женщин.

Будучи самой крупной в мире региональной организацией по безопасности, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) способствует установлению всесторонней безопасности через предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление. ОБСЕ осуществляет широкий спектр деятельности, относящейся ко всем трем измерениям безопасности: человеческому, военно-политическому и экономическо-экологическому. Устойчивость насилия в отношении женщин представляет собой существенный вызов для всех государств-участников ОБСЕ, и необходимость ответа на этот вызов – в сердце мандата ОБСЕ. Насилие в отношении женщин – результат гендерного неравенства в возможностях женщин осознать свои права, включая равный доступ к образованию, трудоустройству, ресурсам и принятию решений. Таким образом, ОБСЕ рассматривает НОЖ как серьезную преграду на пути установления гендерного равенства. И недавнее финское председательство в ОБСЕ, и теперешнее греческое концентрировались на гендерном равенстве как на приоритете, который пронизывает всю деятельность и влияет на все аспекты работы ОБСЕ. Предупреждение и борьба с насилием в отношении женщин – приоритетная сфера для ОБСЕ в рамках более широкой работы по способствованию установления гендерного равенства и обращению к женским вопросам в сфере безопасности.

В 2004 году 56 государств-членов ОБСЕ высказали свою заинтересованность в продвижении равенства между женщинами и мужчинами и уменьшением дискриминации путем принятия «Плана действий по поддержке гендерного равенства». «План действий» указывает исполнительным структурам ОБСЕ, в частности Секретариату, на необходимость разработки программ, наблюдению за прогрессом по предупреждению НОЖ и поддержке исполнительных структур ОБСЕ и государств-членов в осуществлении соответствующих обязательств по содействию установлению гендерного равенства.⁶ В 2005 году Министерский Совет по вопросам предупреждения и борьбы с насилием в отношении женщин рекомендовал государствам-членам виды мер, которые

⁶ См. параграф 44(с) «План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства», принят Решением № 14/04, MC.DEC/14/04 (2004).

должны быть предприняты для улучшения ситуации по предупреждению насилия, защите и помощи пострадавшим.⁷ Другая резолюция⁸ ОБСЕ, принятая в 2005, концентрируется на Женщинах в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении и интегрирует большинство положений Резолюции Совета Безопасности ООН 1325 (РСБООН 1325) в работу ОБСЕ. Резолюции Совета безопасности ООН 1325 и 1820 призывают все стороны, вовлеченные в вооруженные конфликты, принять специальные меры для защиты женщин и девочек от насилия на гендерной почве, особенно от изнасилований и других форм сексуального насилия, и любого насилия в ситуациях вооруженных конфликтов.

В последние годы наблюдается улучшение анализа прогресса в искоренении НОЖ. Очевидно, что сделаны огромнейшие шаги: от простого озвучивания того факта, что насилие в отношении женщин является нарушением прав человека до разработки и проверки теорий о причинах и влиянии НОЖ. Многие правительства приняли законы, внедрили стратегии и расширили сети социальных служб для того, чтобы лучше помогать пострадавшим от насилия. Организации гражданского общества, особенно женские организации, были, наверное, основным инструментом, проталкивающим изменения. Женские неправительственные организации (НПО) по всему миру работали как в одиночку, так и в коалициях, чтобы повысить информированность о проблеме, защитить жертвы и потребовать восстановления справедливости. Тем не менее, несмотря на десятилетие активной работы, еще очевидно, что женщины не стали намного свободнее от насилия, чем они были в прошлом. Ситуация скорее парадоксальная, по мнению ЮНИФЕМ. «Пейзаж насилия на гендерной почве трансформировался ... [но] вместо того, чтобы иметь существенное уменьшение насилия в отношении женщин ... вызовы стали более сложными, противодействие изменениям глубже, ответные удары против усиления роли женщин более очевидными и методы, используемые для поддержания *status quo*, более изощренными и коварными.»⁹ Именно в такой атмосфере оценка эффективного опыта и возможностей применения перспективных стратегий в изменяющихся условиях жизненно необходима для продолжающихся усилий по искоренению насилия в отношении женщин.

1.1 Формы насилия в отношении женщин

Насилие в отношении женщин проявляет себя в формах *физического, сексуального и психологического* вреда.¹⁰ Эти категории насилия не взаимоисключающие, и формы НОЖ должны пониматься широко, чтобы охватывать спектр поведений, направленных на установление власти и контроля над женщинами.

В Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин обозначены три основные формы НОЖ, основываясь на том, где происходят акты насилия, а также на отношениях между лицом, совершающим насилие, и жертвой: (1) насилие в семье; (2) насилие в обществе; и (3) насилие со стороны или при попустительстве государства.¹¹ Насилие, совершаемое в семье, включает в себя домашнее насилие, которое также иногда называют насилием со

⁷ OSCE MC. Decision No. 15/05, Preventing and Combating Violence Against Women, (2005).

⁸ OSCE MC. Decision No.14/05, Women in Conflict Prevention, Crisis Management and Post-Conflict Rehabilitation (2005).

⁹ *Not A Minute More: Ending Violence Against Women*, (UNIFEM, 2003), p. 12.

¹⁰ Некоторые эксперты НОЖ говорят также об экономическом насилии. Термин может относиться к нарушениям экономических прав женщин государствами (например, невыплата пособий) или частными лицами (например, супругом, который контролирует семейный бюджет).

¹¹ Декларация ООН об искоренении насилия в отношении женщин, 20 декабря 1993, A/RES/48/104.

стороны сексуального партнера или супружеским насилием, чтобы пояснить, что между жертвой и лицом, совершающим насилие, существуют длительные отношения. Изнасилования в браке и сексуальное насилие над детьми также являются видами НОЖ, которые происходят дома. Насилие в обществе включает в себя изнасилование и сексуальное нападение, сексуальное домогательство на рабочем месте и в образовательных учреждениях, а также эксплуатацию женщин и девочек через торговлю людьми и проституцию. Насилие, совершаемое государством, включает в себя изнасилования во время войн и представителями правоохранительных органов, органов безопасности и военными, как во время вооруженных конфликтов, так и в мирное время, или миротворческим персоналом в неконфликтных условиях, а также насилие над женщинами, находящимися в государственных учреждениях и под государственным контролем. Эти категории обозначают общие понятия и показывают масштаб НОЖ, но к ним нельзя относиться, как к чему-то неизменному. Правозащитники и люди, предоставляющие помощь потерпевшим от НОЖ, часто сталкиваются с формами НОЖ, которые еще недостаточно признаны таковыми правоохранительными органами и юридическими системами, такими, например, как навязчивое преследование или использование новых технологий, например, интернета или электронной почты для совершения кибер насилия в отношении женщин.¹²

В данном сборнике иногда используется термин «гендерное насилие/насилие на гендерной почве». Под гендерным насилием (ГН) подразумевается вред, наносимый лицу (женщине или мужчине) в результате властного неравенства, которое в свою очередь обусловлено разделением гендерных ролей. Насилие на гендерной почве – это не синоним понятия насилия в отношении женщин, но часто используется именно в таком смысле, поскольку женщины – первоочередные цели ГН. Из-за гендерной дискриминации, которая ставит женщин в уязвимые и безвластные позиции, женщины-жертвы «страдают гораздо тяжелее от последствий по сравнению с мужчинами».¹³

Насилие, осуществляемое над женщинами и девочками в периоды вооруженных конфликтов и во время постконфликтного восстановления показало себя как наиболее шокирующая форма НОЖ. В действительности, НОЖ в условиях конфликтов – это не специфическая форма насилия, а изменяющаяся по интенсивности и масштабам насилие. НОЖ во время и в постконфликтных условиях показывает специфический переход от частной к общественной сферам. Насилие в отношении женщин «часто имеет корни в доконфликтной ситуации, но усиливается и часто начинает восприниматься как приемлемая практика в течение конфликта и в постконфликтной фазе... с переходом от конфликта к миру [гендерное насилие] скорее переходит из общественной сферы в частную через увеличение домашнего насилия».¹⁴ Недавние конфликты продемонстрировали этот феномен. Изнасилования и сексуальное насилие были использованы специально как тактика войны, и женщины, которые вынуждено покинули свои дома, как беженцы, или живут в лагерях для временно перемещенных лиц, особенно уязвимы перед НОЖ. К сожалению, в некоторых случаях, миротворческие миссии были вовлечены в сексуальную эксплуатацию. Постконфликтная нестабильность приводит к тому, что большее число женщин эксплуатируется через проституцию и увеличение торговли женщинами и девочками. Увеличение случаев домашнего насилия часто следует за официальным прекращением враждебных действий, и насилие переходит в семейную сферу.

¹² См., Finding a difficult balance: Human rights, law enforcement and cyber violence against women, genderIT.org, 19 August 2008, доступно по адресу <http://www.genderit.org/en/index.shtml?w=a&x=96169>.

¹³ UNFPA Strategy and Framework for Action to Addressing Gender-based Violence 2008-2011.

¹⁴ Tsjeard Bouda, Georg Frerks and Ian Bannon, Gender, Conflict and Development, (World Bank, 2005), p. 33.

Очевидно, что конфликтные и чрезвычайные ситуации сильно повышают уязвимость женщин и риски пострадать от специфических форм НОЖ. Конфликты разрушают инфраструктуру, ведут к экономической нестабильности, создают глубокие травмы и сильно повышают количество доступного легкого оружия. Конфликты, в которых мужчины являются основными сражающимися, имеют и менее заметное влияние, такое как существенная коррекция традиционных гендерных ролей. Важно, чтобы НОЖ в конфликтных условиях не было отделено от уроков и примеров хорошего опыта, применяемых к другим формам НОЖ. Насилие в отношении женщин в условиях конфликтов существенно связано с уровнем и терпимостью к такому насилию во внеконфликтной обстановке. Насилие в отношении женщин «не появляется ниоткуда в течение конфликта. [Насилие на гендерной почве] давняя и эндемичная проблема во всем мире, которая часто драматически выходит на поверхность в чрезвычайных ситуациях».¹⁵

Международное сообщество предприняло шаги для того, чтобы серьезно рассмотреть уникальный опыт женщин в конфликтах и роль, которую они могут играть в инициативах по установлению мира и безопасности. Резолюция Совета безопасности ООН № 1325 в отношении «Женщин и мира и безопасности» (2000) (РСБООН 1325) призывает обеспечить полноправное участие женщин в процессе принятия решений по вопросам предотвращения конфликтов и приданию исключительной важности гендерным вопросам в работе по безопасности. Защита женщин и девочек от насилия на гендерной почве во время вооруженных конфликтов подчеркивается как сфера, которой необходимо уделить особое внимание. Решение ОБСЕ № 14/05 в отношении женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении (2005) интегрирует РСБООН 1325 в работу ОБСЕ и призывает государств-участников предпринять активные шаги для обеспечения полного участия женщин на «всех уровнях предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и их разрешением и постконфликтного восстановления». Резолюция Совета безопасности ООН 1820 (2008) подтверждает обязательства по защите женщин от насилия, подчеркивая, что «...несмотря на ... неоднократные заявления с осуждением насилия в отношении женщин и детей в условиях вооруженного конфликта ... и ... призывы ко всем сторонам в вооруженных конфликтах немедленно положить конец таким актам, такие акты по-прежнему совершаются, причем в отдельных случаях – систематически и повсеместно и с пугающей жестокостью». Резолюция 1820 призывает к прекращению всякого сексуального насилия, используемого в конфликтах, разработке стратегий нулевой терпимости и обучающих программ, а также усилению институтов на национальном уровне, оказывающих помощь жертвам.

1.2 Цель данного сборника

Государства-члены ОБСЕ признают, что предотвращение насилия в отношении женщин – это приоритет, и для того, чтобы облегчить работу в этой сфере ОБСЕ разработала руководство по типам мер, которые необходимо предпринять для улучшения защиты женщин и помощи пострадавшим от насилия. Данная работа не ставит целью повторить такие рекомендации и руководства ОБСЕ. Она – скорее каталог примеров специфического хорошего опыта, который уже используется в государствах региона ОБСЕ и других регионах, которые могут быть адаптированы и повторены в других странах. Общей целью данной работы является предоставление рекомендаций в отношении эффективных инициатив по *предупреждению* насилия в отношении женщин, *защите* пострадавших и *судебном преследовании* лиц, совершивших насилие.

¹⁵ *Enhancing Protection from Gender-Based Violence in Populations Affected by Armed Conflict*, Workshop Report, (UNIFEM and UNICEF, 2005), p. 20.

Данная работа не шаблон для разработки новых проектов, но точка отсчета для применения эффективных и проверенных подходов.

По всему миру было осуществлено большое количество программ и проектов, направленных на искоренение НОЖ, однако мало работ о практических ответах, и очень редко встречаются описания специфических подходов, конкретных действий, которые сработали, и результатах или успехах, которых они достигли. Многие доклады перечисляют «усвоенные уроки» с общими рекомендациями и описаниями общих эффективных стратегий для борьбы с НОЖ. Другие – описывают лишь суть конкретного проекта и редко предоставляют достаточно деталей, чтобы понять контекст, в котором данная инициатива разрабатывалась и исполнялась. Таким образом, важной целью данного сборника является описание инновационных подходов в понятной и доступной манере, предоставление информации об общем подходе, о том, как конкретный проект исполнялся, об организации, которая выполняла проект, и конкретных результатах проекта.

При написании данного сборника были рассмотрены усилия других организаций по сбору примеров положительного опыта борьбы с НОЖ. Эти инициативы должны быть отмечены, поскольку предполагается, что данная работа будет дополнять, а не дублировать их. Ниже приведены несколько примеров таких, уже существующих, сборников.

Примеры сборников хорошего опыта по борьбе с НОЖ

В 2006 году Генеральный секретарь ООН начал углубленное исследование НОЖ. Финальный доклад «Остановим насилие в отношении женщин: от слов – к делу» включает в себя анализ обещающего опыта в трех сферах: право и судебная система, предоставление услуг и предупреждение.¹⁶

Фонд ООН по народонаселению (ЮНФПА) опубликовал двухтомный доклад о случаях НОЖ, основываясь на их опыте работы по всему миру: «Создавая программы против насилия в отношении женщин». В целом в докладе присутствуют детальные описания 18 проектов, задействованных партнеров, процесс выполнения, усвоенные уроки и опыт, который доказал эффективность в каждом случае.¹⁷

В 2005 году Отдел ООН по улучшению положения женщин совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности собрали группу экспертов для идентификации факторов, которые делают конкретную инициативу хорошим опытом и обозначения законов, планов, стратегий и других подходов, которые были эффективными в борьбе с насилием в отношении женщин.¹⁸ Заключительный отчет о встрече указывает на определенные трудности при попытке обозначить общие элементы хорошего опыта и определяет общие принципы, объединяющие хороший опыт в законодательстве, предоставлении услуг и в предупреждении.¹⁹

¹⁶ Доклад на английском языке можно найти по адресу: <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/v-sg-study.htm>.

¹⁷ *Programming to Address Violence Against Women, 10 Case Studies* (UNFPA, 2007), публикация доступна на: <http://www.unfpa.org/public/publications/pid/386>. *Programming to Address Violence Against Women, 8 Case Studies, Volume 2* (UNFPA, 2009), публикация доступна на: <http://www.unfpa.org/public/publications/pid/1913>.

¹⁸ *Good Practices in Combating and Eliminating Violence Against Women*, Report of the Expert Group Meeting, (DAW and UNODC, 17-20 May 2005).

¹⁹ Доклады экспертов и финальный отчет на английском языке можно найти на <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/v-egms-goodp2005.htm>

В 2002 году Фонд развития женщин ООН (ЮНИФЕМ) провел ряд региональных исследований в целях выяснения размера и природы насилия в отношении женщин и для каталогизации усилий, направленных на борьбу с этой проблемой. Результаты исследований подчеркнуты в докладе *«Не минутой больше: искореним насилие в отношении женщин»* (2003), в котором рассматриваются общие элементы обещающих стратегий со всего мира.²⁰

В рамках своей кампании 2005-2007 годов, направленной против домашнего насилия, Совет Европы исследовал прогресс, сделанный государствами-членами. В то время как выявление инновационных подходов не было основной целью, в результате обзорного исследования, тем не менее, появилась полезная информация о развитии и положительном опыте в Европе.²¹

Бюро Европы и Евразии агентства США по международному развитию (АМР США) периодически проводит исследования различных аспектов НОЖ с целью повышения соответствия программ АМР США в этой сфере, обмена информацией о положительном опыте и выработке рекомендаций экспертов для дальнейшей работы. Недавние доклады концентрировались на лучшем опыте программ, направленных на предотвращение торговли людьми, защите и помощи жертвам торговли, и методам предоставления совместных услуг жертвам домашнего насилия и торговли людьми.²²

В 2007 году НПО «Ченджмэйкерс» (*«Changemakers»* — *«Создатели изменений»*) спонсировало совместное соревнование на тему домашнего насилия — *«Не частное дело! Положим конец насилию в интимных и семейных отношениях»*. Модель совместного соревнования, предложенная «Ченджмэйкерс», используется для выявления обещающих решений проблемы домашнего насилия и поддержки дискуссии об инновационных подходах. В рамках соревнования «Ченджмэйкерс» создало матрицу «наиболее обещающих и инновационных принципов транспонированных против базовых факторов, которые влияют на конкретную социальную проблему», известную как «Мозаика решений». Мозаика суммирует 42 конкретных проекта, которые рассматривают пересечение доказанных принципов с барьерами, которые остаются в борьбе с насилием со стороны интимного партнера.²³ Информацию о 31 проекте из 13 стран можно найти на сайте организации.²⁴

²⁰ Доклад на английском языке можно найти на: http://www.unifem.org/resources/item_detail.php?ProductID=7.

²¹ См. например, *Protecting women against violence: Analytical Study of the Results of the Second Round of Monitoring the Implementation of Recommendation Rec (2002) 5*, (Council of Europe/CDEG, 2008) 2 rev (2008), публикация доступна на: http://www.coe.int/T/E/Human_Rights/Equality/05_Violence_against_women/.

²² См., например, *Best Practices for Programming to Protect and Assist Victims of Trafficking in Europe and Eurasia*, (USAID, 2008) (Doc ID: PN-ADN-295); *Best Practices in Trafficking Prevention in Europe and Eurasia*, (USAID, 2009) (Doc ID: PN-ADN-296); *Methods and Models for Mixing Services for Victims of Domestic Violence and Trafficking in Persons in Europe and Eurasia*, (USAID, 2008) (Doc ID: PN-ADN-297). Все доклады доступны по адресу: <http://dec.usaid.gov>, при поиске использовать идентификационные номера документов.

²³ «Мозаику решений» можно найти по адресу: <http://www.changemakers.net/en-us/competition/endabuse/mosaic>.

²⁴ Информация, предоставленная кампании доступна по адресу: <http://www.changemakers.net/en-us/competition/endabuse>.

Обращение к НОЖ требует сложных и скоординированных усилий нескольких участников, в первую очередь правительств и неправительственных организаций, и мы надеемся, что данный сборник будет полезным ресурсом для широкого круга заинтересованных лиц, таких как разработчики стратегий, представители правоохранительных структур, профессиональные юристы, агентства социальных услуг, преподаватели, журналисты, представители профсоюзов, международных, донорских организаций и других. Признавая вклад организаций гражданского общества в борьбу с насилием в отношении женщин, этот сборник должен стать особенно полезным руководством для женских и правозащитных организаций, но необходимо подчеркнуть, что это в первую очередь посыл правительствам – на них лежит основная ответственность в искоренении НОЖ. Где возможно, в сборнике подчеркнуты эффективные партнерства между правительствами и неправительственными секторами.

Под флагом корпоративной ответственности, частный сектор становится все более активным в борьбе с насилием в отношении женщин. Частный сектор не только поддерживает антинасиельственные программы через финансирование фондов и напрямую женских организаций,²⁵ но также и независимо разрабатывает положительные инициативы, такие как принятие кодексов поведения наемных работников и политики нулевой терпимости к актам насилия, распространение информации сотрудникам, клиентам и партнерам, и предоставление технической помощи организациям. В данный сборник включены несколько примеров инициатив частного сектора с целью поощрения развития частно-общественных партнерств для борьбы с НОЖ.

1.3 Что охватывает данный сборник

Замысел этого сборника не ограничен никакой отдельной формой НОЖ. Тем не менее, собирая информацию о положительном опыте, было замечено, что гораздо больше информации существует о деятельности, направленной на борьбу с домашним насилием, или насилием в семье, чем о других формах насилия. Современные исследования подтверждают, что домашнее насилие – это распространенная форма НОЖ. Например, по наблюдению в странах-членах Совета Европы среди женщин, сталкивающихся с насилием, чаще всего это насилие со стороны партнера или бывшего партнера. От 12% до 15% женщин из региона Совета Европы подвергались домашнему насилию.²⁶ Глобальные исследования говорят о том, что половина убитых женщин, убиты бывшими или теперешними мужьями или партнерами, а в некоторых странах эта цифра доходит до 70%.²⁷ Настоящий сборник ставит целью каталогизировать некоторые примеры лучшего опыта борьбы с домашним насилием и одновременно показать хороший опыт и инновационные подходы, ставящие своей целью борьбу с другими формами НОЖ.

²⁵ Например, в 2008 г. Avon Products, Inc. объявил о создании частно-общественного партнерства с ЮНИФЕМ и предоставил \$1 миллион долларов США трастовому фонду ООН по «Искоренению насилия в отношении женщин». *ЮНИФЕМ и Avon объявили о создании партнерства для искоренения насилия в отношении женщин и улучшению положения женщин: компания предоставляет средства трастовому фонду ООН*, пресс-релиз, 4 марта 2008. В 2009 г., Avon предоставила дополнительно \$250,000 USD трастовому фонду. Avon предоставляет более \$1.75 million для Нового Партнерства в целях искоренения насилия в отношении женщин, информация доступна на: <http://responsibility.avoncompany.com/page-127-avon-commits>. The Body Shop в настоящий момент проводит международную кампанию против домашнего насилия «Остановим насилие в семье». http://www.thebodyshop.co.uk/_en/_gb/values-campaigns/stop-violence.aspx?

²⁶ См. Fact Sheet, Council of Europe Campaign to Combat Violence against Women, including Domestic Violence, публикация доступна на: http://www.coe.int/t/dg2/equality/domesticviolencecampaign/Fact_Sheet_en.asp.

²⁷ «На сколько широко распространено насилие в отношении женщин?», информационный бюллетень, Кампания Генерального секретаря ООН «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» февраль 2008.

Огромная работа была проделана по проблеме торговли женщинами и девочками, большинство из которой каталогизировано в специальных публикациях по странам или темам. По этой причине, настоящий сборник хотя и включает положительные инициативы по борьбе с торговлей и сексуальной эксплуатацией женщин и девочек, но не концентрируется на них.

Особенно важная цель данного сборника – подчеркнуть проекты, которые направлены на борьбу с НОЖ в контексте конфликтов и постконфликтной реконструкции. Как сказано выше, НОЖ в условиях конфликтов не является уникальной формой насилия, а охватывает другие акты, такие как изнасилования, торговлю людьми и домашнее насилие. Мало кто из государственных агентств или институтов, тем не менее, обращает достаточное внимание на усилия по предупреждению, защите и судебном преследовании в контексте конфликтов. В то время как для настоящего сборника это представляет существенную непростую задачу, ОБСЕ, в силу своего мандата всеобъемлющей безопасности и возможности географического доступа, естественно, хорошо расположена, чтобы стать лидером в разработке сборника примеров хорошего опыта по НОЖ, охватывающего специфическую природу конфликтных и постконфликтных ситуаций и извлечь из этого пользу. Данный сборник – попытка охватить опыт, который выработан в борьбе с НОЖ в постконфликтных условиях, но необходимо отметить, что большинство из проектов направлены на определенные формы НОЖ, например, на домашнее насилие или сексуальное нападение, и исполнители программ не всегда подробно объясняют, каким образом при выборе подхода учитывались условия.

Некоторые примеры положительного опыта в данном сборнике из стран, которые борются с НОЖ десятилетиями, в то время как другие были разработаны в странах, которые только сейчас начали обращать внимание на эту проблему – таким образом, есть примеры обещающих проектов с обоих концов спектра. Даже в самых «развитых» странах есть необходимость в «рутинной» и «базовой» работе в таких областях как повышение информированности и предоставлении услуг. В тоже время, практикующие специалисты из стран, которые разрабатывают базовые программы, могут воспользоваться информацией о новых теориях, новых возникающих типах НОЖ и наиболее острых программах, а также избежать некоторых непредумышленных последствий, с которыми столкнулись другие, проверяя новые подходы.

Хорошо известно, что дети часто являются сопутствующими жертвами насилия в отношении женщин, независимо от того, являются ли они прямой целью такого насилия. В то время как эффективная антинасилия программа рассматривает проблему со всех сторон, насилие против детей подразумевает свой собственный набор ответных мер. Данный сборник специально не рассматривает программы, направленные на помощь детям. Однако многое из положительного опыта отвечает и нуждам детей, поскольку все примеры – о помощи женщинам, которые чаще всего и являются людьми, которые заботятся о детях. Данный сборник говорит о насилии в отношении женщин, и этот термин должен рассматриваться как синоним насилия в отношении человека женского пола любого возраста и в данный сборник включены примеры положительного опыта, направленные на борьбу с насилием в отношении девочек.

И, наконец, сборник также обращается к опыту и проектам, имеющим целью искоренение насилия на гендерной почве, как насилия, совершаемого против человека (женщины или мужчины) в результате неравноправного распределения власти, основанного на гендерных ролях.

1.4 Структура и методология

Есть несколько специфических моментов в том, как данный сборник обращается к вопросу насилия в отношении женщин. Поскольку было замечено, что многие из лучших подходов направлены на изначальные факторы, являющиеся причинами всех форм насилия в отношении женщин, классификация по

типу насилия была признана бесполезной и положительный опыт в данном сборнике не объединен согласно типу насилия, против которого он направлен. Тем не менее, были приложены усилия для того, чтобы разделить формы НОЖ там, где специфическая практика была очень узконаправленной, как, например, в случае работы на уменьшение спроса со стороны мужчин в эксплуатации проституток и жертв торговли людьми.

Сборник классифицирует хороший опыт и подходы на основе того, направлены ли они на предупреждение, судебное преследование или защиту. Необходимо отметить, однако, что даже такое разделение может быть неточным. Насилие в отношении женщин требует многостороннего и многоуровневого подхода и много положительного опыта основывается на другом опыте, как бы впитывая его. Например, информационные кампании и кампании по повышению правовой грамотности, направленные на женщин, которые могут испытывать насилие, неизбежно приведут к увеличению числа женщин, обращающихся за помощью. Поэтому такие информационные кампании (предупреждение) должны учитывать достаточно ли имеющегося количества услуг, для того, чтобы откликнуться на возросшее осознание женщинами ситуации и отвечать их потребностям (защита).²⁸

Структура настоящего сборника составлена так, чтобы представить информацию наиболее удобным способом для практикующих специалистов, которые разрабатывают программы и намерены ознакомиться и повторить известный хороший опыт. Сборник, таким образом, организован вокруг типов опыта, о котором существует согласие, что он на самом деле «хороший». В таких рамках, в которых описываются общие подходы, даны специфические примеры обещающих и инновационных проектов и примеров. Упомянуты некоторые заметные ресурсы, рекомендации и наборы инструментов, в тех случаях, когда они кажутся наиболее полезными в разработке хорошего опыта. Где возможно, даются ссылки на то, где можно получить дополнительную информацию.

Информация для данного сборника собиралась из доступных источников, в основном через интернет. Материалы, опубликованные международными и межрегиональными организациями, ООН, Советом Европы, ЕС и ОБСЕ, например, были важнейшей отправной точкой для данного проекта. Эти организации собрали большое количество руководств о том, как стандарты прав человека в области НОЖ должны применяться на национальном уровне. Эти руководства составляют основу для определения лучшего опыта. В дополнение к определению стандартов, ООН, Совет Европы, ЕС и ОБСЕ также предоставляют финансирование большому количеству различных организаций для выполнения разнообразных программ по борьбе с НОЖ. Таким образом, на информацию от этих групп, а также других агентств (и государственных, и частных) о подходах и проектах, которые они считают заслуживающими внимания, было обращено особое внимание при составлении этого сборника. Необходимо признать, что серьезно недостает оценки проектов и информации об их стандартном измеримом влиянии. Даже в тех случаях, когда доноры и оценивают финансируемые ими проекты, – это поднимает вопрос о независимости оценки, а также о том, каким образом можно сравнивать программы при отсутствии общих индикаторов, способных измерить успех. Эта тема более подробно будет обсуждаться далее, но, тем не менее, важно обозначить, что многие примеры инновационных и положительных подходов к борьбе с насилием в отношении женщин могли быть неизбежно незамечены, при использовании методологии, описанной выше.

Созданию данного сборника в большей степени помог семинар экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованный Гендерной секцией ОБСЕ с 20 по 28 октября в Душанбе, Таджикистан, на котором международные эксперты из 21 страны

²⁸ *Not a Minute More: Ending Violence Against Women*, (UNIFEM, 2003), p. 35.

1 Введение

описывали инициативы, доказавшие свою успешность и обсуждали общие черты инновационных подходов в сферах предотвращения, защиты и судебного преследования.²⁹

²⁹ Материалы с Семинара экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией ОБСЕ, Секретариатом ОБСЕ в октябре 2008 можно найти по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html. Информация, собранная специальным докладчиком во время консультаций с НПО из стран СНГ по вопросам НОЖ, проведенных в сентябре 2008 года в Санкт-Петербурге, Россия, также включены в данный сборник.

2 Выявляя хороший опыт и подходы

2.1 Что такое хороший опыт и как мы его оцениваем?

“Лучший опыт” в борьбе с насилием в отношении женщин очень много обсуждался на международном, национальном и местном уровнях, но как мы определяем, что подход, на самом деле, «лучший»? Что мы в целом можем сказать о наиболее обещающих, инновационных и успешных подходах к борьбе с насилием в отношении женщин? Несмотря на попытки идентифицировать лучший опыт для того, чтобы его можно было изучать и повторить, не существует каких-либо согласованных принципов или критериев того, что составляет такой опыт. Более того, существует растущее нежелание даже употреблять термин «лучший» и осторожность в объявлении каких-либо подходов лучшими, чем другие. Поэтому, данный сборник, как и другие каталогизирующие исследования о борьбе с НОЖ, оценивает опыт как «хороший», «обещающий», и даже «эффективный».³⁰ Но даже при этом необходимо осторожно оценивать опыт как «хороший» или «обещающий». Эффективность подхода во многом зависит от стандартов, на основании которых его оценивают, а также специфического местного контекста, в котором его применяют.

Как отмечает Генеральный секретарь ООН: “на то, что хорошо работает, влияет состояние государства, его преданность равноправию женщин, его отношения с НПО и гражданским обществом и ресурсы, которые доступны».³¹ Более того, разнообразие контекстов, в которых происходит насилие в отношении женщин, а также множество и разнообразие ответов, делает затруднительным обобщение опыта, который может быть эффективным глобально. На самом деле, подходы, которые являются эффективными в помощи одним женщинам, могут оказаться неэффективными в отношении тех, кто сталкивается с множеством проблем или дискриминацией, например, женщин-беженцев или инвалидов. И, наконец, тот факт, что было очень мало оценок и долгосрочных исследований специфических программ или подходов, еще больше ограничивает полезность характеристики некоторых подходов как «хороших».

Для того, чтобы выделить хотя бы какие-нибудь критерии хорошего опыта, данный сборник опирается на несколько базовых критериев. «Хороший» опыт – это инновационный опыт (он представляет собой креативный подход к решению обычных проблем), с долгосрочной перспективой (базируется на мультисекторальном партнерстве) и эффективный (он демонстрирует эффект в уменьшении НОЖ или его влиянии). Хороший опыт «социально, культурно, экономически и экологически долгосрочен», у него есть потенциал для повторения, и он может вдохновлять на новые инициативы в других контекстах.³²

³⁰ См. *Ending Violence against Women: From Words to Action*, (UN Secretary-General, 2006), p. 101; *Good Practices in Combating and Eliminating Violence Against Women*, Report of the Expert Group Meeting, (DAW and UNODC, 17-20 May 2005).

³¹ *Ending Violence against Women: From Words to Action*, p. 286.

³² Это определение – выжимка из критериев, предложенных Институтом прав человека и гуманитарного права имени Пауля Валленберга. См. *Gender Justice Best Practices* (2007) и сайт ЮНЕСКО на тему *What is a Best Practice?*, по адресу: <http://www.unesco.org/migration>.

2.2. Общие принципы, определяющие хороший опыт

Несмотря на отсутствие согласия на тему того, что составляет лучший или хороший опыт, существует взаимопонимание о ключевых факторах и характеристиках, которые лежат в основе эффективных интервенций. В определенных комбинациях, эти характеристики можно найти в хорошем опыте и их можно рассматривать в качестве стандартов или предусловий для борьбы с насилием в отношении женщин. Эти предусловия, например, «повышение потенциала и возможностей женщин», как правило, не одиноко стоящие цели, а стратегии более высокого уровня, которые вписываются в программу или проект. Исследование Генерального секретаря ООН о насилии в отношении женщин³³ также обозначает руководящие принципы в сферах законодательства и юриспруденции, предоставлении услуг и предотвращении. Приведенный ниже список не исчерпывающий, но это попытка предоставить рамки руководящих принципов, которые были выделены из рекомендаций международных организаций или обозначены практикующими специалистами о том, как исполнять обязательства по борьбе с насилием в отношении женщин:

Права женщин как права человека: Основополагающая стратегия для всей работы по пропаганде – четко продемонстрировать, что насилие в отношении женщин связано с нарушением остальных прав человека, и поэтому у государств есть обязательства по надлежащему исполнению своих обязанностей. Важным связующим принципом для всего хорошего опыта является то, что он обращается к корневым причинам насилия в отношении женщин,³⁴ таким как структурное неравенство между мужчинами и женщинами, вопросами распределения власти и контроля, и гендерной дискриминации.

Сами женщины – в центре внимания: Основополагающими характеристиками всего хорошего опыта является то, что он делает женщин более сильными экономически, политически и в других областях, приносит изменения в их жизнь и в общество. Женщины, пережившие насилие, особенно те, кто пользуется соответствующими службами поддержки, должны участвовать в проектировании, исполнении и оценке программ. Эффективными интервенциями являются те, которые базируются на понимании потребностей, высказанных самими женщинами, а не от лица женщин.

Мужчины ответственны и также вовлечены: Основным принципом деятельности по борьбе с насилием в отношении женщин является то, что она направлена на мужчин. Программы, которые направлены на мужчин, бывают самыми различными – от тех, которые направлены на признание ответственности мужчин как лиц, совершивших насилие, и установление соответствующих судебных мер и методов лечения, до других, которые вовлекают неагрессивных мужчин в качестве положительных ролевых моделей, в качестве активистов по предотвращению насилия в отношении женщин и как пропагандистов гендерного равенства во всех сферах.

Политические обязательства и лидерство: Хороший опыт тот, который базируется и поддерживается очевидной политической волей национальных органов власти. Лидеры всех уровней, политики, представители религиозных

³³ Углубленное исследование, посвященное всем формам насилия в отношении женщин. Доклад Генерального секретаря ООН (2006), A/61/122/Add.1.

³⁴ Многие интервенции оказывают определенный положительный эффект на смягчение насилия в целом, например, ограничение показа сцен насилия по ТВ или в кино, но основная стратегия влияния на насилие в отношении женщин – это признание и повышение информированности про специфические и лежащие в основе причины этой формы насилия.

2 Выявляя хороший опыт и подходы

властей, местных сообществ и даже известные спортсмены и просто узнаваемые люди могут повлиять на то, как относятся к насилию в отношении женщин в обществе и могут сыграть роль в изменении социальной терпимости к этой проблеме.

Подходы, базирующиеся на доказательствах: Все эффективные интервенции поддерживаются точной эмпирической информацией о масштабах насилия в отношении женщин, причинах и последствиях для каждой потерпевшей женщины, а также членов семьи и общества в целом.³⁵

Координация, сотрудничество и партнерство: Мультисекторный подход, который координирует работу и вовлекает широкий спектр действующих лиц – принцип, который руководит любой работой по улучшению общего ответа на насилие в отношении женщин. Вовлеченные конкретные действующие и заинтересованные лица могут меняться в зависимости от типа НОЖ, к которому обращаются, но стратегия остается неизменной – работа должна вестись с широким кругом профессионалов и спектром услуг от национального уровня до уровня сообществ и общин, и способствовать организации межсекторных партнерств.

Обмен знаниями, построение навыков и обучение: Использование обмена знаниями и обучающих программ – это скорее тактика, а не стратегия. Однако это включено в данный сборник, чтобы проиллюстрировать, что практикующие специалисты, работающие с НОЖ, должны регулярно и рутинно обмениваться информацией и участвовать в улучшении навыков. Как следствие, обучение лиц, предоставляющих услуги, правоохранителей, представителей юридического и медицинского секторов, разработчиков стратегий и других важных вовлеченных лиц должно быть интегрировано в обычное развитие персонала, и эти лица должны быть информированы о согласованных стандартах и руководящих принципах.

Наблюдение и оценка: Любая стратегия, подход или проект должны включать в себя план по наблюдению и оценке достигнутого прогресса и воздействия.

2.3 Стратегии, лежащие в основе хорошего опыта

Действительные изменения в направлении искоренения насилия в отношении женщин требуют «скоординированных и длительных усилий на многих уровнях».³⁶ Хороший опыт поддерживается различными стратегиями, которые определяют уровень, на котором работает проект, и как он взаимодействует с другими программами.

Интервенции могут рассматриваться как спектр от «микро-уровня», который обслуживает нужды потерпевших, изменяет социальные отношения, повышает информированность мужчин и женщин, через «мезо-уровень», целью которого являются местные институты, до, наконец, «макро-уровня» на

³⁵ Активисты, работающие над искоренением НОЖ, отмечают, что не так редко официальные лица уменьшают проблему, приводя в пример распространенность других форм насилия, количество мужчин – жертв насилия или другие более «актуальные» социальные проблемы. Специальный докладчик ООН о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, подчеркивает важность обоснования реальными доказательствами структуры насилия в отношении женщин и того, как женщины испытывают такое насилие. Это необходимо для оспаривания той точки зрения, что НОЖ – это не особая проблема, требующая особого подхода. См. например, заявление Якина Эртюрка на конференции СИДА по вопросам насилия на гендерной почве, Стокгольм, 12 сентября 2008 г.

³⁶ *Not a Minute More: Ending Violence Against Women*, (UNIFEM, 2003), p. 12.

котором реализуются стратегии высокого уровня и законодательные изменения.³⁷ По-другому, некоторые интервенции могут характеризоваться как краткосрочные, это те, которые направлены на немедленное улучшение ситуации и те, для которых необходим долгосрочный подход – они стремятся к изменению системы. Определение того, как взаимодействуют кратко – и долгосрочные интервенции – важная часть выработки стратегии, которая лежит в основе хорошего опыта.

Хотя насилие в отношении женщин является отдельной социальной проблемой, с которой необходимо работать через направленные инициативы, оно также имеет связь с другими вопросами прав человека, например, здравоохранением и развитием. Именно поэтому эффективной стратегией для хорошего опыта будет подход к насилию в отношении женщин не как к изолированной проблеме. В целом эффективным оказывается внедрение анти-НОЖ посланий в те программы, с которыми имеется существенное пересечение, например, в программы по предупреждению ВИЧ/СПИДа, программы по репродуктивному здоровью, планированию семьи, правовой реформе, развитию микро-предпринимательской деятельности или программы по доступу и использованию земли.

Основной целью данного сборника является предоставление информации о хорошем опыте, отдельных проектах, которые кажутся инновационными и эффективными. Сборник помещает положительный опыт в рамки руководящих принципов и подходов. И, наконец, примеры, приведенные здесь, должны иллюстрировать, как стратегически бороться с НОЖ – на микро – и макро-уровнях, а также межотраслевые вопросы.

³⁷ *Ending Violence against Women and Girls- Protecting Human Rights: Good Practices for Development Co-operation*, (GTZ, 2005), p. 57.

3 Понимая насилие в отношении женщин: исследования и оценка

Недостаток информации о природе насилия в отношении женщин, неточная статистика о нем, в дополнение к скрытой природе самой проблемы или, как может оказаться в конфликтных ситуациях, информация потеряна или уничтожена, – все это затрудняет стратегические усилия и означает, что услуги могут не существовать, быть недостаточными, либо не отвечать реальным потребностям. Как уже указывалось выше, эффективные интервенции основаны на точной информации о конкретном типе насилия в отношении женщин, на который они направлены, и специфическом контексте. Подход, основанный на фактах, является руководящим принципом работы по борьбе с насилием в отношении женщин, и, необходимо отметить, что в последнее время проделана большая работа по выявлению хорошего опыта в измерении насилия в отношении женщин. Сами по себе исследования являются хорошим опытом, когда они используются (1) предварительно, для того, чтобы понять проблему насилия в отношении женщин на том уровне, на котором будет производиться работа, для того, чтобы создать целенаправленную стратегию, а также установить изначальные параметры, относительно которых будет измеряться прогресс; (2) позже, в форме оценки программы для того, чтобы изучить успехи, собрать «усвоенные уроки» и улучшить будущую деятельность.

На странице, посвященной статистике насилия на гендерной почве, сайта Экономической комиссии ООН для Европы (ЭКЕ ООН), есть мультимедийная презентация, подготовленная ЕЭК ООН и институтом развития гендерной статистики Мирового банка, посвященная НОЖ, а также руководящим принципам разработки индикаторов, статистики и обзоров. Более подробная информация находится по адресу: <http://www.unece.org/stats/gender/vaw/resources.html>.

Источники
статистики
по насилию
на гендерной
почве

3.1 Сбор информации

Сбор точной информации о распространенности и масштабах определенной формы насилия в отношении женщин, его причинах и последствиях – первый шаг к разработке точных и целенаправленных интервенций, который не должен рассматриваться как конечная цель. Государства призывались к разработке исследований о природе насилия в отношении женщин,³⁸ и сейчас все более приветствуются действия тех государств, чьи стратегии основаны на сильной информационной базе.

Генеральный секретарь ООН поддерживает создание глобальной и скоординированной информационной базы данных «о масштабах, характере и последствиях всех форм насилия в отношении женщин, а также о результатах и эффективности политики и программ, включая

База данных
по вопросам
насилия в
отношении
женщин

³⁸ «Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия», приложение к резолюции «Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин», 12 декабря 1997, ГА резолюция 52/86.

передовую практику в сфере борьбы с таким насилием».³⁹ Информационная база данных будет доступна общественности и будет содержать информацию о мерах, предпринятых в следующих сферах: законодательной и политической, институциональных механизмов, местной, региональной и международной координации, услуг для женщин, потерпевших от насилия, повышения информированности и улучшения институциональных возможностей, исследований и оценки, информации и статистики. ООН попросила государства-члены предоставить информацию путем заполнения опросного листа и призвала обозначить ответственных на национальном уровне для обновления информационной базы в будущем. Информационная база заработала в марте 2009 года и ожидается, что она существенно облегчит сравнительный анализ информации из различных стран, а также обмен информацией об эффективном опыте. Войти в базу: <http://webapps01.un.org/vaw/home.action>

Некоторые государства также приняли положительные меры по сбору информации через исследования на национальном уровне и оценки.⁴⁰ В настоящий момент Мексика подготавливает «Национальную оценку статуса гендерного насилия», которая будет использована для определения масштабов, форм и обстоятельств насилия на гендерной почве для использования при разработке политики правительства; информация также будет включена в национальную информационную базу. Франция также провела несколько исследований на национальном уровне, которые послужили основой для последующих кампаний и разработке услуг.

Крупномасштабные исследования по сбору информации для пропагандистской работы также проводят НПО. Например, в 2007-2008 годах Центр общественных исследований «Турпаджан» Американского университета в Армении тесно работал с Центром прав женщин для проведения национального исследования о домашнем насилии в Армении. Исследование было проведено через интервью и опросные листы для получения надежной информации о типах и причинах НОЖ, а также отношения женщин к домашнему насилию. Информация, полученная в ходе исследования, была использована Центром прав женщин в качестве базы для разработки стратегий по повышению информированности и проектов законов.⁴¹

Исследования распространенности, базирующиеся на населении, предпринятые в некоторых странах, в основном ограничивались близкими партнерами или домашним насилием.⁴² Гораздо меньше исследований существует о распространенности, особенно в период всей жизни, изнасилований, сексуального насилия, сексуального домогательства на рабочем месте или в образовательном учреждении, или торговли женщинами.⁴³

³⁹ *Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин*, 30 января 2007, ГА резолюция 61/143.

⁴⁰ *Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин*, Генеральный секретарь ООН, 2008, A/63/214 параграф 58.

⁴¹ Исследовательский проект финансировался фондом Помощи института «Открытое общество», офисом ОБСЕ в Ереване и Catholic Relief Services, Армения. Ani Dallakyan, Narine Hakobyan и Lucig H. Danielian *Report on Nationwide Survey Findings: Domestic Violence and Abuse of Women in Armenia*, (2007).

⁴² Addendum on Developing Transnational Indicators on Violence Against Women to Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, 25 February 2008, A/HRC/7/6/Add.5, para. 155.

⁴³ В действительности, исследование НОЖ, проведенное в Германии, выявило, что количество случаев сексуального домогательства в четыре раза выше количества случаев физического или сексуального насилия партнером, а случаев насилия со стороны близкого партнера больше в отдельных группах населения, таких как иммигранты, беженцы, заключенные и проститутки. *Ibid.* параграф 183.

В дополнение к исследованиям о распространенности, некоторые государства также эффективно собирают «информацию, базирующуюся на услугах» о насилии в отношении женщин из различных источников, таких как учреждения здравоохранения, полицейские участки, суды, услуги социальной поддержки и предоставления жилья, горячие линии и убежища.⁴⁴ Обмен и координация информацией между агентствами и учреждениями, предоставляющими услуги, помогает создать более четкую картину проблем НОЖ и того, насколько эффективно ведется работа по борьбе с ним. Например, недавно в Канаде была собрана ранее полученная через исследования информация от полиции, судов, социальных служб для того, чтобы посмотреть на тенденции в изменении насилия в отношении женщин.⁴⁵ В Таджикистане, коалиция НПО «От юридического к фактическому равенству» работает с 25 кризисными центрами и одним временным убежищем для женщин в целях улучшения работы этих институтов, обращая особое внимание на их способность собирать информацию, контролировать и оценивать работу. Коалиция разработала унифицированную системную информационную базу, используя *Microsoft Access*, которая доступна центрам и с государственной, и с неправительственной поддержкой. Система легка в использовании и информация, полученная от клиента, может быть легко введена в информационную базу. База также используется для написания докладов, которые передаются соответствующим государственным институтам для наблюдения за тенденциями и оценкой предоставляемых услуг. В настоящий момент коалиция работает с Комитетом по статистике Таджикистана и информационным советом Министерства внутренних дел для улучшения сбора статистической информации и для правительства, и для НПО.⁴⁶

3.2 Индикаторы, измеряющие насилие в отношении женщин

Индикаторы предоставляют «простое обобщение сложной картины, абстрагируясь и представляя в ясной манере самые основные моменты, необходимые для принятия важных решений».⁴⁷ Индикаторы измеряют и контролируют прогресс. Они играют ключевую роль в предоставлении стратегических направлений, но они не «замена для глубоких исследований ... [поскольку они] предлагают сравнительно мало с точки зрения процессов и объяснений».⁴⁸ Индикаторы должны дополнять более комплексные гендерные анализы. Такие индикаторы помогут обобщить комплексную информацию в доступной форме и, тем самым, усилить возможности развития стратегий, и повысить уровень осведомленности общественности.⁴⁹

⁴⁴ *Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин*, Генеральный секретарь ООН, 2008, A/63/214 параграф 61.

⁴⁵ *Ibid.*

⁴⁶ *Татьяна Бозрикова, Развитие механизмов сотрудничества между НПО Таджикистана в предотвращении насилия в отношении женщин*, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 (материалы семинара можно посмотреть по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html).

⁴⁷ *Indicators to Measure Violence Against Women*, Report of the Expert Group Meeting, (DAW, 2007), para 4.

⁴⁸ Addendum on Developing Transnational Indicators on Violence Against Women to Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, *supra*, para. 79.

⁴⁹ Джемма Конелл, *Работа Отдела ООН по улучшению положения женщин в сфере борьбы с насилием в отношении женщин*, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 материалы семинара можно посмотреть по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html). См. также <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/v-issues-focus.htm>.

На международном уровне существует несколько инициатив по определению и разработке общих индикаторов для измерения размера насилия в отношении женщин и ответа государств на такое насилие. Коротко, Отдел ООН по улучшению положения женщин и Статистический комитет ООН концентрируются на разработке глобальных индикаторов для измерения масштабов насилия в отношении женщин. Работая с группой экспертов и другими агентствами ООН, в 2007 Отдел разработал группу индикаторов, которые были переданы на рассмотрение Статистического комитета.⁵⁰ Несколько региональных организаций и национальных правительств разработали вдохновляющие индикаторы для измерения НОЖ. Например, Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) разработала Путеводитель технической помощи для разработки и использования гендерных индикаторов, в котором предлагается измерять степень физического, психологического и сексуального насилия в отношении женщин, а также уровень незаявленного насилия.⁵¹ Европейский союз также разработал индикаторы, измеряющие домашнее насилие и сексуальное домогательство, которые могут быть использованы для оценки прогресса отдельных государств и сравнения его у различных наций в таких сферах, как службы поддержки женщин, наличие законодательной базы и стратегий, и бюджетные ассигнования.⁵²

Специальный докладчик по насилию в отношении женщин концентрируется на разработке индикаторов для измерения прогресса государств в борьбе с НОЖ.⁵³ Она рассмотрела существующие предложения по разработке общих индикаторов по насилию в отношении женщин на уровне ООН, а также то, как такие индикаторы могут быть использованы для измерения и каталогизации индикаторов на уровне результатов, структуры и процесса.⁵⁴

3.3 Анализ опыта и потребностей пострадавших

Осуществление глубинного анализа опыта женщин, испытавших насилие, в рамках исследований и сбора информации является хорошей практикой. В целом, сбор статистической информации – в зоне ответственности государственных структур,⁵⁵ но НПО могут играть ключевую роль в том, чтобы голоса пострадавших были интегрированы в стратегические решения. Опыт пострадавших по таким вопросам, как последствия насилия, влияние насилия на их детей и других членов семей, препятствия, с которыми они сталкиваются в сферах здравоохранения и юриспруденции, а также когда пытаются выйти из ситуации с насилием, при получении помощи и т.д. могут обогатить содержание соответствующих программ по предупреждению, защите и судебному преследованию.

В 2007 году Международный центр по миграционной политике и развитию (ICMPD) опубликовал исследование: «*Слушая пострадавших:*

Голоса
пострадавших

⁵⁰ *Ibid.*

⁵¹ *Not a Minute More: Ending Violence Against Women*, (UNIFEM, 2003), p. 96; *Indicators to Measure Violence Against Women, Report of the Expert Group Meeting*, (DAW, 2007), p. 12.

⁵² *Ibid.*, p. 17.

⁵³ См. в общем, *Показатели, касающиеся насилия в отношении женщин и ответные меры государств*, доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и следствиях, 2008, A/HRC/7/6.

⁵⁴ См. в общем, *Addendum on Developing Transnational Indicators on Violence Against Women to Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences*, *supra*.

⁵⁵ В то время как государственные структуры являются обязательными институтами для регулярного сбора статистики по случаям НОЖ, НПО также успешно используют исследования, собранную информацию из заполненных клиентами форм и другие методики для демонстрации существования НОЖ и привлечения внимания к этой проблеме.

опыт идентификации, возврата и помощи в Юго-восточной Европе». Это исследование было проведено путем интервьюирования 80 человек, подвергшихся торговле. Оно показывает опыт пострадавших в идентификации, механизме перенаправления, возвращении, помощи и защите; представляет собой пример хорошего опыта и указывает на существующие пробелы с точки зрения самих пострадавших.⁵⁶

В Таиланде, программа НПО по развитию самодостаточности женщин-мигрантов (SEPOM) провела исследование опыта женщин, которые оказались в Японии в результате торговли людьми. Инновационным аспектом данного проекта стало то, что это исследование проводили женщины, сами прошедшие через опыт торговли людьми. Женщины получили образование и поддержку для развития своих исследовательских навыков. Такой метод поддержал и самих женщин, сделав их более независимыми, и обогатил исследование, которое раскрыло детальную информацию о ситуации с детьми женщин, подвергшихся торговле людьми, предоставив внутренний взгляд, который вряд ли бы был доступен более «нейтральному» исследователю.⁵⁷

Исследования о насилии в отношении женщин, особенно включающие опыт пострадавших, поднимают этические вопросы и для участников, и для исследователей. Неимоверно важно, чтобы в тех случаях, когда пострадавшая включена в исследовательский проект, ее безопасность и физическая, и психологическая, а также конфиденциальность и права человека были постоянной заботой. Исследователи и интервьюеры должны иметь навыки и подготовку, чтобы не только обеспечить безопасность интервьюируемых, но и оградить себя от вреда.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) разработала руководство по этическим рекомендациям и рекомендациям по безопасности для исследований насилия в отношении женщин в нескольких специфических контекстах. Руководство доступно на сайте ВОЗ по адресу: <http://www.who.int/gender/documents/en/>.

Рекомендации по этике и безопасности для исследований, документации и наблюдения за сексуальным насилием в чрезвычайных условиях (2007).

Женщины на первом месте: Рекомендации по этике и безопасности для исследований домашнего насилия в отношении женщин (2003).

Рекомендации ВОЗ по вопросам соблюдения этики и обеспечения безопасности при проведении интервью с женщинами, пострадавшими от торговли людьми (2003).

**Рекомендации
по этике и
безопасности
для
исследований
НОЖ**

⁵⁶ Исследование доступно по адресу: <http://www.icmpd.org>.

⁵⁷ *Ending Violence against Women and Girls- Protecting Human Rights: Good Practices for Development Co-operation*, (GTZ, 2005), pp. 34-35.

3.4 Контроль и наблюдение

Контроль за применением законов, доступность и соответствие служб для пострадавших и изменение восприятия насилия в отношении женщин со стороны общества – вот только несколько примеров процесса, который помогает понять размер проблемы. Контроль и наблюдение предполагают некоторые из хороших примеров, уже описанных выше, таких как использование стандартных индикаторов, проведение регулярного сбора информации и привлечение женщин к анализу их конкретных нужд. Такой вид контроля отличается от контроля и оценки программ-предмета, который также очень важен, но который находится за рамками данного сборника.

Существуют хорошие примеры программ по контролю в целях улучшения ответа на насилие в отношении женщин, проводимых и правительствами, и НПО. В 2008 году Министерство социальных дел и здоровья Финляндии и Ассоциация финских местных и региональных властей выпустили рекомендации, согласно которым измерения предотвращения и ответа на межличностное и домашнее насилие должны быть интегрированы в муниципальную стратегию социального обеспечения. В частности, муниципалитеты призываются принять «межсекторный» и «мультипрофессиональный» подход.⁵⁸ В 2011 году финское правительство проведет национальную оценку того, как эти рекомендации были исполнены. Контролирующий компонент этой министерской инициативы – важное побуждение муниципальным правительствам взять на себя ответственность за разработку программ по предотвращению насилия и координации работы служб помощи.⁵⁹

Контролируя правосудие: исследование причин уменьшения количества дел об изнасилованиях при прохождении через систему уголовной юстиции

Тип НОЖ: изнасилование

Подход и основные цели: проект-исследование изучает, как система уголовной юстиции Южной Африки работает с жалобами об изнасилованиях для того, чтобы призвать к ответственности систему уголовной юстиции и предоставить взгляд изнутри на то, почему система может быть неэффективной в сдерживании сексуального насилия. Исследование изучает весь процесс «хода» жалоб об изнасилованиях, результаты, и период времени, который проходит между изначальным заявлением и моментом, когда полиция или суд заканчивают дело, а также собирает информацию о характеристиках заявленных изнасилований и лиц их совершивших.

Предпринятые действия/как работает проект: несколько государственных и негосударственных организаций сотрудничали в этом проекте для того, чтобы проследить за продвижением дел об изнасиловании по судебной системе одной из южноафриканских провинций: Центр юридической помощи для искоренения насилия в отношении женщин «Цварананг», Южноафриканский совет медицинских исследований и Центр изучения насилия и примирения работали вместе с

⁵⁸ *Prevention of interpersonal and domestic violence to be integrated into municipal welfare and security planning*, Press Release, 12 May 2008, Ministry of Social Affairs and Health Association of Finnish Local and Regional Authorities, публикация доступна на: <http://www.stm.fi/en/pressreleases/pressrelease/view/1200671#en>.

⁵⁹ Хелена Эвалдс, *Координация между профессионалами и сотрудничество в борьбе с насилием в отношении женщин: практический опыт из Финляндии*, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 (материалы семинара можно посмотреть по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html).

3 Понимая насилие в отношении женщин

южноафриканскими полицейскими и Национальным отделом юстиции и конституционного развития. Исследователи использовали метод семплирования для того, чтобы отобрать более 2,000 дел для изучения из почти 12,000 заявленных случаев изнасилований в год. Были рассмотрены официальные записи 70 полицейских участков, а также отделов семейного насилия, защиты детей и сексуальных правонарушений и судов магистратуры. Одним из основных результатов явилось то, что исследование показало, что приблизительно в половине заявленных случаев производились аресты, судебные слушания начинались в приблизительно каждом пятом случае, вынесение приговора было в каждом 20 случае и 15% преступников получали меньше предусмотренного в таких случаях наказания. Исследование также представило важную информацию о сборе медицинско-юридических доказательств и о том, как потерпевшие общались с системой уголовной юстиции. Например, более трети потерпевших по разным причинам решили не ввязываться в процессы уголовной юстиции.

Географический фокус: провинция Готенг (the Gauteng Province), Южная Африка

Материалы, продукция, результаты: результаты исследования содержатся в докладе «Контролируя правосудие: уменьшение количества дел об изнасилованиях при прохождении через систему уголовной юстиции в Готенге (2008)». В докладе содержится ряд детальных рекомендаций по улучшению усилий по предотвращению, защите разных потерпевших и того, как судебная система отвечает на случаи изнасилований. Кстати, исследование было проведено до введения в силу нового закона о сексуальном насилии, так что это исследование может быть использовано в качестве основы в измерении влияния закона.

Информация о финансировании: финансировалось норвежским центром прав человека, фондом «Открытое общество», фондом Форда и Советом медицинских исследований.

Исполняющие организации:

Центр юридической помощи для искоренения насилия в отношении женщин «Цварананг»

Tshwaranang Legal Advocacy Centre to End Violence Against Women (TLAC)

тел.: +27 (11) 403-8230/4267

факс: +27 (11) 403-4275

www.tlac.org.za

Южноафриканский совет медицинских исследований
Отдел исследований гендерных и медицинских вопросов
South African Medical Research Council (MRC)

Gender & Health Research Unit

тел.: +27 (12) 339-8526

факс +27 (12) 339-8582

www.mrc.ac.za

Центр изучения насилия и примирения

Centre for the Study of Violence and Reconciliation (CSVr)

тел.: +27 (11) 403-5650

факс: +27 (11) 339-6785

www.csvr.org.za

Дополнительная информация: доклад можно загрузить с сайта Центра изучения насилия и примирения: www.csvi.org.za в разделе "Publications."

Национальный центр по предотвращению насилия «АННА», российская неправительственная организация, создал Независимую национальную комиссию по правам женщин и насилию в отношении женщин для контроля за тем, насколько женщины в России защищены от насилия. Принимая во внимание политическую ситуацию в настоящий момент, было решено, что более конструктивным будет сформировать комиссию из российских независимых экспертов, которые будут критиковать, основываясь на опыте и знании ситуации на местах. Комиссия собрала статистическую информацию, провела оценку и исследования по регионам существующего законодательства, типах и масштабах служб поддержки для пострадавших, отметила препятствия, с которыми сталкиваются пострадавшие при получении помощи, и оценила вредные культурные традиции и хороший опыт, используемый в России. Предполагается, что комиссия будет публиковать доклады ежегодно.⁶⁰

3.4.1 Контроль над юридической системой

Регулярный контроль над исполнением законов и за действиями профессионалов уголовной юстиции в целом является важным инструментом обеспечения нормального функционирования юридической системы для обеспечения постоянного и справедливого судебного преследования лиц, совершивших насилие, и полной защиты пострадавших. Наблюдение за тем, как обращаются с делами НОЖ, предоставляет важную информацию о возможных слабостях системы. В России, милиция в Свердловской области собирает информацию о количестве специфических дел о домашнем насилии, которые поступают к ним,⁶¹ рассматриваются в судах и количестве вынесенных приговоров.⁶² Таким образом, они в состоянии продемонстрировать, что более половины из этих дел так никогда и не поступают судье, а в огромном количестве тех, которые доходят до суда, какая-либо форма примирения сторон приветствуется и дела закрываются.

Для того, чтобы обосновать существенные выводы об эффективности юридической системы в борьбе с насилием в отношении женщин, масштабы такого контроля вовсе не должны быть большими. Например, городской контролер Лос-Анджелеса, Калифорния, недавно провел аудиторскую проверку того, как полиция Лос-Анджелеса использовала федеральный грант в 4 миллиона долларов США – фондов, которые выделялись специально для улучшения проверки доказательств в случаях изнасилования. Предполагалось, что федеральные деньги помогут уменьшить время, необходимое для проверки физиологических доказательств, собранных после сексуальных насилий. Аудит контролера, тем не менее, выявил, что, несмотря на увеличенное финансирование, отставание в проверке увеличилось. На данный момент есть более 7,000 непроверенных доказательств, и полицейский отдел не в состоянии следовать закону штата, требующему сообщать жертвам изнасилования, если их доказательства не прошли проверку в течение двух лет после инцидента.

⁶⁰ Андрей Синельников, *Права человека и насилие в отношении женщин: мониторинг как средство продвижения изменений в ответ на насилие на гендерной почве*, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 (материалы семинара можно посмотреть по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html).

⁶¹ Дела, классифицируемые как «легкие телесные повреждения» согласно УК РФ.

⁶² *CEDAW Assessment Tool Report for the Russian Federation*, (ABA, 2006), p. 122.

НПО, Human Rights Watch, проводит информационную кампанию о недавнем аудите, подчеркивая, что отставание серьезно влияет на право жертвы на справедливость; дела жертв не рассматриваются в течение разумного срока, и опоздания с проверкой доказательств отражаются на 10-летнем сроке исковой давности для передачи таких дел в суд.⁶³

В случаях, когда контроль осуществляется НПО, он используется в пропагандистских или информационных целях, например, для подчеркивания необходимости разработки и применения более направленных законов и процедур, для привлечения внимания общественности к судебным ошибкам и для регулярных проверок судебной системы в целях улучшения образовательных программ.

Тип НОЖ: домашнее и сексуальное насилие в отношении женщин и детей.

СМОТРИ

Подход и основные цели: СМОТРИ (WATCH) – это программа наблюдения за судами, которая призывает к ответственности за свои действия систему уголовной юстиции и вырабатывает рекомендации по увеличению безопасности женщин и детей. Программа выявляет проблемные сферы в судебной системе и, через неконфронтационный процесс, работает с судами и агентствами социальной помощи для получения систематических улучшений. СМОТРИ публикует результаты специальных наблюдений и исследовательских проектов в ежеквартальных бюллетенях, которые служат повышению информированности общества и в пропагандистских целях.

Предпринятые действия/как работает проект: СМОТРИ обучает добровольцев наблюдению за ходом судебных заседаний по уголовным и гражданским делам в сфере домашнего насилия, сексуального нападения и насилия над детьми, либо оставления их без внимания. Добровольцы обеспечивают присутствие общественности в зале судебного заседания и объективно смотрят за доступным наблюдением поведением персонала суда, используя стандартный материал и проверочные листы, подготовленные СМОТРИ. Добровольцы следят за индивидуальными делами и наблюдают за тенденциями в судебной системе. Более того, персонал СМОТРИ исследует сферы, вызывающие особую заботу, и публикуют результаты. Такая деятельность является базой для работы с системой в целях принесения необходимых улучшений.

Географический фокус: программа работает в судах Хеннепин, штат Миннесота, США, но другие программы наблюдения за судами с различными сферами фокусирования повторены в других местах.

Материалы, продукты, результаты: СМОТРИ предлагает интернет-тренинги, а также техническую помощь и руководство по организации программы наблюдения за судами (на продажу).

Информация о финансировании: частные пожертвования и гранты фондов, опора на добровольцев, которых организация набирает и обучает несколько раз в год. Добровольцы платят 25 долларов США за обучение.

⁶³ USA: Los Angeles Police Fail to Use Funds to Test Rape Kits, Press Release, October 20, 2008, Human Rights Watch, публикация доступна на: <http://www.hrw.org/en/category/topic/women%E2%80%99s-rights>

Исполняющая организация:

СМОТРИ (WATCH)
608 Second Avenue South
Northstar East Suite 465
Minneapolis, MN 55402, U.S.A.
тел.: 612-341-2747
факс: 612-339-1171
электронная почта: watch@watchmn.org

Дополнительная информация по адресу:

<http://www.watchmn.org/home.html>

3.4.2 Наблюдение за средствами массовой информации

Наблюдение за тем, как средства массовой информации (СМИ) реагируют реагируют и обращаются к вопросу насилия в отношении женщин, может предоставить важную информацию о том, какого рода послы общество регулярно получает об этом вопросе и также может дать полезный «взгляд изнутри», помогающий понять сферы для потенциального повышения чувствительности и обучения профессионалов СМИ, тема, которая более подробно обсуждается в другом месте данного сборника. В 2006 году западноукраинский центр «Перспективы женщин» предпринял 4-х месячное наблюдение за освещением в прессе домашнего насилия, проанализировав в целом 276 выпусков десяти региональных и национальных газет.⁶⁴ Даже такой, относительно малый проект открыл важную информацию. Например, статьи в прессе скорее показывали чувствительное содержание, чем предупреждающую или образовательную информацию. Домашнее насилие в большинстве описывалось как «событие», а не как преступление. Большинство дел, о которых писалось, закончились убийством, что не отражает общий уровень смертности в Украине от домашнего насилия. В то время как журналисты выбирали для освещения самые крайние случаи, они не предоставляли комментариев экспертов либо информации о том, где потерпевшие от домашнего насилия могут найти помощь.

3.4.3 Анализ бюджета

То, как правительство распределяет ресурсы, отражает политические приоритеты данного правительства. Чувствительный к гендерным вопросам анализ бюджета может, таким образом, быть использован для выявления размера поддержки, который правительство конкретно ассигнует на борьбу с насилием в отношении женщин. Как сказал об этом автор исследования бюджетных ассигнований, направленных на исполнение закона о домашнем насилии в Южной Африке: «поскольку ни у одной страны нет доступа к неограниченным фондам для финансирования своей работы, и все должны работать в рамках определенных ограничений, необходимо делать выбор о том, какие программы должны быть приоритетными. Это не простые технические решения, но политический выбор...»⁶⁵ Бюджетный анализ может быть сделан путем

⁶⁴ Х. Федкович, И. Трохум, М. Чумало, *Борьба с домашним насилием: украинский и международный опыт*, (западно украинский центр «Перспективы женщин», 2007).

⁶⁵ Lisa Vetten, «*Show Me the Money*»: *A review of budgets allocated towards the implementation of the Domestic Violence Act (no. 116 of 1998)*, Politikon, Vol. 32, No. 2, November 2005, pp. 277-295, публикация доступна на: <http://www.csvr.org.za>.

рассмотрения таких факторов, как траты на предупреждение (например, кампании, повышающие информированность населения), на социальные службы, юридическую помощь, полицию или даже связанные с планированием муниципальных безопасных публичных пространств.

Мексиканская НПО «Консорциум для парламентского диалога и равенства» («Consortio para el Diálogo Parlamentario y la Equidad») проводит регулярное наблюдение за ассигнованием средств в национальном бюджете на женские вопросы, в частности для того, чтобы определить эффективно ли правительство распределяет средства, выделенные ранее на борьбу с насилием в отношении женщин. Один из основателей данного проекта отмечает, что Консорциум – первая феминистская группа в мире, которая взяла на себя такую контролируемую роль, что особенно сложно в Мексике, где в целом, даже на национальном уровне, финансовыми вопросами занимаются мужчины. Сейчас Консорциум тесно работает с парламентской комиссией по вопросам гендера и равенства в Мексике, и правительство рассматривает их в качестве официального партнера в переговорах. Методология наблюдения и стратегии, используемые в этом проекте, который начался с маленького гранта в 10,000 евро, успешно применяются другими женскими группами в Латинской Америке.⁶⁶

Анализ бюджета с точки зрения гендера превратился в хорошо разработанную сферу, и существует много примеров методологий, которые хорошо зарекомендовали себя при проверке местных и национальных расходов на НОЖ. И ЮНИФЕМ, и ЮНФПА поддерживали инициативы по всему миру по увеличению возможностей женских НПО по проведению бюджетного анализа. ЮНИФЕМ предлагает несколько ресурсов по контролю над бюджетом и процессами, которые влияют на бюджетную политику, например: *Формирование бюджеты с учетом прав женщин: контроль над соответствием правительственных бюджетов CEDAW (2006)* и *Бюджетная политика на практике, отвечающая гендерным требованиям: обучающее руководство (2006)*. Материалы доступны по адресу: <http://unifem.org/resources/>.

**Бюджет,
чувствительный
к гендерным
вопросам**

Польское НПО «Сеть женщин Восток-Запад» (NEWW-Polska) выполняет бюджетный проект в Гданьске. Этот проект вырос из нескольких программ NEWW-Polska и в его рамках НПО проводит анализ местного бюджета в нескольких областях, включая домашнее насилие и намерена провести сравнительный анализ с другими странами СНГ и Центральной и Восточной Европы и региона ЕС. Информация о бюджете, отвечающем гендерным требованиям, инструменты для анализа, информационные сборники и доклады доступны на сайте NEWW: <http://www.neww.org/en/achivements/budzet/0.html>.

3.5 Исследования как пропаганда

Исследования могут быть сильным инструментом пропаганды. Всемирная организация здравоохранения и программа для соответствующей технологии в здравоохранении (PATH) опубликовали «*Исследуя насилие в отношении*

⁶⁶ См. *Women Keep an Eye on the Treasury*, на английском языке доступно на: <http://www.tamacash.org/page.php?id=1710>. Информация на испанском также доступна на сайте «Consortio para el Diálogo Parlamentario y la Equidad»: <http://www.consortio.org.mx>

женщин: *практическое руководство для исследователей и активистов*»,⁶⁷ всестороннее руководство, которое показывает, как разработать исследовательскую стратегию, подходы к количественному и качественному исследованиям, анализировать информацию и использовать результаты исследований в пропаганде.

В некоторых случаях, только благодаря исследованиям и документации, женские группы смогли определить существование некоторых типов насилия в отношении женщин. Например, Женский центр правовой помощи и консультирования (WCLAC) на оккупированных палестинских территориях признал, что «убийства чести» происходили регулярно, но не было достоверной информации: полиция и суды докладывали такие дела как самоубийства или несчастные случаи. Женский центр начал всесторонне документировать такие дела и также провел обширные интервью с полицией, лидерами сообществ и религиозными лидерами. В конце концов, исследование сформировало базу для дальнейших проектов, таких как повышение информированности и обучение, и, в результате, способствовало большему признанию факта наличия «убийств "чести"» в обществе.⁶⁸ Болгарский фонд по гендерным исследованиям, работая совместно с Kvinnoforum, Швеция, предпринял пилотное исследование насилия, связанного с «честью», преимущественно среди меньшинств в Болгарии для того, чтобы показать скрытую проблему НПО и обществу в целом. Исследование, которое заключалось в выявлении этой специфической формы насилия, привело к нескольким открытиям, например, что насилие, связанное с «честью», в целом соединяется с домашним насилием, что понятие различных групп риска должно быть улучшено, и что необходимы дальнейшие исследования и повышение информированности общества в целом для улучшения предупреждающих и защищающих усилий.⁶⁹

Установление фактов нарушения прав человека или документация могут быть использованы для того, чтобы заострить внимание на сферах, в которых государства не выполняют свои обязательства согласно международному праву. Такой тип исследований использует международные соглашения в качестве рамок и обычно включает анализ юридической защиты от насилия в отношении женщин с точки зрения формально написанных законов, а также все барьеры, с которыми сталкиваются женщины в восстановлении прав человека на практике: такие, как отсутствие стратегий, широко распространенные стереотипы у профессионалов, неадекватное финансирование и т.д. Руководство *«Документируя нарушения прав женщин негосударственными лицами: стратегии активистов из мусульманских стран»*,⁷⁰ описывает соответствующие соглашения и механизмы наблюдения за их исполнением на уровне ООН и включает информацию о пропагандистских стратегиях.

Экономический анализ также может быть применен к борьбе с насилием в отношении женщин, в качестве инструмента пропаганды. Измерение экономической цены насилия в отношении женщин – форма анализа, которая иллюстрирует экономическое влияние на государство, бизнес, сообщества и индивидуумов. Этот тип анализа также может подтолкнуть к принятию бюджетных решений путем подчеркивания крупнейших затрат, которые получают в тех случаях, когда нет реакции на насилие в отношении

⁶⁷ Lori Heise and Mary Ellsberg, *Researching Violence Against Women: A Practical Guide for Researchers and Activists*, (WHO, PATH, 2005).

⁶⁸ *A Life Free of Violence Is Our Right! UN Trust Fund to End Violence Against Women. 10 Years of Investment*, (UNIFEM, 2007), p. 11.

⁶⁹ *Pilot study on HRV /honour related violence in Bulgaria: The challenge for intervention institutions*. (Bulgarian Gender Research Foundation with Kvinnoforum, 2004), публикация доступна на: <http://www.bgrf.org/en/?publications&article=3>

⁷⁰ Jan Bauer and Anissa Hélie, *Documenting Women's Rights Violations by Non-State Actors: Activist Strategies from Muslim Countries*, (Rights & Democracy and Women Living Under Muslim Laws, 2006).

3 Понимая насилие в отношении женщин

женщин.⁷¹ Существует несколько методик по подсчету экономической стоимости насилия в отношении женщин, и они различаются в зависимости от масштабов анализа – прямые потери от поддержки служб, связанных с помощью потерпевшим, не прямые потери, связанные с потерей работы и производительности и ценой, которая определяет человеческие страдания. Даже при рассмотрении различных факторов, исследования из таких разных стран как Испания, Канада, Новая Зеландия, Франция и Чили оценивают стоимость насилия в отношении женщин в сотни миллионов евро.⁷²

⁷¹ *Ending Violence against Women: From Words to Action*, (UN Secretary-General, 2006), p. 61.

⁷² *Ibid.* Annex 2, Costs of violence against women: selected studies generating a monetary estimate of costs, p. 179.

4 Предупреждение

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) рекомендует рассматривать предупреждение насилия в отношении женщин как один из основных приоритетов в национальных здравоохранительных, социальных и юридических повестках дня как для индустриально развитых, так и для развивающихся стран.⁷³ ВОЗ также разделяет деятельность по предупреждению на три уровня: первичное предупреждение (предупреждение самого факта насилия); вторичное предупреждение (немедленная реакция на случившееся насилие для уменьшения последствий) и третий уровень (долгосрочный уход и поддержка пострадавших для предупреждения дальнейших неблагоприятных последствий).⁷⁴ Несмотря на признанную ценность первичного предупреждения, эксперты отмечают существенную нехватку непрерывных и долгосрочных инвестиций в эти усилия. Первичное предупреждение может выступать в разных формах, но в его основе – концентрация на изменении взглядов, связанных с гендером, и стереотипов как на индивидуальном уровне у мужчин и женщин, так и на уровне общества.

4.1 Кампании по повышению информированности

Повышение информированности – ядро предупреждающих усилий и может включать в себя работу с обществом в целом для изменения социальных взглядов и терпимости к насилию в отношении женщин, демонстрацию ответственности размеров данной проблемы, прекращение секретности о НОЖ и передачу ясного посыла о том, что к НОЖ нельзя относиться с терпением. Кампании по повышению информированности также могут быть направлены на специфические группы с использованием более узких посылов.

«Рисуя жизнь без насилия»: Эта публикация ЮНИФЕМ и Медийных материалов Клирингхаус центра Джона Хопкинса для коммуникационных программ собрала различные медийные и коммуникационные стратегии и материалы, используемые по всему миру для борьбы с НОЖ. В этот источник включены примеры инновационных коммуникативных методов специфических для домашнего насилия, сексуального насилия и домогательства, вредных традиций, торговли людьми и коммерческой сексуальной эксплуатации, в основном в форме плакатов и видеоклипов. Сборник доступен по адресу: http://www.unifem.org/resources/item_detail.php?ProductID=8.

«Меня жизнь к лучшему: стратегические коммуникации для искоренения насилия в отношении женщин»: Это пособие от ЮНИФЕМ ставит целью обмен «усвоенными уроками» от женских организаций, работающих над искоренением НОЖ по всему миру. Пособие предлагает техническую поддержку другим пропагандистам по разработке посылов, работе со СМИ и разработке стратегических коммуникаций. Пособие также можно использовать в образовательных целях. Этот источник содержит примеры коммуникационных стратегий, практические советы и подсказки от активистов, а также описания реальных

Инструменты для повышения осведомленности и улучшения навыков передачи информации

⁷³ WHO Multi-country Study on Women's Health and Domestic Violence against Women, (WHO, 2005), p. 91.

⁷⁴ *Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире*, ВОЗ, 2002, стр. 15.

кампаний. Пособие на русском и английском языках можно найти по адресу: http://www.unifem.org/resources/item_detail.php?ProductID=6.

«Искореняя насилие в отношении женщин»: ЮНФПА на базе интернета разработал мультимедийную экспозицию для пропаганды и разработки программ. На сайте можно найти информацию о том, как разработать пропагандистские кампании и кампании по повышению информированности, исследование проектов из 10 стран и советы активистов. Экспозиция находится по адресу: <http://www.unfpa.org/endingviolence/html/index.html>

4.1.1 Общественная осведомленность

Кампании по повышению общественной осведомленности могут быть использованы для инициирования общественных дебатов о насилии в отношении женщин и для того, чтобы поколебать устоявшиеся социальные нормы. Действительно, одни из самых обещающих информационных кампаний – это те, которые используют основные СМИ и доступные технологии для размещения редко-слышимых или провоцирующих размышления информационных сообщений о насилии в отношении женщин. Например, НПО объединились с провайдерами мобильной связи для рассылки сообщений против насилия их клиентам.⁷⁵ Термином «социальный маркетинг» описывается использование технологий из мира рекламы для распространения социально значимых информационных сообщений.

Для широкого распространения информационных сообщений используется и поп-культура. Кампании, направленные на общество в целом, могут повлиять на общее отношение к проблеме путем использования информации, собранной с помощью исследований об уровне распространенности или экономической стоимости насилия, как уже и говорилось выше. Кампании по повышению осведомленности могут использовать различные СМИ (телевидение, радио, кино, театр, танцы, интернет и т.д.), а также инструменты для распространения сообщений (плакаты, брошюры, календари, футболки и т.д.). И, наконец, некоторые национальные правительства провели широкомасштабные информационные кампании, но в большинстве стран за этими усилиями стоят неправительственные организации. Как уже говорилось выше, долгосрочные усилия требуют существенных ресурсов, но в тоже время, необходимо, чтобы НПО были вовлечены в дизайн и распространение информационных сообщений обществу.

Глобальные кампании

Кампании ООН против насилия в отношении женщин

В настоящий момент ООН проводит несколько глобальных кампаний по повышению осведомленности о специфических аспектах насилия в отношении женщин и призывает к дальнейшим действиям.

⁷⁵ Российская женская организация «Женский союз», Барнаул, рассказала, что оператор сотовой связи согласился на рассылку сообщений 25 ноября, в день, объявленный ООН Международным днем за искоренение насилия в отношении женщин. (Личные записи с конференции по домашнему насилию, 18 ноября 2004, Москва). Как часть международной кампании Международной амнистии «Остановим насилие в отношении женщин» участники норвежской секции разослали сообщения с мобильных телефонов на сеть Международной амнистии. (Пресс-релиз, март 2004, адрес: <http://www.amnesty.org.ru/pages/vestnik29-03-rus>.)

4 Предупреждение

Кампания «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» (2008-2015) концентрируется на глобальной пропаганде, укреплении усилий и партнерств на национальном и региональном уровнях, и ведущей роли ООН в качестве примера. Государства призываются принять и усилить законы, а также улучшить правоприменительную практику таких законов, чтобы положить конец безнаказанности. Генеральный секретарь сформирует глобальную сеть мужчин-лидеров для помощи в мобилизации мужчин и мальчиков на борьбу с насилием в отношении женщин, и он организует мероприятие на высоком уровне в 2010.⁷⁶ Более подробная информация по адресу: <http://endviolence.un.org/> и <http://www.un.org/russian/women/endviolence/>.

Кампания «Скажи нет насилию в отношении женщин» – глобальная интернет-кампания по пропаганде, которую ЮНИФЕМ начал в 2007 году. Эта инициатива, возглавляемая послом Доброй воли ЮНИФЕМ Николь Кидман, демонстрирует растущее движение, призывающее сделать всю работу, направленную на искоренение насилия в отношении женщин, приоритетом для всех правительств. 25 ноября 2008 года в Международный день борьбы за искоренение насилия в отношении женщин, более 300,000 подписей были переданы Генеральному секретарю ООН. На сегодняшний момент более 5 миллионов человек поддержали кампанию.⁷⁷ Дополнительная информация доступна по адресу: <http://www.saynotoviolence.org/>.

Кампания «Остановим изнасилования сейчас: действия ООН против сексуального насилия в период конфликтов» – это совместная инициатива 12 институтов ООН в целях «улучшения координации и повышения ответственности, расширения программ и пропаганды и поддержки национальных усилий по предупреждению сексуального насилия и эффективного реагирования на нужды потерпевших». Действия ООН осуществляются в трех направлениях: расширение возможностей программ в области борьбы с гендерным насилием и координации на уровне стран, повышение осведомленности и генерирование политической воли на борьбу с сексуальным насилием, обобщение знаний и эффективного опыта в сфере сексуального насилия в условиях конфликтов. Сайт кампании предлагает пособия для участия в кампании, а также дальнейшие ресурсы для пропаганды. Дополнительная информация по адресу: <http://www.stoprapeknow.org/>.

Тип НОЖ: все формы НОЖ

Подход и основные цели: кампания была начата в 1991 году Центром за глобальное лидерство женщин (CWLГ) в целях повышения осведомленности о НОЖ и координации НПО по всему миру в специальные дни кампании вокруг согласованного формата и объединенного сообщения-посыла.

Кампания «16 дней против насилия на гендерной почве»/ CWLГ

⁷⁶ Джемма Коннелл, *Работа Отдела ООН по улучшению положения женщин в сфере борьбы с насилием в отношении женщин*, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 (материалы семинара доступны по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html).

⁷⁷ Наргиз Азизова, *Предотвращение и реагирование на насилие в отношении женщин в Таджикистане: Действия ООН*, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, там же.

Предпринятые действия/ как работает проект: кампания проходит с 25 ноября по 10 декабря. Каждый год Центр инициирует кампанию, предлагающую тему и примеры действий. Участники кампаний со всего мира могут воспользоваться своими собственными инструментами для проведения своих собственных кампаний на региональном, национальном уровнях или в общине. Центр выполняет координирующую функцию через свой сайт, на котором НПО могут узнать о действиях друг друга, загрузив материалы на различных языках.

Географический фокус: глобально

Материалы, продукция, результаты: сайт включает в себя материалы, которые можно загрузить, а также ссылки на информацию о кампаниях по всему миру.

Информация о финансировании:
индивидуальные кампании финансируют себя сами.

Исполняющая организация:
Центр за глобальное лидерство женщин
(Center for Women's Global Leadership)
Ратджерс, Государственный университет Нью-Джерси
(The State University of New Jersey)
160 Ryders Lane
New Brunswick, NJ 08901-8555, U.S.A.
тел.: 1-732-932-8782
факс: 1-732-932-1180
электронная почта: cwgl@igc.org

Дополнительная информация:
<http://www.cwgl.rutgers.edu/16days/home.html>

Кампания «Остановим насилие в отношении женщин»/ Международная Амнистия

Тип НОЖ: теоретически, любая форма насилия в отношении женщин, но кампания сконцентрировалась на насилии дома (домашнем насилии) и на насилии в условиях конфликтов, а также на дискриминации в отношении женщин в целом.

Подход и основные цели: в 2004 году, Международная Амнистия (МА) начала свою кампанию «Остановим насилие в отношении женщин» для достижения нескольких долгосрочных эффектов: отмены законов, которые дискриминируют женщин, или поддерживают безнаказанность НОЖ; принятия и исполнения эффективных законов и правоохранительной практики, защищающих пострадавших; призыв государств к ответственности; и обеспечения эффективных действий по предупреждению НОЖ.

Предпринятые действия/ как работает проект: кампания проводится отделениями Международной амнистии при поддержке офиса Секретариата и в партнерстве с женскими организациями и другими правозащитными группами. Кампания использует широкий набор инструментов (включая стратегическое лоббирование, исследования, работу со средствами массовой информации, написание писем и интернет-кампании), а также разнообразные действия, разработанные национальными отделениями.

Географический фокус: глобально

4 Предупреждение

Материалы, продукция, результаты: отдельные действия в рамках более широких кампаний могут быть самыми различными и информацию о материалах можно найти на сайтах отделений МА. Международная Амнистия также опубликовала пособие для активистов, работающих с «Остановим НОЖ» с пошаговыми рекомендациями к разработке кампаний. Пособие для активистов: «*Делая права реальностью: Работа в кампании – Остановим насилие в отношении женщин*», можно загрузить с сайта.

Информация о финансировании: нет

Исполняющая организация:

Международная амнистия
Международный секретариат
1 Easton Street
London, WC1X ODW, U.K.
тел.: +44-20-74135500
факс: +44-20-79561157

Дополнительная информация:

<http://www.amnesty.org/en/campaigns/stop-violence-against-women>
Сайт МА Канады разместил информацию об инструментах для проведения кампаний: www.amnesty.ca/stoptheviolence

Региональные кампании

В 2005 году Совет Европы (СЕ) принял План действий, который призвал к созданию рабочей группы независимых экспертов (Рабочая группа по борьбе с насилием в отношении женщин, включая домашнее насилие) и разработке общеевропейской кампании по борьбе с насилием в отношении женщин. Кампания «Остановим домашнее насилие в отношении женщин» началась в ноябре 2006 года и в течение более 18 месяцев, пока она продолжалась, к ней подключились все 47 государств-членов. Целями кампании были улучшение исполнения рекомендаций СЕ по защите женщин от насилия, поддержка криминализации домашнего насилия и воспитание нового отношения к НОЖ, так, чтобы к этому явлению больше не относились с терпением. Во время проведения кампании государства-члены призывались сделать значительный прогресс в нескольких областях: юридических и политических мер, поддержки и защиты жертв, сбора информации и повышения осведомленности. Поощрялось также определение государствами-членами контактных лиц в парламентах, организация национального центра и образование национальных рабочих групп для определения первоочередных шагов, которые необходимо предпринять для борьбы с домашним насилием. Контактная информация этих официальных лиц национального уровня доступна на сайте кампании.

В завершение кампании, СЕ каталогизировал действия государств-членов, большинство из которых сообщило, что они либо провели специальные мероприятия как часть кампании, либо кампания ускорила прогресс в тех сферах, где работа уже велась. Большинство стран провели кампании по повышению осведомленности в виде фотовыставок и распространения плакатов, которые представляли согласованную группу посылов. Некоторые государства разработали

**Кампания
«Остановим
домашнее
насилие
в отношении
женщин»/Совет
Европы**

национальные планы действий, а некоторые внесли изменения в законодательство в целях улучшения юридической защиты пострадавших от домашнего насилия. В целом, меньше всего улучшений наблюдалось в сфере предоставления услуг. Подводя итоги кампании в целом, Рабочая группа разработала специфические рекомендации для дальнейшей работы СЕ в сфере борьбы с НОЖ. Эти рекомендации включают в себя: разработку юридически обязывающего инструмента по искоренению всех форм насилия в отношении женщин в Европе; установление механизма, позволяющего контролировать исполнение такого соглашения или конвенции; разработка всеохватывающей системы защиты; развитие всесторонних служб для всех пострадавших от насилия; и принятие обязательств по соответствующему финансированию и предоставлению ресурсов для поддержки НПО, осуществляющих такие услуги.⁷⁸ Дополнительная информация: <http://www.coe.int/stopviolence>

Национальные кампании

Кампании по повышению осведомленности во Франции

Тип НОЖ: все формы НОЖ, а также кампании направленные на борьбу с домашним насилием, изнасилованиями, насилием на рабочем месте, принудительными браками и женским обрезанием.

Подход и основные цели: правительство Франции предприняло значительные шаги, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин, проблемой, которая была относительно скрыта во французском обществе. Министерство занятости, социальных связей и жилья, работая с региональными «Офисами женщин за права и равенство», разработало и провело четыре больших кампании по повышению осведомленности на национальном и региональном уровнях: «Пробивая молчание» (2001), «Остановим насилие: говорить об этом – значит действовать» (2006), «Говори, пока не поздно» (2007), «Не позволяй насилию укорениться. Реагируй» (2008).

Предпринятые действия/ как работает проект: между 2001 и 2006 годами французское правительство провело пять крупномасштабных исследований по теме насилия в отношении женщин. Информация, полученная в результате, была использована для кампаний. Исследование 2001 года выявило, что каждая десятая женщина является жертвой домашнего насилия. Первая кампания, «Пробивая молчание», была направлена на женщин и использовала сообщение-посыл о том, что в их ситуации нет ничего стыдного, но для того, чтобы получить помощь, они должны говорить о проблеме. Исследования 2006 года о насилии со стороны интимного партнера концентрировались специально на уровне убийств и поведении лиц, совершивших насилие. Кампания по завершению исследования «Остановим насилие: говорить об этом – значит действовать» подчеркивала необходимость предупреждения через брошюры, плакаты и общественные объявления на телевидении, все из которых содержали телефоны

⁷⁸ Роза Логар, *Обзор целей, стратегий и результатов кампании Совета Европы*, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 (материалы семинара доступны по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html).

4 Предупреждение

национальных горячих линий, информацию об организациях, которые могут предоставить помощь, и советы относительно юридических вопросов и получения помощи. В 2007 году была открыта единственная национальная бесплатная телефонная линия, и третья кампания, «Говори, пока не поздно», была использована для широкой рекламы этой службы. Печатные материалы с информацией о телефонной линии также содержат сообщения, что все формы НОЖ – наказуемы по закону и информацию о юридических аспектах и различных профессионалах, которые могут оказать помощь. В этой кампании также использовался короткий фильм, распространенный через интернет, показывающий потенциально смертельные последствия молчания о насилии. Самая недавняя кампания, «Не позволяй насилию укорениться. Реагируй» основывалась на исследовании 2007 года о таких формах НОЖ, как принудительные браки и насилие на рабочем месте. Эта кампания умышленно представляет менее драматичные послылы. Она направлена на более широкую аудиторию, включая мужчин и представителей системы уголовной юстиции, а также рассматривает влияние насилия на детей.

Географический фокус: Франция

Материалы, продукция, результаты: было создано большое количество печатной продукции в формах брошюр, карточек и плакатов. Видео-ролики и печатная реклама были использованы в основных СМИ, например, на телевидении, в интернете и популярных журналах. Французское правительство поддерживает сайт, где можно найти материалы кампаний, более подробную информацию о типах насилия в отношении женщин, а также помощь. Сайт предоставляет возможность ознакомиться с видео роликами, показаниями потерпевших и свидетелей, а также выразить свое собственное мнение.

Информация о финансировании: нет

Исполняющая организация:

Министерство занятости, социальных связей и жилья
Офисы Женщин за права и равноправие

Дополнительная информация:⁷⁹

Французский национальный сайт «Остановим насилие»:
www.stop-violences-femmes.gouv.fr

Тип НОЖ: все формы НОЖ

Подход и основные цели: кампания нулевой терпимости проводится благотворительным фондом с таким же именем. Кампания ставит своей целью предупреждение мужского насилия, направленного против женщин и детей, путем изменения общественного отношения и оценки этого явления, которое поддерживает неравенство и само насилие. Проект повышает осведомленность всего общества о НОЖ, его природе и распространенности. «Нулевая терпимость» связывает НОЖ с более широкими вопросами равенства и прав человека для

**Кампания
нулевой
терпимости**

⁷⁹ Мари-Кристин Креспи, *Информационные кампании во Франции*, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 (материалы семинара доступны по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html).

всех. Все кампании взяли на вооружение подход, который говорит о том, что только лишь образования общества недостаточно и поддерживали всесторонний ответ на проявления насилия, подразумевающий три «П» – предупреждение, предоставление поддержки (защита) и юридическая защита (судебное преследование).

Предпринятые действия/как работает проект: в 1992 году после проведения местного исследования о НОЖ, Женский комитет эдинбургского регионального совета начал первую кампанию нулевой терпимости, сфокусированную на предупреждении мужского насилия в отношении женщин, первую такого рода в Британии. Кампания продолжалась 6 месяцев и использовала 4 черно-белых плаката для изменения преобладающего мнения о НОЖ. Используя схожую модель первого проведенного исследования, фонд «Нулевой терпимости» провел серию очень заметных кампаний, которые обращались к специфическим проблемным областям, например, недостатке знаний о распространенности НОЖ (распространенность); объяснениям, используемым мужчинами в оправдание совершения насилия (оправдания); недостаточной реакции системы правосудия (правосудие). Другая образовательная работа была направлена на молодежь через уроки о гендерной дискриминации и насилии, а также пропаганде ненасильственных отношений, основанных на равенстве и обучение навыкам общения.

Географический фокус: первая кампания по нулевой терпимости была начата в Эдинбурге, Шотландия. С того времени, кампания служила примером для многих других организаций, например, кампании Совета Европы, направленной на борьбу с насилием в отношении женщин, включая домашнее насилие.

Материалы, продукция, результаты: материалы кампании, обучающие материалы, плакаты и товары можно купить через сайт кампании. С этого же сайта можно загрузить результаты исследований.

Информация о финансировании: нет

Исполняющая организация:

Благотворительный фонд «Нулевая терпимость»
The Zero Tolerance Charitable Trust
11 Maritime Street
Edinburgh EH6 6SB, Scotland, U.K.
тел.: 0131 624 8955
факс: 0131 624 8959
электронная почта: info@zerotolerance.org.uk

Дополнительная информация: <http://www.zerotolerance.org.uk/index.php>

Права женщин – часть общих прав человека

Тип НОЖ: все формы НОЖ как виды дискриминации на гендерной почве

Подход и основные цели: целью данного проекта было перенесение вопросов прав женщин в группу основных вопросов, обсуждаемых в обществе, через использование профессиональных медийных проектов, таких как музыка и видео. «Прорыв» («Breakthrough»), международное НПО, имеющее цель – изменение отношения в обществе к женщинам и девочкам.

4 Предупреждение

Предпринятые действия/ как работает проект: «Прорыв» работал с медийными профессионалами для создания альбома популярной музыки о правах женщин, некоторые из которых напрямую обращались к НОЖ. Они также создали видеоклипы, которые были показаны основными телевизионными каналами во множестве стран. Видеоклипы оказались такими популярными, что были номинированы на награды. НПО также разработала обучающие материалы и короткие руководства о том, как поступать с отдельными типами НОЖ, например, с домашним насилием или сексуальным домогательством.

Географический фокус: альбом и видео клипы были направлены на индийскую аудиторию, но они завоевали популярность в большом количестве других стран.

Материалы, продукция, результаты: альбом, видеоклипы, образовательная программа и стипендии для женщин и девочек.

Информация о финансировании: организация получила поддержку ЮНИФЕМ и других международных агентств.

Исполняющая организация:

«Прорыв» Индия (Breakthrough India) #104, Blue Apartments Safdarjung Ring Road New Delhi 110029, India тел.: 91-11-2617-6181 факс: 91-11-2617-6185	«Прорыв» США (Breakthrough USA) 4 West 37th Street 4th Floor New York, NY 10018, U.S.A. тел.: 1-212-868-6500 факс: 1-212-868-6501
--	---

Дополнительна информация: <http://www.breakthrough.tv>

Тип НОЖ: торговля людьми: женщины и девочки

Голые факты

Подход и основные цели: «Голые факты» – четвертая кампания против торговли людьми сербской НПО АСТРА. Эта кампания, начатая в июне 2008, рассматривает проблему растущего безразличия в обществе и терпимости к нарушениям прав человека и насилию. Таким образом, кампания направлена на общество в целом, особенно на детей и молодежь, с информационными сообщениями, что торговля людьми существует в Сербии. Кампания также призывает людей быть осторожными, осведомленными и докладывать о случаях торговли людьми.

Предпринятые действия/как работает проект: в сердце кампании «Голые факты» – общественные публичные объявления и радио подборки, состоящие из фактов, касающихся проблемы торговли женщинами и детьми. Семь уважаемых в Сербии мужчин (директора, журналисты, редакторы, актеры, политики), которые известны отстаиванием правды, представляют факты. Объявления особенно привлекают внимание, поскольку объявляющие сами голые – способ привлечь внимание к вопросу и изменить понятие, что голые женщины – это приемлемый маркетинговый инструмент. Сообщение популяризирует горячую телефонную линию АСТРА и заканчивается фразой: «Женщины – не мясо. Дети – не рабы. Люди – не товары». Кампания использует два типа листовок: один об АСТРЕ, направленный на организации и потенциальных партнеров, а другой – на молодых людей в группах риска с советами о работе и образовательных

возможностях за границей и путями, способными помочь оградить себя от торговцев людьми. На самом деле, несколько действий в рамках кампании были направлены на молодых людей, например, кампания была наиболее активной в июне и сентябре, когда студенты либо ищут работу, либо возвращаются в учебные заведения, оставляя свои семьи.

Географический фокус: Сербия

Материалы, продукция, результаты: для передачи своего послыла кампания использовала различные материалы: теле- и радио вставки, плакаты, календари, записные книжки, чашки, освежители воздуха для машин. В 22 местах по всей Сербии были размещены билборды, а плакаты кампании – на автобусах в Белграде. Публичные обращения могут быть услышаны на сайте АСТРА: http://www.astra.org.yu/novi/eng/?page_id=112.

Кампания привлекла много внимания за пределами проекта, включая награду за социальный маркетинг, за телевизионные вставки и приглашения сотрудникам АСТРА участвовать в телевизионных и радио ток-шоу. НПО говорит, что во время самых интенсивных месяцев кампании, количество звонков на их горячую линию увеличилось на 20%-25%. Предыдущие информационные кампании привели к увеличению числа звонков, большей узнаваемости проблемы и помощи жертвам торговли людьми.

Информация о финансировании: кампания «Голые факты» была поддержана миссией ОБСЕ в Сербии и австрийским агентством сотрудничества для развития (АСР), а также несколькими местными медийными спонсорами. Например, местные СМИ предоставили бесплатно время для телевизионных роликов и радиоподборок, рекламные места на автобусах также были предоставлены бесплатно.

Исполняющая организация:

АСТРА/ASTRA

[адрес защищен]

номер SOS: +381 11 3347 817 [рабочие дни: 14:00-20:00]

электронная почта: astrasos@sezampro.is

Дополнительная информация:

http://www.astra.org.yu/novi/eng/?page_id=112

<http://www.osce.org/item/31830.html>

Кампании на местном уровне

Женщины в черном

Тип НОЖ: все формы НОЖ, концентрируясь на связи между мужским насилием в отношении женщин в мирное время и во время конфликтов.

Подход и основные цели: «Женщины в черном» – это глобальная сеть женщин, которые преданы идее справедливого мира и активно выступают против несправедливости, войны, милитаризма и других форм насилия. Группы «Женщин в черном» самоорганизуемые и используют ненасильственную и неагрессивную тактику для выступлений против любого проявления насилия, милитаризма или войны и для

4 Предупреждение

изменения милитаристских действий правительств. Работу группы вдохновляют ее феминистические взгляды о том, что мужское насилие в отношении женщин дома и в обществе и насилие в отношении женщин во времена конфликтов — взаимосвязаны. Движение показывает, что женщины в целом испытывают войны по-другому, нежели мужчины: они боятся изнасилований и гораздо чаще могут оказаться среди перемещенных лиц. Таким образом, целью «Женщин в черном» является обеспечение того, чтобы женский взгляд на безопасность и войны был услышан.

Предпринятые действия/ как работает проект: «Женщины в черном» — общемировое движение, но они в основном организуют публичные выступления и бдения на местном уровне. В таких действиях, как правило, принимают участие только женщины и чаще всего — это женщины одетые во все черное, стоящие в молчании в общественных местах. Они используют своего рода форму ненасильственного бдения: регулярно, через определенные промежутки времени, держат плакаты и раздают листовки. Бдения обычно организуются в определенные регулярные часы, вокруг четких и ясных посылов, и часто такие бдения молчаливы или, по крайней мере, не включают декламацию лозунгов. Любая группа женщин в любом уголке мира может организовать такое бдение. В то время как «Женщины в черном» — это только женский активизм за мир, в некоторых регионах мужчины поддерживают их работу, а «Женщины в черном» поддерживают мужчин, которые выступают против насилия.

Географический фокус: «Женщины в черном» появились в 1988 году в Израиле, когда израильские еврейские женщины стали проводить еженедельные бдения в общественных местах, протестуя против израильской оккупации Западного берега реки Иордан и сектора Газа, требуя мира между Израилем и Палестиной. Итальянские женщины, которые поддерживали «Женщин в черном», привезли идею в Италию, где они проводили свои собственные бдения. Когда началась война в бывшей Югославии, контакты между итальянскими женщинами и активистами феминисток в Сербии, привели к созданию «Женщин в черном» (Žene u Crnom) в Белграде в 1991 году. Сербские «Женщины в черном» — одна из самых активных и заметных групп, проводящая еженедельные бдения, а также занимающаяся другой работой, такой как организация образовательных семинаров, конференций, и выпуск общественных заявлений. Сегодня движение «Женщины в черном» повторено по всему миру и включает в себя многих женщин из этнических и национальных групп. Испанские «Женщины в черном» (Mujeres de Negro) предприняли существенные шаги для объединения групп «Женщин в черном» и разработки системы «координаторов по странам», что сделало «Женщин в черном» общемировой сетью.

Материалы, продукты, результаты: связи с существующими группами «Женщин в черном» происходят через обширный сайт, с которого есть выход на страницы других групп «Женщин в черном».

Информация о финансировании: нет

Исполняющая организация: Контактная информация о бдениях «Женщин в черном» и контактная информация по странам доступна по адресу: <http://www.womeninblack.org/vigils/vigils.html>

Дополнительная информация: <http://www.womeninblack.org/>

Проект бельевой веревки

Тип НОЖ: все формы НОЖ, с особым вниманием к интимному индивидуальному насилию, такому как изнасилования, избиения, инцест и сексуальное насилие над детьми.

Подход и основные цели: в 1990 году группа женских организаций из штата Массачусетс, США, объединилась для разработки информационного инструмента, который может помочь прорвать тишину и привести свидетелей большого количества НОЖ. Проект бельевой веревки – это визуальный показ, который исполняет роль образовательного инструмента для повышения информированности о распространённости НОЖ и его разрушительных последствиях. Создание показов для проектов также помогает восстановлению пострадавших от насилия, а также тем, кто потерял членов семьи или друзей.

Предпринятые действия/как работает проект: проект бельевой веревки состоит из рубашек, висящих на веревке. Члены семьи, друзья и активисты оформляют рубашки так, чтобы они представляли опыт женщины или ребенка с НОЖ. Разный цвет рубашек представляет разные формы насилия, а также выжила ли жертва насилия. Рубашки висят вместе на «бельевой веревке», которая развешивается в общественных местах, конференциях, митингах и т.д.

Географический фокус: проект бельевой веревки родился в США и был повторен более 500 раз и в США, и в других странах. Организаторы оценивают общее количество рубашек на веревках в районе 50,000 – 60,000 тысяч. Например, коалиция избитых женщин Миннесоты также проводит проект бельевой веревки, который посвящен памяти женщин и детей, погибших в результате домашнего насилия.

Материалы, продукция, результаты: сайт предлагает шаги и советы для желающих начать проект бельевой веревки, а также информационную брошюру, которую можно загрузить с сайта:
http://www.clotheslineproject.org/How_to_Start_a_CLP.htm.

Информация о финансировании: проект в целом малобюджетный, поскольку добровольцы создают свои собственные рубашки. Коалиция избитых женщин Миннесоты требует взноса в 100 долларов от организаций, которые хотят повесить веревку у себя.

Исполняющая организация:

Проект бельевой веревки

The Clothesline Project

Национальное контактное лицо: Кэрол Чичетто (Carol Chichetto)

P.O. Box 654

Brewster, MA 02631, U.S.A.

электронная почта: ClotheslineProject@verizon.net

Дополнительная информация:

Проект бельевой веревки: <http://www.clotheslineproject.org/>

Коалиция избитых женщин Миннесоты: <http://www.mcbw.org/>

Тип НОЖ: торговля детьми в целях сексуальной эксплуатации (относится не только к НОЖ и фокусируется на девочках, которых эксплуатируют через секс туризм).

Подход и основные цели: в 2006 году Французские авиалинии (Air France) присоединились к кампании, начатой ЕСПАТ (Покончим с детской проституцией, детской порнографией и торговлей детьми в сексуальных целях) с целью повышения информированности общественности о секс туризме. Французские авиалинии создали плакаты и брошюры для использования в своих билетных кассах и стойках в аэропортах и поддержали создание 90-минутного фильма, который показывается на всех ее длительных рейсах.

Предпринятые действия/ как работает проект: Французские авиалинии сотрудничали с ЕСПАТ в этой конкретной программе, и кампания обеспечила услуги своего собственного корпоративного рекламного агентства для производства материала для кампании бесплатно. Фильм, который показывается во время почти 100 длительных полетов, показывает реальность сексуальной эксплуатации детей, с фокусом на девочек, и подчеркивает существование законов, запрещающих секс туризм, включающий детей.

Географический фокус: связан с полетами Французских авиалиний. Каждый день фильм видят около 46,000 путешественников.

Материалы, продукция, результаты: копии плакатов, брошюр, ролик о фильме и информационный буклет для профессионалов в индустрии туризма можно посмотреть и скачать на французском языке с сайта ЕСПАТ, Франция. Недавно голландская авиакомпания KLM проинформировала всех своих клиентов о секс туризме, включающим детей, и призвала их докладывать о любых действиях, которые кажутся связанными с детской проституцией, соответствующему гостиничному, туристическому или авиа оператору, национальному посольству или местной полиции.

Информация о финансировании: минимальное, поскольку материалы для кампании были бесплатно предоставлены рекламным агентством.

Исполняющая организация:

ЕСПАТ Франция
ЕСПАТ France
c/o Groupe Developpement
BAT 106 – BP 07
93352 LE BOURGET CEDEX
тел.: 01.49.34.83.13
факс: 01.49.34.83.10
электронная почта: contact@ecpat-france.org

Дополнительная информация: <http://www.ecpat-france.org/> в разделе «предыдущие кампании» ("campagnes précédentes.")

Авиакомпании борются с секс туризмом, вовлекаящим детей

Поход и основные цели: Корпоративный союз за искоренение насилия со стороны близкого партнера (CAEPV) — это базирующаяся в США организация, основанная в 1995 году бизнес лидерами для помощи в предупреждении домашнего насилия, используя ресурсы корпоративной сферы. CAEPV работает в направлении повышения информированности о домашнем насилии с целью уменьшения последствий и стоимости домашнего насилия для нанимателя. В то время как большинство проектов Корпоративного союза концентрируются на рабочих местах, организация также прилагает усилия для образования общества в целом, фокусируясь на молодых людях, о рисках домашнего насилия и характеристиках здоровых отношений. Рабочее место — не только возможность для предоставления практической поддержки и совета работникам, которые могут быть проходят через опыт насилия, но бизнес также может играть роль в предупреждении домашнего насилия через повышение общей осведомленности своих сотрудников, а также поддерживая местные организации, которые напрямую работают с потерпевшими от домашнего насилия.

Предпринятые действия/как работает проект: Корпоративный союз за искоренение насилия со стороны близкого партнера состоит из более чем 50 прогрессивных компаний и достигает, по своим оценкам, 1 миллион наемных работников в США. Члены союза, в основном, базирующиеся в США компании, но есть и мультинациональные. Члены компаний и организации представляют различные секторы бизнеса и профессиональных сообществ. Через свой Консультативный совет, состоящий из экспертов в сфере домашнего насилия, ежегодного членства, CAEPV разрабатывает инициативы по повышению осведомленности, которые чаще всего направлены на рабочее место. Такая деятельность может быть легко модифицирована, поставлена другая «марка/бренд» членами для их собственного использования или с «маркой/брендом» можно поделиться с местными организациями, осуществляющими поддержку. Например, проект *«Безопасная работа 2010» (Safe Work 2010)* — это национальная инициатива, призывающая корпоративных лидеров признать влияние домашнего насилия на работу и принять меры по борьбе с ним. Исследовательская информация CAEPV показала, что 90% руководителей высшего звена считают, что домашнее насилие влияет на частную жизнь и работу их сотрудников, но они серьезно недооценивают количество работающих, которые являются жертвами домашнего насилия в США. Национальное исследование показало, что каждый пятый работающий взрослый — жертва, и 64% таких работников считают, что домашнее насилие влияет на их работу, в отличие от предположенных руководителями 6%. *«Безопасная работа 2010»* направлена на обеспечение принятия на себя обязательств действовать 200-ми управляющими ведущих компаний. Другие проекты нацелены на образование общества о домашнем насилии. Например, *«День: Время говорить»* — национальная кампания, возглавляемая членом CAEPV Лиз Клэрборн, Инк. Работает через радио программы, статьи в популярных журналах, программы в школах и специально созданные печатные ресурсы для развития общественного диалога о домашнем насилии.

Географический фокус: в основном США, но несколько бизнесов, представленных в Корпоративном союзе, — мультинациональные. Один из членов CAEPV — турецкая частная медийная компания, Hürriyet Gazetecilik ve Matbaacılık A.Ş, в 2004 году начала кампанию *«Нет домашнему насилию»* в партнерстве с другими медийными структурами и

4 Предупреждение

правительством Турции, а также совместив свои усилия с ЮНФПА.⁸⁰

Материалы, продукция, результаты: CAEPV пропагандирует лучший опыт в программах по домашнему насилию на рабочих местах и ресурсы, разработанные своими членами через свой сайт. Многие материалы, от конференций до специализированных проектов, такие как девизы, плакаты, листовки и буклеты, можно найти на сайте: <http://www.caepv.org/about/programs.php>. Лучший опыт собран членами CAEPV и доступен по адресу: <http://www.caepv.org/getinfo/bestprac.php>. Руководство по созданию и претворению в жизнь политики компании против домашнего насилия доступно по адресу: <http://www.caepv.org/action/program.php>. Другие материалы можно приобрести у Корпоративного союза, членство в котором предполагает свободный доступ ко всем материалам.

Информация о финансировании: члены союза платят годовой взнос, вычисляемый в зависимости от размеров организации. Члены Корпоративного союза могут взять на себя ответственность за исполнение проекта против домашнего насилия и застраховать такой разработанный и проводимый ими проект. Корпоративный союз – это некоммерческая организация, так что они также могут принимать пожертвования.

Исполняющая организация:

Корпоративный союз за искоренение насилия со стороны близкого партнера
Corporate Alliance to End Partner Violence
2416 East Washington Street, Suite E
Bloomington, IL 61704, U.S.A.
тел.: (309) 664-0667
факс: (309) 664-0747
электронная почта: caepv@caepv.org

Дополнительная информация: <http://www.caepv.org/>

4.1.2 Дотягиваясь до женщин/ Правовая грамотность/ Расширение потенциала и возможностей женщин

Сами женщины являются ядром любой инициативы по искоренению насилия в отношении женщин. В то время как, естественно, существует несметное количество проектов, направленных специально на женщин, таких как организация групп самопомощи или горячих телефонных линий – все это услуги для помощи тем женщинам, которые уже в какой-то степени идентифицировали себя, как люди, проходящие или прошедшие через опыт насилия. Активисты, работающие с НОЖ, отмечают, что некоторым женщинам недостает понимания того, что насилие на гендерной почве – это не неотъемлемая часть того, что называется «быть женщиной», а нарушение прав человека, и существуют

⁸⁰ См. главу 4.2 Работая с мужчинами и мальчиками, далее. Для дополнительной информации о Hürriyet и ЮНИФЕМ «Остановим насилие в отношении женщин!» пропагандистская кампания в Турции.

механизмы восстановления прав и реабилитации. Таким образом, повышение информированности женщин может иметь схожие черты с повышением информированности общества в целом, как, например, пропаганда того, что насилие в отношении женщин является неприемлемым. Однако чаще всего, повышение информированности женщин принимает формы «дотягивания» до них, которое может быть направлено на женщин в группах риска, таких, как женщины, собирающиеся работать за границей, или работающие в сфере коммерческого секса, или отдельные группы женщин, у которых может быть ограничен доступ к информации, таких как женщины из сельской местности, женщины с недостаточным уровнем образования, женщины с ограниченными возможностями, мигранты или беженцы. Правовая грамотность – это специфическая форма «дотягивания», предоставляющая женщинам информацию о местных законах с целью улучшить их понимание того, как можно воспользоваться юридической системой в целях защиты чьих-то прав. Важным принципом всех материалов по повышению информированности женщин является то, что в них содержится посыл и информация, расширяющая возможности женщин, и даются конкретные альтернативы, помогающие избежать насилия или вырваться из него, если оно уже случилось.⁸¹ Программы расширения экономических возможностей часто характеризуются, как работа по предупреждению, но поскольку они также являются и эффективными компонентами служб помощи для женщин, пострадавших от насилия, они более детально рассматриваются в главе о «Защите» далее.

Как сказать «Нет» начальнику

Тип НОЖ: сексуальное домогательство на рабочем месте

Подход и основные цели: после того, как опрос общественного мнения показал, что к сексуальному насилию в отношении женщин в Словении и Хорватии относятся с большой долей терпимости, и большинство жертв не в курсе своих юридических прав, Женский форум объединенного списка социал-демократов совместно с коалицией профсоюзов, женских НПО, университетами, представителями СМИ и частным сектором (Торговой палатой) разработал проект. Кампания «Как сказать «Нет» начальнику» (1997-1999) имела несколько взаимосвязанных целей: предоставить женщинам специальную информацию, вовлечь СМИ для того, чтобы повысить уровень информированности о сексуальном домогательстве, изменить социальное отношение к вопросу и внести изменения в существующее законодательство.

Предпринятые действия/как работает проект: проект работал в двух основных направлениях: дотянуться до женщин и вовлечь СМИ. Через обучающий компонент проекта «обучение обучающихся», работающие женщины научились «как сказать «нет» начальнику» в случаях сексуального домогательства. Специальные материалы, разработанные во время кампании, были использованы во время обучающих семинаров, в частности, видео, представляющее проблему, пособие по разработке внутренних правил компании по предупреждению и искоренению сексуального домогательства и некоторые примеры семинаров, которые можно провести на рабочем месте, а также модель фирмы, которая является дружественной по отношению к женщинам. Коалиция начала общенациональные медийные кампании с использованием листовок, плакатов и буклетов, которые были широко распространены в общественных местах (банках, почтовых

⁸¹ В этом смысле повышение информированности тесно связано с программами, которые фокусируются на защите, такими, как работа с женщинами по выработке планов безопасности, которые обсуждаются в главе о «Защите» этого сборника.

4 Предупреждение

отделениях, железнодорожных станциях, институтах здравоохранения), а также активистами профсоюзов.

Географический фокус: Словения и Хорватия

Материалы, продукция, результаты: листовки, плакаты, пособие, видео и другие образовательные материалы. Используя медийные события, обеспечивая интервью с женщинами лидерами в СМИ и распространяя материалы, повышающие информированность, проект в результате обеспечил публикацию и трансляцию большого количества статей, печатных и радио объявлений по теме сексуального домогательства в обеих странах.

Значительные изменения последовали за кампаниями в обеих странах, например, появились поддерживаемые государством телефонные линии, предлагающие помощь жертвам домогательства, в Словении был принят закон против сексуального домогательства на рабочем месте, а в Хорватии – профсоюзы приняли соответствующую стратегию.

Информация о финансировании: финансировалось трастовым фондом ООН в поддержку действий, направленных на искоренение насилия в отношении женщин.

Исполняющая организация:

Коалиция проекта «Как сказать «нет» начальнику», Словения

Дополнительная информация:

Рисуй жизнь свободную от насилия: медийные и коммуникационные стратегии по искоренению насилия в отношении женщин, Глава 2: Сексуальное нападение и принуждение (ЮНИФЕМ): http://www.unifem.org/resources/item_detail.php?ProductID=8

«Миссия возможна»: пособие по гендеру и пропаганде в СМИ, Модуль 9: Как обеспечить присутствие вопроса в сфере интереса СМИ (WACC): http://www.whomakesthenews.org/get_involved/advocacy_training_modules

Тип НОЖ: домашнее насилие

Подход и основные цели: ИЗБАВЬСЯ ОТ ЭТОГО – это программа фонда Салонов против домашнего насилия, которая мобилизует профессиональных парикмахеров на борьбу с домашним насилием. Понимая, что многие из избитых женщин никогда не пойдут в полицию или в убежище, но они готовы говорить с людьми в том окружении, где они чувствуют себя в безопасности, например, в парикмахерских, программа ставит своей целью обучить таких профессионалов видеть признаки и перенаправлять своих клиентов. Программа также повышает осведомленность о домашнем насилии через материалы, которые выставлены в салонах.

Предпринятые действия/ как работает проект: программа включает в себя обучение для тех, кто предоставляет помощь женщинам, которые, в свою очередь, проводят семинары с парикмахерами в своих общинах. Во время семинаров парикмахеров обучают видеть признаки домашнего насилия, рассказывают о наличии служб в округе

ИЗБАВЬСЯ ОТ ЭТОГО (“CUT IT OUT”)

и тому, как безопасно перенаправить клиентов в эти службы. Проект включает обучающий набор с карточками и плакатами, а также информацией о том, в каком безопасном месте лучше разместить такой материал.

Географический фокус: программа была начата, как инициатива по всему штату Алабама, США, но, с тех пор, была проведена во многих других штатах.

Материалы, продукция, результаты: материалы можно заказать, а пример плаката скачать с сайта проекта.

Информация о финансировании: проект принимает частные пожертвования и также поддерживается частным бизнесом и работает в партнерстве с Национальной ассоциацией косметологии.

Исполняющая организация:

Фонд «Салоны против домашнего насилия»
(Salons Against Domestic Abuse Fund)

Для того, чтобы связаться с организаторами, заполните форму в интернете: <http://www.cutitout.org/contactus.aspx>. или позвоните по тел. +1 (312) 527-6765 для более подробной информации.

Дополнительная информация: <http://www.cutitout.org/index.html>

4.1.3 Работа с политиками

Под обучением политиков понимается обучение избранных лидеров, сотрудников министерств, членов парламентов и рассматривается здесь, как повышение информированности или развитие возможностей, и отличается от обучения профессионалов, таких как социальные работники, работники правоохранительных органов или здравоохранения, которые напрямую контактируют с потерпевшими от насилия. Этот тип обучения описан в главах о «Судебном преследовании» и «Защите» далее. В целом, работа с политиками – часть стратегии лоббирования, например, в целях улучшения гендерного баланса в организациях, принимающих решения, увеличения возможностей лидеров работать в сотрудничестве с общинами и НПО над проблемами, которые оказывают влияние на женщин, или внесения темы насилия в отношении женщин в повестку дня обсуждения вопросов здравоохранения, общественной безопасности или бюджета.

Гендерное равенство?!

Тип НОЖ: потенциально все формы НОЖ, через пропаганду гендерного равенства

Подход и основные цели: в 2006 году парламент Казахстана начал обсуждение проекта закона о Гендерном равенстве. НПО Казахстана «Лига феминисток», решила, что для того, чтобы улучшить ответ правительства на НОЖ, необходимо сначала поработать с парламентариями, изменить их взгляды на гендерные вопросы и продемонстрировать важность гендерного равенства. НПО стратегически воспользовалась возможностью рассмотрения проекта закона для повышения уровня осведомленности парламентариев по вопросам гендерного равенства и активному лоббированию принятия закона.

Предпринятая деятельность/как работает проект: Лига феминисток создала 3 коротких мультфильма «Гендерное равенство?», «Равенство прав и возможностей» и «Неоплаченный домашний труд», которые представляют зрителю различные аспекты гендерного равенства. Фильмы основаны на эмпирических доказательствах, но демонстрируют в доступной форме, что общества, в которых женщины и мужчины не равноправны, не могут функционировать, и что женская домашняя работа не должна рассматриваться как «бесплатная». В 2006 году Лига феминисток провела круглые столы на тему равных прав в Казахстане, где фильмы были показаны. Кроме того, НПО предприняла «атаку мультфильмами», разослав копии фильмов на дисках каждому парламентария. Организация также провела образовательные семинары и обсуждения с парламентариями. Важно, что организация также планирует дополнительный фильм по вопросам домашнего насилия, а именно по вопросу частного судебного преследования.

Географический фокус: Казахстан, но фильмы были также использованы и в Киргизстане. Фильмы практически без слов, так что легко могут быть адаптированы в любой стране.

Материалы, продукция, результаты: короткие мультфильмы на CD, которые были широко распространены. Согласно Лиге феминисток парламентарии положительно восприняли мультфильмы, заметив, что гендерное равенство не такая уж «страшная» идея, как они боялись. В конце концов, парламент принял закон, но с тех пор дело остановилось.

Информация о финансировании: финансирование от института «Открытое общество», мама Кэш и ОБСЕ.

Исполняющая организация:

Лига феминисток
Р.О. Вох 521
Алматы 480091
Казахстан
тел./факс 7 (3272) 610 241
feminist@women.kz

Дополнительная информация:⁸² <http://www.women.kz/>

Тип НОЖ: все формы НОЖ, но с особым вниманием к домашнему насилию

Подход и основные цели: в 2005 году «Ассоциация НПО по вопросам гендерного равенства и предотвращения насилия в отношении женщин Республики Таджикистан», коалиция 5 НПО, инициировала проект для развития партнерства с правительством Таджикистана, донорскими и международными организациями и НПО для того, чтобы вместе обратиться к вопросам гендерного равенства и НОЖ. Проект «Борьба с насилием в семье через усиление общественных механизмов и

Борьба с насилием в семье через усиление общественных механизмов и укрепление юридической базы на национальном уровне

⁸² Дополнительная информация с презентации Евгении Козыревой, «Лига феминисток», региональные консультации восточноевропейских и среднеазиатских НПО с участием специального докладчика по НОЖ, его причинам и последствиям, 18-19 сентября 2008, Санкт-Петербург; и Круглый стол «Равные права и возможности в Казахстане», 16 июня 2006, Алматы, доступна по адресу: <http://www.owl.ru/content/news/worldwide-2006/p60694.shtml>.

укрепление юридической базы на национальном уровне» ставит целью работу с правительством для исполнения Государственной программы по гендерному равенству 2001-2010, особенно той ее части, которая направлена на искоренение НОЖ.

Предпринятые действия/как работает проект: в рамках проекта Ассоциация работала над усилением специальных механизмов сотрудничества в борьбе с НОЖ, таких как межотраслевой Координационный Совет по предупреждению НОЖ, лоббирование изменений в законодательстве, направленных на борьбу с НОЖ, например, принятие Закона о домашнем насилии. Ассоциация также проводила обучение таджикскому законодательству в области гендерного равенства представителей правоохранительных структур, медицинских учреждений, социальных служб и лидеров местных органов власти, а также работала со СМИ в целях популяризации информации о проблеме НОЖ в стране. Проект также включал в себя компонент сбора информации об услугах, предоставляемых кризисными центрами, и анализ работы по НОЖ специальных отделов полиции Казахстана.

Географический фокус: Таджикистан

Материалы, продукция, результаты: в 2006 году был создан Координационный совет по вопросам предупреждения НОЖ, возглавляемый заместителем премьер-министра Таджикистана и с участием представителей от министерств и НПО. Координационный совет несколько раз встретился напрямую с представителями СМИ. Ассоциация организовала конкурс для молодых журналистов на тему проблемы НОЖ, опубликовала несколько статей в газетах, а также помогла организации нескольких программ на телевидении и радио, посвященных теме предупреждения насилия в семье. Ассоциация провела 83 семинара по всей стране для почти 2000 участников, включая полицию, судей, работников здравоохранения, местных лидеров, преподавателей, журналистов, студентов университетов и женских организаций. В течение проекта Ассоциация помогала процессу 16 министерств и ведомств таджикского правительства в обсуждении и выработке окончательного варианта закона о домашнем насилии («О социальной защите от насилия в семье») и разработке проекта поправок в существующие законы.⁸³ Информация, собранная кризисными центрами, была включена в теневой доклад Комитету СИДА (CEDAW) (2006).

Информация о финансировании: финансирование от трастового фонда ООН в поддержку действий, направленных на искоренение насилия в отношении женщин

Исполняющая организация:

Ассоциация НПО за гендерное равенство и искоренение насилия в отношении женщин Республики Таджикистан.

ул. Аини, д. 53, офис 3, Душанбе, Таджикистан

тел. (992-372)-221-13-33, 221-21-49, электронная почта: lwl_toj@rambler.ru

Дополнительная информация:

Теневой доклад о реализации Конвенции об искоренении всех форм дискриминации относительно женщин, подготовлен неправительственными организациями Таджикистана: <http://www.iwrtaw-ap.org/resources/pdf/Tajikistan%20final%20report%20English.pdf>

⁸³ Закон еще не принят.

Тип НОЖ: потенциально все формы НОЖ через усиление лидерства женщин в гендерных вопросах

Подход и основные цели: проект «Связывая женщин-мэров» (2002-2004) – инициатива Гендерной рабочей группы Пакта о стабильности, разработанный в 12 странах/территориях региона Пакта о стабильности. Румынское НПО, Fundatia Sanse Egale pentru Femei (фонд Равных возможностей для женщин, SEF) возглавила работу. Целью проекта было улучшение лидерских навыков женщин-мэров для построения региональных и международных партнерств и сотрудничества по проектам, улучшающим уровень жизни женщин и детей в местных сообществах. В то время как работа по борьбе с НОЖ не была основной целью, несколько партнеров проекта обратились к вопросам прав женщин и их социальной защиты.

Предпринятые действия/как работает проект: около 50 женщин-мэров из стран и территорий Пакта о стабильности участвовали в проекте, который был разделен на две фазы. Во время первой фазы акцент был сделан на развитии сотрудничества между женщинами-мэрами, местными органами власти и местными сетями женщин для выполнения небольших проектов, улучшающих жизнь женщин и детей. В Румынии и Болгарии улучшение функционирования служб для женщин, пострадавших от насилия, было одной из сфер, на которой фокусировались мэры. Вторая фаза проекта была посвящена созданию национальных и региональных возможностей общения для женщин-мэров. Проект широко использовал Информационные и Коммуникационные технологии (ИКТ), такие как электронная почта, интернет-сайты, и поэтому был относительно дешевым.

Географический фокус: 12 стран/территорий Пакта Стабильности в тот момент – Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Косово, БЮР Македония, Молдова, Румыния, Сербия и Черногория, Словения, Хорватия.

Материалы, продукция, результаты: проект «Связывая женщин-мэров» был признан положительным опытом в использовании ИКТ для пропаганды вопросов гендерного равенства.

Информация о финансировании: проект финансировался немецким и австрийским правительствами, с общим бюджетом (обе фазы) 157,000 евро.

Исполняющая организация:

фонд Равных возможностей для женщин
Fundatia Sanse Egale pentru Femei (SEF)
19, Impacarii/Petre Tutea str., bl. 913, tr. 1, et. 1, ap. 3
Iasi, 700731, Romania
тел.: +40 232 211713; +40 332 425455
факс: +40 332 401005
электронная почта: sef@sef.ro
<http://www.sef.ro/>

Дополнительная информация: http://www.sef.ro/?lang=en&page=proiecte_si_campanii.proiecte_anterioare&id=24

4.1.4 Обучая профессионалов СМИ

Также, как и при обучении чиновников, программы обучения профессионалов СМИ нацелены на улучшение их осведомленности и понимания насилия в отношении женщин. Целями такого рода повышения информированности является то, чтобы эти профессионалы, которые будут использовать информацию в своей работе, при создании сообщений в СМИ не увековечивали стереотипы, такие как обвинения жертв, недостаточно чувствительное отношение к вопросу, как иногда случается в случаях торговли женщинами и девочками, чтобы профессионалы СМИ с уважением относились к конфиденциальности и не раскрывали имени пострадавшей, если она того желает, и включали в свои сообщения о случаях насилия информацию о службах, доступных жертвам.

Инструменты для СМИ при освещении домашнего насилия

Тип НОЖ: домашнее насилие

Подход и основные цели: центр «Албанский гендерный союз за развитие» осуществлял наблюдение за СМИ с 2000 года и выяснил, что албанские средства массовой информации рисуют женщин в унижающей манере, которая делает сильнее неравные гендерные роли и пропагандирует гендерную дискриминацию. Центр провел несколько проектов, направленных на повышение гендерной чувствительности к вопросам освещения НОЖ в СМИ, с фокусом на домашнем насилии.

Предпринятые действия/как работает проект: центр «Албанский гендерный союз за развитие» организует обучение профессионалов СМИ по вопросам домашнего насилия. В 2005 году опубликовал свое собственное пособие для представителей СМИ под названием «Насилие угрожает всем нам...». Проект центра по СМИ в настоящий момент имеет два компонента: обучение гендерно-чувствительному освещению домашнего насилия и публикацию пособия по точному освещению домашнего насилия и других преступлений в семье, а также буклета, состоящего из 10 лучших статей на тему домашнего насилия, выбранных из написанных теми журналистами, которые приняли участие в обучении.

Географический фокус: Албания

Материалы, продукция, результаты: пособия и сборники лучших статей

Информация о финансировании: в настоящий момент грант Демократической комиссии посольства США в Албании, а также общее финансирование через международную женскую программу института «Открытое общество»

Исполняющая организация:
«Албанский гендерный союз за развитие»
(Gender Alliance for Development Center)
Street Rr. "Abdyl Frashëri", P.10/1
Ap. 3 Tiranë, Albania 2418
тел.: +355 255514/15
факс: +355 255515
электронная почта: qdi@gadc-al.org

Дополнительная информация: <http://www.gadc-al.org/>

Тип НОЖ: НОЖ в ситуациях конфликтов

Подход и основные цели: основная сфера деятельности женского НПО «Саати» (Saathi) — повышение информированности о НОЖ, как нарушении прав человека. «Саати» также проводит специальные проекты по повышению информированности СМИ о резолюции № 1325 Совета безопасности ООН (РСБООН 1325), обращая особое внимание на актуальность резолюции в отношении женщин Непала, которые имеют опыт вооруженного конфликта. Работа «Саати» не только повышает образование профессионалов СМИ о наличии РСБООН 1325, но и предоставляет им инструменты для освещения женских вопросов, а также вопросов мира и безопасности.

Предпринятые действия/как работает проект: «Саати» составила и напечатала обзор в помощь профессионалам СМИ, а также книжку о РСБООН 1325 для журналистов и активистов СМИ. Обзор для СМИ «Факты о резолюции Совета безопасности ООН 1325» представляет широкую общую информацию о роли женщин в мирном процессе, переходной юстиции и примирении, и обращает внимание на НОЖ в течении и после конфликта. В обзоре присутствуют многочисленные примеры того, как взятые обязательства в РСБООН 1325 применимы к конкретному опыту женщин Непала. Большая часть информации посвящена роли СМИ с примерами идей для историй о женщинах, мире и безопасности, а также международным событиям, с которыми может быть связано освещение в СМИ. Материалы могут быть использованы для ориентирующих программ для журналистов по всему Непалу. В дополнение, «Саати» провела несколько круглых столов и конференций по вопросам женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях, которые имели широкое участие представителей СМИ и освещение.

Географический фокус: Непал

Материалы, продукция, результаты: 20-страничный обзор в помощь СМИ можно загрузить на английском и непальском языках с сайта «Саати»: <http://saathi.org.np/index.php?page=publication>

Информация о финансировании: нет

Исполняющая организация:

«Саати» Непал
SAATHI Nepal
Ekantakuna, Lalitpur
P.O. Box 7770
Kathmandu
Nepal
тел.: +977 (1) 5554560
факс: +977 (1) 5554543
электронная почта: saathi.ktm@gmail.com

Дополнительная информация: <http://www.saathi.org.np/>

**В помощь СМИ:
факты о
резолюции
Совета
безопасности
ООН № 1325**

4.2 Работа с мужчинами и мальчиками

Если когда-то борьба с насилием в отношении женщин велась почти исключительно среди женщин через усилия по предупреждению и организации служб в помощь потерпевшим, то в последние годы правительства, организации по развитию и активисты стали обращать больше внимания на отношение и поведение мужчин. Предупредительная работа, которая направлена на мужчин и мальчиков, признает роль, которую играют мужчины в закреплении насилия и, тот факт, что такое насильственное поведение и принятие насилия являются результатом социализации, культурных норм, определением того, что значит быть мужчиной, и исторически сложившимися гендерными ролями. Не менее важная часть работы с мужчинами – это признание того, что не все мужчины агрессивны, огромное количество мужчин осуждают агрессивное поведение, а также того, что насилие в отношении женщин наносит вред и мужчинам. Мальчики, которые видят насилие со стороны мужчин, сильно страдают, и в то время как для них риск стать лицом, совершающим насилие, выше, не все перенимают агрессивную манеру поведения. Неагрессивные мужчины и мальчики могут играть важнейшую роль в качестве «агентов по изменению отношений, поведения и более широких властных отношений, которые сдерживают насилие на гендерной почве... У мужчин есть качества, возможности и взгляды, которые можно использовать для положительного влияния на гендерные властные отношения и покончить с насилием на гендерной почве. Мужчины также играют исключительную роль как защитники, сторонники и партнеры».⁸⁴

Вовлечение мужчин и мальчиков в усилия по предотвращению насилия в отношении женщин может принимать различные формы. Существуют примеры успешных кампаний, в которых ведущую роль играли мужчины, выступавшие в качестве ролевых моделей для неагрессивного поведения. Другие проекты стремятся к партнерству с мужчинами и мальчиками. Еще одной успешной стратегией была работа в институтах, где доминируют мужчины, таких как вооруженные силы и полиция, или передача посылов о насилии в отношении женщин через «места, где собираются мужчины», например, спортивные мероприятия. Посылы могут быть также направлены на лиц, которые потенциально могут совершить насилие в отношении женщин, например, общественные кампании, сделанные с целью уменьшить спрос на сексуальные услуги женщин и девочек – жертв торговли людьми. Кроме того, в некоторых странах были открыты специальные горячие линии и кризисные центры для мужчин, услуги которых публично рекламируются.

Увеличилось и количество программ для лиц, совершивших насилие, и эта тема превратилась в хорошо разработанное поле для исследований. В данном сборнике программы, работающие напрямую с лицами, совершившими насилие, рассматриваются в контексте «Защиты», далее.

Союз
«MenEngage» и
«Promundo»

«MenEngage» (вовлечение мужчин) – глобальный союз НПО, работающих по вовлечению мужчин и мальчиков в усилия, направленные на ликвидацию гендерного неравенства. Информация о членстве, а также ссылки на региональные и национальные сети можно найти на сайте. Сайт также предлагает ресурсы, такие как пособия, информационные сборники, и информацию о кампаниях мужчин:
<http://www.menengage.org/>.

«Promundo» – бразильская организация, которая работает по вопросам пропаганды гендерного равенства и предупреждения насилия в

⁸⁴ *The Role of Men and Boys in Achieving Gender Equality*, Report of the Expert Group Meeting, (DAW, 2004), p. 32, para 89.

4 Предупреждение

отношении женщин и детей по всему миру. Ресурсы, включающие обучающие материалы, исследования и фильмы о работе с мужчинами и мальчиками доступны на сайте «Promundo»:
<http://www.promundo.org.br/>.

Тип НОЖ: все формы НОЖ

Подход и основные цели: в 1991 году группа мужчин в Канаде собралась вместе, чтобы призвать мужчин заговорить вслух о насилии в отношении женщин. Их идея состояла в том, что мужчины не наследственно агрессивны, и что у них у всех есть роли и ответственность, чтобы покончить с НОЖ. Основная цель кампании – повысить уровень образования мужчин и мальчиков с помощью белой ленточки – символа угнетения женщин мужчинами. Кампания призывает мужчин и мальчиков поклясться: никогда не совершать, не прощать и не молчать об актах насилия в отношении женщин и девочек.

Предпринятые действия/как работает проект: Кампания белой ленточки (КБЛ) проводится в Канаде каждый год с 25 ноября (Международный день искоренения насилия в отношении женщин) до 6 декабря (Национальный день в Канаде памяти и действий против насилия в отношении женщин). Активисты в других странах часто используют 16 Дней действий в качестве платформы, многие проводят кампании в другое время года. В Канаде работа КБЛ организована добровольным Советом директоров и небольшим штатом, но в целом КБЛ – это децентрализованная программа. Различные организации и люди со всего мира могут начать кампанию так, как подходит для их местных сообществ и принимая во внимание лучшие пути «дотягивания» до мужчин и мальчиков, работая в соответствии с целями и философией КБЛ.

Географический фокус: сегодня Кампания белой ленточки – крупнейшее усилие мужчин, работающих по искоренению НОЖ в мире. Активисты из 55 стран регулярно принимают участие в действиях по борьбе с НОЖ. На сайте КБЛ размещена информация о кампаниях по всему миру и ссылки.

Материалы, продукция, результаты: активисты используют маленькие белые ленточки или значки с символом белой ленточки, майки с символом, шляпы или банданы, помещают символы на плакаты, памфлеты или в рекламные материалы. Кампания выпустила «Сборник для образования и действий» для работы с молодыми людьми. В сборнике содержатся и примеры уроков в классе, и примеры проектов, которые можно проводить во всей школе для повышения информированности о насилии в отношении женщин и для пропаганды гендерного равенства и здоровых отношений. Некоторые материалы КБЛ можно посмотреть и заказать через сайт кампании.

Информация о финансировании: основную финансовую поддержку кампания получает не от правительства, а полагается на индивидуальную и корпоративную поддержку и фонды, выделяемые специально для проекта из государственных источников. Организаторы замечают, что государственное финансирование интервенций и служб поддержки для женщин, пострадавших от насилия, остается недостаточным, и поэтому они не хотят дальше ограничивать возможное финансирование. По этой причине КБЛ не использует правительственные фонды для своей основной работы.

Кампания белой ленточки

Исполняющая организация:

Кампания бедой ленточки
(The White Ribbon Campaign)
365 Bloor St. East
Toronto, Ontario
Canada M4W 3L4
тел.: +1(416) 920-6684; бесплатный звонок: 1-800-328-2228
факс: +1 (416) 920-1678
электронная почта: info@whiteribbon.ca

Дополнительная информация: <http://www.whiteribbon.ca/>

КБЛ организует дискуссии на форумах и блогах, вход через сайт, для людей, которые работают по искоренению НОЖ.

**Кампании
«Воспитывая
из мальчиков
мужчин» и
«Отцы-
основатели»**

Тип НОЖ: все формы НОЖ

Подход и основные цели: фонд Предотвращения насилия в семье (FVPPF) работает по предотвращению НОЖ через несколько программ общественного образования, некоторые из них направлены на мужчин и мальчиков. В 2002 году фонд начал большую и очень успешную общественную программу под названием «Воспитывая из мальчиков мужчин», которая «вдохновляет мужчин обучать мальчиков тому, что насилие — не равно силе.» Эта кампания концентрируется на поощрении мужчин объяснять мальчикам, начиная с раннего возраста, что «быть мужчиной» — это значит выражать себя без насилия и относиться к людям равно и с уважением. Мужчин поощряют быть ролевыми моделями, демонстрирующими как общаться с другими людьми в повседневной жизни с уважением. Вторая кампания, «Отцы-основатели», была начата в 2003 году, совпав с праздником в США — Днем отцов. Кампания призывает мужчин (и женщин, которые хотят показать свое уважение к мужчинам) публично пообещать бороться с НОЖ и увеличить финансирование программ борьбы с НОЖ. Фокусируясь на отцах, программа напоминает мужчинам об их роли в воспитании детей, особенно мальчиков, и о положительном влиянии.

Предпринятые действия/как работает проект: кампания «Воспитывая из мальчиков мужчин» использовала несколько телевизионных обращений и плакатов, а также брошюры о том, что мужчины могут сделать для мальчиков в качестве примеров неагрессивного и уважительного поведения. Брошюры, сделанные специально для сообществ, разрабатывались для афро-американских мужчин и американских индейцев. Кампания «Отцы-основатели» была начата 350 мужчинами различного происхождения. Они вместе сделали публичное заявление (опубликованное на правах рекламы в газете Нью Йорк Таймс (*New York Times*), призывая искоренить НОЖ. Этот документ стал известен как Декларация Дня отцов и новые члены приглашаются к ее подписанию. Несколько влиятельных общественных фигур-мужчин стали отцами-основателями и записали публичные обращения о кампании.

Географический фокус: США, но многие из основных принципов могут быть повторены в любом другом месте.

Материалы, продукция, результаты: плакаты, брошюры, и общественные открытые заявления можно посмотреть на сайте кампании. Фонд предупреждения семейного насилия также разработал «Уголок

4 Предупреждение

тренера» – ресурсный сайт, который предоставляет мужчинам инструменты для обучения мальчиков, используя язык спорта. Несколько тренеров спортивных команд США дали свои советы и заявления этому сайту. В «Уголке тренера» находится «Игровая книга: Воспитывая из мальчиков мужчин» – учебник с информацией о НОЖ, советы по передаче информации мальчикам и молодым мужчинам и планированию и распознаванию моментов, которые могут быть использованы для образования. Как и сайт, учебник использует язык и образы из спортивных мероприятий.

Информация о финансировании: недоступна

Исполняющая организация:

Фонд предупреждения насилия в семье
Family Violence Prevention Fund
383 Rhode Island St.
Suite #304
San Francisco, CA
94103-5133
U.S.A.
тел.: +1 (415) 252-8900
факс: +1 (415) 252-8991

Офис в Вашингтоне
(Washington, DC Office)
1101 14th Street NW,
Suite 300,
Washington, DC 20005
U.S.A.
тел.: +1 (202) 682-1212
факс: +1 (202) 682-4662

Офис в Бостоне
(Boston Office)
67 Newbury Street,
Mezzanine Level
Boston, MA 02116
U.S.A.
тел.: +1 (617) 262-5900
факс: +1 (617) 262-5901
электронная почта:
info@endabuse.org

Дополнительная информация:

фонд Предупреждения насилия в семье: <http://endabuse.org/>

Воспитывая из мальчиков мужчин: <http://endabuse.org/cbim/>

Отцы-основатели: <http://founding-fathers.org/>

Уголок тренера: <http://www.coaches-comer.org/>

Тип НОЖ: все формы НОЖ и ВИЧ/СПИД

Подход и основные цели: региональная сеть африканских женщин для развития и взаимодействия (FEMNET) – обще-африканская организация, состоящая из 25 организаций. FEMNET работает в сильно патриархальных условиях. В 2001 году после того, как исследование выявило, что некоторые организации мужчин заинтересованы в участии в деятельности, направленной на борьбу с НОЖ, но имеют ограниченные возможности, FEMNET инициировала программу «Мужчины за справедливость». Подход FEMNET заключался в том, чтобы создать и поддержать региональную сеть мужчин, которые связаны своей активностью вокруг вопросов НОЖ и ВИЧ/СПИД.

Предпринятые действия/как работает проект: FEMNET вначале собрала мужчин-активистов на региональную обучающую программу, где обсуждались стратегии, которые могут применить мужчины в борьбе с НОЖ. Организация предоставляет мужским группам поддержку в логистике, для того, чтобы вовлечь их в повышение информированности мужчин из различных возрастных групп, профессий и религий. Активисты вовлекают других мужчин в дискуссии об отрицательных стереотипах у мужчин и вредных манерах поведения. Пример инициативы – Мужская путешествующая конференция, которая состоялась в 2003 году во время 16 Дневной

Программа
«Мужчины за
справедливость»,
региональная
сеть мужчин
против насилия
на гендерной
почве

кампании.⁸⁵ Более 100 мужчин из 6 стран путешествовали из Кении в Малави в автобусе, оформленном посылками о борьбе с НОЖ, останавливаясь по дороге, чтобы вовлечь людей в дискуссии через музыку, танцы и театральные представления.

Географический фокус: создавая региональную сеть мужчин против насилия на гендерной почве, *FEMNET* работает с мужскими группами в нескольких африканских франко- и англоязычных странах, призывая их стать активными в борьбе с НОЖ.

Материалы, продукция, результаты: *FEMNET* разработала материалы для СМИ на нескольких местных языках. Проект также привел к развитию лучших служб для мужчин.

Информация о финансировании: изначально проект финансировался трастовым фондом ООН в поддержку действий за искоренение насилия в отношении женщин, а теперь привлек и других международных доноров (фонд Хейнрика Болля и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев).

Исполняющая организация:

Сеть африканских женщин для развития и взаимодействия (African Women's Development & Communication Network FEMNET)
KUSCCO Center
Kilimanjaro Road off Mara Road in Upper Hill
P.O. Box 54562, 00200 Nairobi, Kenya
тел.: +254 20 3741301/20 ; +254 20 2341516/7
факс: +254 20 3742927
электронный адрес: admin@femnet.or.ke

Дополнительная информация: <http://www.femnet.or.ke>

«Сосчитай до трех: ты, она, ваша семья. Покажи лучшее в себе». Кампания за прекращение насилия

Тип НОЖ: домашнее насилие

Подход и основные цели: в сентябре 2007 года в Венесуэле началась первая в истории превентивная исключительно венесуэльская кампания, направленная на мужчин и мальчиков. Основной целью кампании было преодоление стереотипов, которые легитимизируют НОЖ в близких отношениях. Кампания «Сосчитай до трех» отличалась от предыдущих, которые фокусировались на женщинах и призывали их сообщать о домашнем насилии. Эта кампания была направлена на мужчин, призывая их «сосчитать до трех» и подумать о своем агрессивном поведении, не осуждая и не обвиняя их.

Предпринятые действия/как работает проект: совместный проект НПО и Государственного института женских вопросов, а также агентств ООН и частного банка, кампания проводится с 21 сентября (Международный день мира) до 25 ноября (Международный день за искоренение насилия в отношении женщин). Материалы кампании размещаются в печатных средствах массовой информации, в кинотеатрах, на радио, телевидении и общественном транспорте. Частью проекта является наблюдение за изменением отношения к вопросу. До начала кампании был проведен опрос 1,200 мужчин в возрасте от 13 до 55 лет

⁸⁵ См. выше информацию о кампании «16 Дней против насилия на гендерной почве».

4 Предупреждение

из различных социально-экономических групп, чтобы определить их понимание и отношение к НОЖ. Второе исследование было проведено после завершения кампании, чтобы измерить ее влияние.

Географический фокус: Венесуэла

Материалы, продукция, результаты: материалы кампании, например, плакаты, короткий фильм и радио объявления можно загрузить с сайта ПРООН/Венесуэла:

http://www.pnud.org.ve/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=77&Itemid=81

Информация о финансировании: частный банк, через свой фонд корпоративных пожертвований, предоставил изначальное финансирование в размере 300,000 долларов США. Кроме того, Министерство информации, согласно закону, предоставляет рекламное время на общественных теле- и радиостанциях, что позволяет транслировать сообщения кампании бесплатно.

Исполняющая организация:

Женский фонд — фонд для предупреждения домашнего насилия в отношении женщин
(Fundamujer- Fundación para la Prevención de la Violencia Doméstica hacia la Mujer)
fundamujer@fundamujer.org.ve

Дополнительная информация: <http://www.fundamujer.org.ve/>
http://www.pnud.org.ve/index.php?option=com_content&task=view&id=47
(только на испанском)

Тип НОЖ: насилие, связанное с «честью»

Герои чести

Подход и основные цели: «Электра» (Elektra) — шведская НПО, которая занимается насилием, связанным с «честью», а также другими типами НОЖ, через пропаганду прав человека, гендерного равенства и демократических ценностей. Основной целью «Электры» была помощь женщинам, но в рамках организации, группа молодых мужчин из организации создала новый проект — «Герои чести» (Sharaf Hjältar), который нацелен на предоставление ролевых моделей для других мужчин и мальчиков, отрицающих «культуру чести». Организаторы подчеркивают, что, в то время как женщины и девочки страдают от огромного угнетения, мужчины также ощущают отрицательный эффект от жизни в обществе, ограничивающем женскую свободу. «Герои чести» работают среди иммигрантов и сами «герои» представляют группы иммигрантов различного происхождения. Они говорят, что использование «чести» для оправдания угнетения женщин не уникально для мусульманской культуры.

Предпринятые действия/как работает проект: у «Электры» есть несколько «героев», работающих вплотную с мужчинами, мальчиками и молодыми отцами в основном в возрасте от 15 до 22 лет. Они общаются с различными организациями для того, чтобы получить доступ к молодым людям из иммигрантских групп. Проект работает в направлении развития диалога с различными группами о сотрудничестве и методах, с помощью которых можно изменить отношение к правам женщин и организовать кампании против насилия, связанного с

«честью». «Герои чести» также работают через неформальные встречи и обсуждения в школах с молодыми мужчинами и женщинами.

Географический фокус: «Герои чести» начали работать в Стокгольме, а теперь проводят программы в пяти городах Швеции.

Материалы, продукция, результаты: недоступны

Информация о финансировании: «Герои чести» предлагают лекции и обучающие семинары, за которые они взимают плату.

Исполнительная организация:

«Электра»

Elektra

Fryshuset: Box 920 22

120 06 Stockholm

Sweden

тел.: 08-4622206; 08-4622298

электронная почта: elektra@fryshuset.se

Дополнительная информация:

<http://www.elektra.nu/index2.htm> (информация на шведском, арабском, фарси, сомалийском, курдском, турецком)

<http://www.norden.org/webb/news/news.asp?lang=6&id=6904> (только на английском)

«Остановим насилие в отношении женщин!» — пропагандистская кампания

В 2004 году ЮНФПА начала широкомасштабную информационную кампанию в Турции для привлечения внимания и инициирования общенациональной дискуссии о НОЖ. В кампанию было вовлечено большое количество заинтересованных лиц: политики, представители НПО, частного сектора, известные люди Турции, но основным достижением стало вовлечение в кампанию мужчин. Турецкая федерация футбола играла активную роль в кампании, обеспечивая то, что все футболисты Супер-лиги носили майки с эмблемой кампании и демонстрировали растяжки с девизами кампании во время нескольких футбольных матчей. Турецкий спортивный канал также транслировал информацию о кампании во время и в перерывах матчей.⁸⁶ Одновременно, турецкая медийная кампания и издатель самой распространяемой газеты в Турции, *Nüriyet*, также проводила кампанию против домашнего насилия. Кампании проводились отдельно, но тесно сотрудничая, они добились взаимодополняемости. Кампания газеты «Nüriyet» в открытую выступила против НОЖ и достигла большой аудитории. Сама компания приняла меры к обучению журналистов и принятию стандартов освещения НОЖ в своих публикациях.⁸⁷

Другой важной чертой кампании было то, что она обратилась к убийствам, связанным с «честью» и использовала основанную на доказательствах пропаганду. ЮНФПА поддержал исследование случаев убийств «честь» и предал гласности результаты во время кампании через Парламент и СМИ. ЮНФПА также разработал институциональные возможности Генерального директората Турции

⁸⁶ См. сайт ЮНФПА/Турция: http://www.unfpa.org.tr/turkey/Turkey_Advocacy.htm.

⁸⁷ Programming to Address Violence Against Women: 10 Case Studies, (UNFPA, 2007), pp. 60-61.

4 Предупреждение

по статусу женщин для разработки общенационального проекта по искоренению НОЖ.⁸⁸ И, действительно, в 2007 году турецкое Министерство по делам женщин и семьи начало правительственный проект по предупреждению домашнего насилия, обращая особое внимание на убийства «чести» и искоренение дискриминации в отношении женщин. Проект, выполняющийся Генеральным директоратом по статусу женщин, включает в себя повышение информированности и улучшение защиты женщин, например, через организацию убежищ.⁸⁹

Тип НОЖ: торговля женщинами и сексуальная эксплуатация

Подход и основные цели: во время подготовки к европейскому футбольному чемпионату УЕФА 2008 года (Евро 2008) коалиция более чем 25 женских и мужских организаций, правозащитных организаций, центров консультирования, религиозных организаций и профсоюзов, совместно, начали в Швейцарии «Евро 08 Кампанию против торговли женщинами». Основными целями кампании были повышение информированности о торговле женщинами и мобилизация населения на принятие мер до и во время чемпионата Европы. Кампания была организована для повышения информированности в целом о проблеме торговли женщинами с целью занятия проституцией в Европе и для мобилизации населения в поддержку увеличения числа служб и улучшения защиты пострадавших женщин, а также для повышения информированности мужчин, потенциальных клиентов проституток, призывая их действовать ответственно.

Предпринятые действия/как работает проект: кампания была начата в марте 2008 года и продолжалась до окончания чемпионата в июне 2008. Кампания использовала различные инициативы и инструменты повышения информированности, например, брошюры и открытки, короткий фильм и рекламу на сайтах. Кампания опубликовала информационный бюллетень и образовательное пособие о проблеме торговли женщинами в Европе. Кампания Евро 08 включала в себя сайт с советами для клиентов секс работников, например, как распознать женщин, подвергающихся торговле, как им можно помочь, и что нельзя делать в таких ситуациях. В рамках кампании была написана петиция, призывающая к изменениям на федеральном и местном уровнях в системе юридической защиты женщин, подвергшихся торговле, судебном преследовании по делам о торговле людьми и предупреждающей работе. В сентябре 2008 года петиция с более чем 70,000 подписями была передана властям.

Географический фокус: Швейцария, место проведения Евро 2008, а также другие страны Европы.

Материалы, продукция, результаты: материалы, такие как открытки, брошюры и отрывок из фильма можно посмотреть на сайте. Большинство материалов существует на четырех языках (английском, французском, немецком и итальянском), но не все доступны на всех четырех.

⁸⁸ *Ibid.*, p. 57.

⁸⁹ Проект получил техническую поддержку ЮНФПА и финансовую от Европейской комиссии. «Turkey Firm in Fighting Violence Against Women», доклад сети женщин ООН, 23 февраля 2007, доступен на: http://www.wunrn.com/news/2007/02_07/02_19_07/022607_turkey2.htm.

«Евро 08»
КАМПАНИЯ
ПРОТИВ ТОРГОВЛИ
ЖЕНЩИНАМИ

Информация о финансировании: кампания была поддержана частными и государственными источниками, включая несколько швейцарских городов и фондами, полученными от разыгрывания местных лотерей.

Исполняющая организация:

Евро 08 Кампания против торговли женщинами
(Euro 08 Campaign against Trafficking in Women)
с/о FIZ – Women's Information Center for women from Africa, Asia, Latin America and Eastern Europe (Информационный центр для женщин из Африки, Азии, Латинской Америки и Восточной Европы)
Badenerstrasse 134
8004 Zürich
Switzerland
тел.: 079 598 80 51
факс: 044 240 44 23
электронная почта: kampagne-em08@fiz-info.ch

Дополнительная информация:

<http://www.frauenhandeleuro08.ch/en/home/>

4.3 Работа с молодежью

Поскольку насилие в отношении женщин – это выученное поведение и продукт социализации, программы, вовлекающие молодых людей, особенно важный предупреждающий инструмент, так как молодежь играет основную роль в изменении социальных взглядов. Работа с молодыми людьми в сфере борьбы с насилием в отношении женщин может относиться к нескольким типам проектов, которые обычно работают с предупреждением: образовательные программы с целью отбить охоту к агрессивному поведению и предоставление альтернативных примеров; специализированные проекты для молодежи, которая имеет опыт насилия, или находится в группе риска быть подвергнутой насилию; и проекты, вовлекающие молодежь в качестве активистов.

С раннего возраста мальчики и девочки могут быть обучены тому, что такое насилие и неагрессивное поведение, а также получить послы о том, что такое равенство и какова ценность взаимного уважения. Программы специально для девочек могут концентрироваться на развитии возможностей, повышении уверенности в себе и обучению навыкам поведения в трудных ситуациях. Мальчиков можно обучать тому, что насилие – неприемлемо и навыкам общения, как альтернативе насилию.⁹⁰ Некоторые программы осуществляются на базах школ и фокусируются на повышении понимания учителями тонкости проблемы, предоставляя им инструменты обучения молодых людей борьбе с насилием в отношении женщин, гендерным ролям, вопросам власти, контроля и общения. Другие проекты работают с семьями: и с молодыми людьми, и с их родителями. Обучение гендерным вопросам или борьбе с насилием в отношении женщин может быть инкорпорировано в программу профессиональной подготовки, например, в университетах и институтах, на юридических факультетах, медицинских вузах, подготовки социальных работников и журналистов.

Кроме специализированных классов, образовательные институты, особенно университеты и колледжи, могут быть местами для проведения информационной работы по борьбе с НОЖ и кампаний за улучшение реакции на НОЖ. В США, например, сексуальное насилие, насилие во время свиданий, преследование – серьезные проблемы на кампусах университетов и

⁹⁰ *Domestic Violence in Europe and Eurasia: Final Report*, (USAID, 2006), p. 6.

4 Предупреждение

колледжей. Более половины жертв преследования в возрасте от 18 до 29 лет, самый высокий уровень насилия со стороны интимного партнера среди женщин от 16 до 24 лет, а сексуальное насилие – второе по распространенности преступление, совершаемое на университетских кампусах.⁹¹ По этой причине, Национальный Совещательный комитет США по борьбе с насилием в отношении женщин разработал несколько рекомендаций для работы в университетах и с молодыми людьми. Например, по разработке политики реагирования на случаи НОЖ, по созданию междисциплинарной рабочей группы для обеспечения всестороннего подхода к борьбе с насилием, по предоставлению доступных служб для потерпевших, а также по популяризации информации среди студентов женского и мужского полов.⁹²

Отдел Совета Европы по делам молодежи и спорта разработал интернет-пособие для работы с молодыми людьми по вопросам насилия на гендерной почве, как часть своей программы «Компас», предоставляющей практикующим специалистам специальные инструменты для гендерно-чувствительного подхода к образованию в области прав человека. Пособие, «Гендерные вопросы», предназначено для людей, работающих с молодежью, и предоставляет общую информацию о насилии на гендерной почве, а также методологическую информацию и ресурсы для обучения молодых людей. Пособие включает в себя информацию о том, как мобилизовать на борьбу с насилием на гендерной почве, упражнения, направленные на молодежь, вопросы для обсуждения, описания дел и примеры положительного опыта в борьбе и предупреждении насилия на гендерной почве. Пособие доступно на английском, французском и русском языках на сайте: <http://www.eycb.coe.int/gendermatters/default.htm>

Вопросы
гендера: посо-
бие о гендерном
насилии,
касающемся
молодых
людей

Тип НОЖ: насилие во время свиданий

Подход и основные цели: исследование, проведенное Центром образования, консультаций и исследований (CESI), 600 хорватских студентов, в возрасте от 16 до 19 лет, выявило, что 60% из них имеют какой-либо опыт насилия с человеком, с которым у них интимные отношения, и что многие молодые люди придерживаются взглядов, что насильственный секс – это не форма насилия. Используя эту информацию, CESI разработал программы, которые нацелены на предупреждение насилия в юношеских отношениях. CESI разработал образовательную программу для использования в школах и также работает с преподавателями по вопросам проведения уроков по борьбе с насилием во время свиданий.

«Право жить без
насилия» и
«У тебя есть 100%
право на
отсутствие
насилия»

Предпринятые действия/как работает проект: в рамках программы «Право на жизнь без насилия», CESI создало 11-часовую программу на базе школ, по предупреждению насилия для использования среди молодежи. Программа включает в себя пособие для преподавателей («Лучше быть в безопасности, чем потом жалеть») и материалы для студентов. Студенты получают небольшую книжку («Темная сторона любви – история Тани и Марио»), оформленную как шоколадный

⁹¹ Promoting Safety and Nonviolence on College and University Campuses, from Toolkit To End Violence Against Women, (National Advisory Council on Violence Against Women), публикация доступна на: <http://toolkit.ncjrs.org/>.

⁹² Ibid.

батончик. Книжка использует вымышленных подростков для описания агрессивных отношений, что должно подвести студентов к дискуссии о гендерном неравенстве и дисбалансе власти. После создания программы CESI обучил преподавателей и школьных психологов, которые провели программу в 22-х городах. Преподаватели и ученики сами провели множество местных инициатив по предупреждению насилия во время свиданий. Последняя кампания CESI «У тебя есть 100% право на отсутствие насилия» – это 3-х летний проект, который фокусируется на проведении семинаров для лекторов университетов и учителей школ с целью улучшения понимания ими проблемы насилия во время свиданий и работы напрямую с молодыми людьми по предупреждению НОЖ.

У CESI также есть легкодоступный для молодежи сайт «Сезам» (SeZaM), который предоставляет информацию по вопросам сексуальности, отношений и насилия во время свиданий. Сайт предлагает онлайн-консультирование и доступ для людей с ограниченными возможностями зрения.

Географический фокус: программа была начата в Загребе, Хорватия, но теперь распространилась по всей Хорватии, Боснии и Герцеговине, и Сербии.

Материалы, продукция, результаты: CESI составила программу и материалы для студентов, а также поддерживает сайт, который посвящен подростковой сексуальности. CESI работает над включением информации о насилии во время свиданий в регулярную программу хорватских школ. Исследование доступно на сайте организации.

Информация о финансировании: изначально проект финансировался трастовым фондом ООН по поддержке действий за искоренение насилия в отношении женщин, а сейчас привлек средства от местных органов власти, других международных доноров, которые поддерживают работу в Боснии и Герцеговине, и Сербии. Организация также привлекла финансирование от различных частных и государственных доноров.

Исполняющая организация:

CESI – Центр образования, консультаций и исследований
(CESI – Center for Education, Counseling and Research)

Nova cesta 4

10 000 Zagreb

Croatia

тел.: +385 (0)1 24 22 800

факс: +385 (0)1 24 22 801

электронная почта: cesi@zamir.net

Дополнительная информация: <http://www.cesi.hr/eng/index.php>

Интернет портал – Сексуальное образование для молодежи «Сезам» (SeZaM) на хорватском: <http://www.sezamweb.net/>

Тип НОЖ: изнасилования во время свиданий и сексуальное насилие

Подход и основные цели: Средиземноморский институт гендерных исследований (MIGS) на Кипре координирует этот транснациональный проект для измерения распространенности случаев изнасилований молодых женщин во время свиданий (студентки университетов 18-20 лет) в пяти странах-партнерах. Проект оценивает отношение, поведение и уровень информированности молодых мужчин и женщин о проблеме и будет распространять информацию о ней среди молодых женщин и конкретных групп (правительства, НПО, политики и полиция). Еще одной целью проекта является выработка стратегических рекомендаций для предупреждения изнасилований во время свиданий и предоставления поддержки жертвам.

Предпринятые действия/как работает проект: MIGS работает с четырьмя партнерскими организациями: университетом Мальты (Мальта), Институтом равенства (Греция), Коалицией за гендерное равенство в Латвии (Латвия) и Информационным центром по женским вопросам (Литва). На сегодняшний момент каждый из партнеров провел исследования проблемы изнасилований во время свиданий и разработал буклеты для молодых женщин с информацией об изнасилованиях во время свиданий и сексуальном насилии, а также контактной информацией о службах поддержки в каждой стране. Дальнейшая работа будет включать разработку обучающего пособия (для правительств, НПО и полиции в целях улучшения предоставляемой ими поддержки пострадавшим и внедрении мер, предупреждающих изнасилования во время свиданий); проведение обучающих семинаров (один курс будет сконцентрирован на указанных выше профессионалах, а второй будет направлен на преподавателей, школьных психологов, студентов университетов и общественность в целом); и развитию ресурсной книги о проекте в целом.

Географический фокус: пять стран-партнеров – Греция, Кипр, Латвия, Литва и Мальта. Произведенные материалы и информация могут быть адаптированы к другим странам.

Материалы, продукция, результаты: брошюры и доклады по странам, которые можно загрузить с сайтов.

Информация о финансировании: финансирование Европейской комиссии через программу Дафне (Daphne Program).

Исполняющая организация:

Средиземноморский институт гендерных исследований
(Mediterranean Institute of Gender Studies)
46 Makedonitissas Avenue
Box 24005, Nicosia 1703
Cyprus
тел.: +357 22 351274/76 (доп. 115)
факс: +357 22 353682
электронная почта: info@medinstgenderstudies.org

Дополнительная информация: Средиземноморский институт гендерных исследований: <http://www.medinstgenderstudies.org>
Университет Мальты: www.um.edu.mt
Коалиция за гендерное равенство (Латвия): www.apvieniba.lv/eng
Информационный центр по женским вопросам (Литва): www.lygus.lt

Случаи
изнасилования
молодых
женщин во
время свиданий.
Развитие
хорошего опыта
предотвращения и
поддержки
пострадавших

Программы, которые напрямую работают с молодежью постарше, могут успешно привлекать их в качестве партнеров и пропагандистов среди своих сверстников. Более того, у молодых людей есть много, что они могут предложить движению в целом, в качестве активистов реформ.

Кампания «Слушай громче»

Тип НОЖ: домашнее насилие

Подход и основные цели: в 2002 году, НПО «Помощь женщинам Шотландии» начала 3-х летнюю кампанию «Слушай громче» – инициативу, направленную на предоставление возможностей говорить для детей и поощрить политиков слушать то, что детям есть сказать о домашнем насилии. Эта кампания, направленная на людей, определяющих политику в правительстве, и тех, кто предоставляет услуги, предоставила молодым людям платформу для описания своего уникального опыта, типов поддержки, которые им необходимы, а также служб, которые были на самом деле полезными в их случаях.

Предпринятые действия/как работает проект: «Помощь женщинам Шотландии» работала в тесном сотрудничестве с молодыми людьми по написанию петиции в шотландский парламент с просьбой обратить внимание на пробелы в предоставлении услуг потерпевшим от домашнего насилия женщинам и детям. Молодые люди также выпускали информационные бюллетени и создавали мультимедийные презентации. Во время второй фазы кампании «Помощь женщинам Шотландии» распространяла открытки, плакаты и образовательные материалы в каждой школе в Шотландии. Другая деятельность включала в себя «текстофон», в котором молодые люди посылали сообщения и электронные послания, показывающие их поддержку. В заключении, дети и молодые люди напрямую обратились к политикам и практикам через различные СМИ для передачи своего уникального опыта насилия и пожелания конкретных улучшений, которые хотели бы видеть дети и молодежь, в ситуациях семейного насилия. Молодые люди также были активными участниками составления, разработки и контроля над исполнением исследовательских проектов совместно с «Помощью женщинам Шотландии», которые пролили свет на специализированную поддержку, в которой нуждаются дети.

Географический фокус: Шотландия

Материалы, продукция, результаты: сама кампания использовала различные материалы, такие как открытки, плакаты и пропагандистские материалы, созданные молодыми людьми. Сценарий, режиссерская и продюсерская работы над DVD «Слушай громче» проделаны 44 детьми и молодыми людьми во время кампании. В фильме молодые люди описывают свой опыт и тип поддержки, который помог им. DVD можно заказать на сайте «Помощи женщинам Шотландии». «Помощь женщинам Шотландии» также опубликовала доклад «Дети и молодые люди как партнеры в составлении и исполнении исследования» (2008), в котором описывается, как организация привлекала детей и молодых людей к своей работе. Доклад можно загрузить с сайта.

В результате активного участия детей и молодых людей, правительство Шотландии создало рабочую группу на высоком уровне для разработки стратегий в помощь молодым людям и детям. В июне 2008 Шотландия приняла Национальный план действий против домашнего

4 Предупреждение

насилия в помощь детям и молодым людям и выделило 10 миллионов фунтов на его исполнение. Молодые люди также играют роль в исполнении и наблюдении за исполнением плана.⁹³ Шотландское правительство выпустило доклад, в котором описаны приоритеты молодых людей в ситуациях домашнего насилия, и их роль в государственном планировании.

Информация о финансировании: нет

Исполняющая организация:

«Помощь женщинам Шотландии»

(Scottish Women's Aid)

2nd Floor

132 Rose Street

Edinburgh, EH2 3JD, Scotland

тел.: 0131 226 6606

факс: 0131 226 2996

электронная почта: contact@scottishwomensaid.org.uk

Дополнительная информация: <http://www.scottishwomensaid.org.uk/index>
DVD «Слушай громче»: <http://www.scottishwomensaid.org.uk/publications/other-resources>

«Дети и молодые люди как партнеры в создании и проведении исследования»: http://www.scottishwomensaid.org.uk/assets/files/publications/research_reports/SWA_Children_As_Partners_In_Research.pdf

«Изменяя ситуацию – молодые люди говорят шотландским

министрам»: <http://openscotland.gov.uk/Publications/2008/06/17120134/9>

Тип НОЖ: торговля людьми

Подход и основные цели: Ассоциация молодых юристов Грузии (GYLA) – ключевой партнер в программе грузинского правительства по разработке всестороннего ответа на проблему торговли людьми. В 2006 GYLA инициировала 3-х летний проект «Нет торговле людьми», который она проводила в тесном сотрудничестве с министерствами правительства, офисом Генерального прокурора, международными организациями и другими НПО. GYLA – профессиональная ассоциация, которая концентрируется на юридической правозащитной деятельности. Деятельность GYLA включает в себя повышение правовой грамотности, предоставление правовой помощи, проведение правовых семинаров, а также экспертизы по написанию юридических документов.

Предпринятые действия/как работает проект: проект «Нет торговле людьми» имеет несколько направлений. Важным компонентом программы было широкомасштабное проведение действий, повышающих осведомленность. GYLA заметила, что многие из готовых материалов по вопросам торговли людьми были недоступны грузинскому населению, а многие оказались не относящимися к делу. GYLA разработала

⁹³ Хизер Коуди и Скотт Камерон, *Стратегия по привлечению молодежи в борьбу с насилием* презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 (материалы семинара доступны по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html).

Проект «Нет
торговле
людьми»

плакаты, радио- и телевизионные обращения, которые концентрировались на портретах семей и реальных историях от граждан Грузии. Кампания пользовалась различными материалами, такими как брошюры, календари, открытки и ручки. Инновационным стало использование буклета, размером с паспорт, с информацией на грузинском и русском языках о рисках торговли людьми, а также консульская информация и контакты агентств, которые предоставляют помощь. В буклет была также включена отрывная карточка с контактной информацией о GYLA, которую путешественники могли взять с собой. Буклет распространялся широко, через офисы гражданской регистрации, с каждым новым выданным паспортом, на грузино-турецкой границе, в аэропортах, через местные консульские учреждения и НПО. Предупредительные усилия GYLA в большой степени концентрировались на молодежи и включали молодежь. Молодые юристы посещали школы, представляли информацию на местных ток-шоу и организовали поп-концерт против торговли людьми, на котором присутствовало от 25,000 до 30,000 молодых людей.

В дополнение к работе по предупреждению, GYLA предприняла действия по улучшению юридического ответа на торговлю людьми, такие как подготовка проектов законов, предоставление юридической помощи пострадавшим и проведение обучающих программ для судей, а также представителей офиса Омбудсмана, пограничников, тур-агентств, рекламных фирм и НПО. GYLA также помогала в организации убежищ для жертв торговли людьми. GYLA – член Постоянного Межведомственного Координационного Совета по борьбе с торговлей людьми, собираемого правительством.

Географический фокус: Грузия. У GYLA есть представительства по всей стране: головной офис в Тбилиси и семь региональных офисов.

Материалы, продукция, результаты: материалы включают брошюры, распространяемые с визами/ паспортами, плакаты, радио- и телевизионные обращения. GYLA остается важным партнером НПО для грузинского правительства, но также служит и контролером за исполнением стратегий, направленных на борьбу с торговлей людьми.

Информация о финансировании: финансирование в размере приблизительно \$200,000 долларов США было получено от USAID на 3-х летний проект «Нет торговле людьми».

Исполняющая организация:

Ассоциация молодых юристов Грузии
(Georgian Young Lawyers' Association (GYLA))
(головной офис)
ул. Крилови, д. 15, офис 0102
Тбилиси, Грузия
тел.: (995 32) 936101 / 952353
факс: (995 32) 923211.
электронная почта: gyla@gyla.ge

Дополнительная информация: <http://www.gyla.ge/>

При работе с молодыми людьми, естественно важно, чтобы материалы и послы соответствовали возрасту и, когда необходимо, были адаптированы для мальчиков или девочек. Особые усилия были приложены к созданию материалов, понятных молодежи, которые интересны молодым людям и в тоже время несут последовательные послы.

4.4 Мобилизация сообщества

Очевидно, что для эффективной борьбы с насилием в отношении женщин необходимо вовлечение широкого спектра всех слоев общества. Большая часть работы в сообществах состоит в выявлении пробелов в предоставлении услуг на местах и улучшении координации различных секторов для максимальной защиты женщин. Эти инициативы по разработке скоординированной реакции сообществ будут обсуждаться ниже, в разделе «Защита». Здесь, мобилизация сообщества относится к работе по предупреждению, которая более направленная, чем простое повышение информированности общества в целом. Мобилизация сообщества может подразумевать работу с неизбранными лидерами сообществ, религиозными лидерами, и группами, организованными на базе веры, ассоциациями соседей, преподавателями, местными бизнесменами и другими группами на местном уровне для организации «сообществ в поддержку» и увеличения безопасности женщин и девочек на местном уровне.

Тип НОЖ: домашнее насилие и торговля людьми

Подход и основные цели: Винрок Интэрнэшнл (Winrock International) выполняла программу «Общественные инициативы по предупреждению торговли женщинами и домашнего насилия» (1999-2002) в 4 странах ОБСЕ — Армении, Молдове, Украине и Узбекистане. Программа была направлена на улучшение подходов на местном уровне сообществ к защите, судебному преследованию и предупреждению. Винрок Интернэшнл работала в партнерстве с местными женскими НПО, направляя свою деятельность на лидеров сообществ с целью повышения их чувствительности к жертвам и увеличения их возможностей использовать скоординированные подходы внутри сообщества для предупредительных усилий. Проект также работал в направлении улучшения доступа и распространения информации о НОЖ, координации усилий на местном уровне и улучшения служб защиты для женщин.

Предпринятые действия/как работает проект: каждый проект начинался с исследований в каждой отдельной стране о распространенности и типах домашнего насилия и торговли людьми, а также с рассмотрения юридической базы и выявления слабых мест в системе реагирования. В некоторых странах такого рода исследование стало первым в своем роде с точки зрения масштабов и темы. Следующей фазой проекта стала разработка обучающих программ в сообществах, и построение институциональных возможностей местных женских организаций осуществлять образование мультидисциплинарных аудиторий. Заинтересованные лица в сообществах были различными в разных странах, в Узбекистане, например, лидеры местных соседских общин (на узбекском — «махалля»), неофициальные группы, принимающие решения и состоящие из старших по возрасту представителей общин, были среди тех, кто принял участие в образовательной программе по предупреждению домашнего насилия и торговли людьми. Другая деятельность в рамках программы включала

Реакция сообществ на домашнее насилие и торговлю женщинами

проведение кампаний по повышению информированности с использованием различных СМИ, и созданием Консультативных советов для поощрения дальнейшего сотрудничества и построения коалиций между правоохранительными органами, юридической и медицинской системами, лидерами сообществ и женскими НПО.

Географический фокус: Армения, Молдова, Украина и Узбекистан

Материалы, продукция, результаты: результаты исследований были широко распространены на английском, русском и местных языках. Винрок разработала и опубликовала «Обучающее пособие: предупреждение домашнего насилия и торговли людьми» и провела 165 обучающих семинаров для более чем 3,000 лидеров сообществ. В результате проекта несколько правоохранительных структур взяли обучающие материалы для использования в своих собственных обучающих программах. Пособие доступно на: http://www.winrock.org/leadership/files/Dos_manual.pdf

Информация о финансировании: финансирование было предоставлено Бюро государственного департамента США по международному наркотрафику и правоохранительным органам.

Исполняющая организация:

Винрок Интернэшнл (работая с местными партнерами)
(Winrock International)
1621 North Kent Street, Suite 1200
Arlington, VA 22209, U.S.A.
тел.: +1 703-525-9430
факс: +1 703-525-1744
электронная почта: information@winrock.org

Дополнительная информация:

<http://www.winrock.org/fact/facts.asp?CC=5114&bu;>
<http://ukraine.winrock.org/DOS/index.html>

Мобилизация сообществ может также относиться к действиям, предпринятым на местном уровне для повышения безопасности общественных мест. Также как и при городском планировании, усилия могут быть предприняты по обеспечению безопасности женщин в лагерях для беженцев и перемещенных лиц, например, организация патрулирования сообществами или физическая реорганизация мест.

Безопасные города: Насилие в отношении женщин и общественные правила

Тип НОЖ: все формы НОЖ, которые происходят в общественных местах

Подход и основные цели: в течение 2004 года, региональная программа «Безопасные города: Насилие в отношении женщин и общественные правила» организованная в Перу и Аргентине предприняла несколько инициатив, направленных на повышение безопасности женщин от насилия в общественных местах путем обращения внимания на городское планирование.

Предпринятые действия/как работает проект: первым шагом проекта было проведение исследований об общественном насилии в отношении женщин. Аргентинское НПО «Centro de Intercambios y Servicios

4 Предупреждение

Cono Sur-Argentina» (CISCSA) провела такое исследование, а затем помогла женским группам донести до тех, кто планирует город, то, как можно повысить безопасность в городских условиях. CISCSA затем опубликовала пособие по чувствительному к гендеру муниципальному планированию: «Советы по пропаганде безопасных городов с точки зрения гендера». Пособие состоит из пяти модулей и включает в себя общий обзор того, как НОЖ проявляет себя в общественных местах, почему НОЖ обычно не упоминается в муниципальных общественных правилах и несколько традиционных подходов к защите в городских условиях и безопасности. Заключительный модуль посвящен методам включения гендерных взглядов в городскую безопасность и инструментам интервенции с конкретными примерами положительного опыта. Пособие подчеркивает обязательность включения женщин в качестве участников в дискуссии и принятие решений относительно правил городской безопасности.

Географический фокус: проект был исполнен в двух латиноамериканских странах, но пособие включает в себя примеры хорошего опыта безопасного городского планирования из других стран.

Материалы, продукция, результаты: в результате всего проекта, несколько городов предприняли относительно простые действия, такие как организация безопасных остановок общественного транспорта, которые хорошо просматриваются, увеличение освещения улиц и закрытие доступа в пустующие здания.⁹⁴ Само пособие доступно на сайте на испанском, португальском и английском языках.

Информация о финансировании: ЮНИФЕМ — офис для Бразилии и Южного конуса и Испанское агентство Международного сотрудничества (AECI)

Исполняющая организация:

CISCSA- Centro de Intercambio y Servicios Cono Sur, Argentina
9 de Julio 2482. X 5003 CQR
Córdoba, Argentina
тел./факс. 54-351-4891313
Электронная почта: gem@agora.com.ar / ciscsa@amet.com.ar

Дополнительная информация: www.redmujer.org.ar
<http://www.redmujer.org.ar/publicaciones.html>

Поскольку группы гражданского общества, как правило, имеют самое лучшее представление о тех типах стратегий, которые будут эффективными в их сообществах,⁹⁵ их необходимо вовлекать в такие проекты в качестве основных партнеров и заинтересованных лиц.

⁹⁴ *A Life Free of Violence Is Our Right! UN Trust Fund to End Violence Against Women. 10 Years of Investment*, (UNIFEM, 2007), p. 9.

⁹⁵ *Ibid.*, p. 21.

5 Защита и помощь

Защита и помощь подразумевают заботу о многочисленных нуждах пострадавших от насилия в отношении женщин. Службы поддержки должны, как минимум, предоставлять немедленную помощь пострадавшей, а также ее детям. Однако в идеале они должны обращаться к более всеохватывающим и долгосрочным потребностям пострадавших и их семей, которые могут включать в себя медицинское обслуживание, психологическую и социальную поддержку, жилищную поддержку, безопасность, предоставление юридической и финансовой помощи, и помощи по поиску работы.⁹⁶ Также как различаются типы НОЖ, потребности пострадавших также не одинаковы – не существует единого подхода для всех. Службы должны принимать к сведению такие факторы, как тип насилия (имеется ввиду физическое, психологическое или сексуальное), форму насилия, контекст, в котором случилось насилие, и отношения с лицом, совершившим насилие (например, был это муж или начальник), было ли насилие единичным случаем или повторяющимся, находится ли жертва в опасности в настоящий момент или заявляет о насилии, произошедшем ранее. Важно осознавать те аспекты, которые могут повлиять на тип услуг, в которых будет нуждаться женщина (например, расу женщины, этническую принадлежность, правовой статус, возраст, является ли она лицом с ограниченными возможностями и т.д.)⁹⁷

Наверное, одним из самых фундаментальных принципов защиты пострадавших является «возвращение женщине чувства собственного достоинства, ... поскольку зачастую женщины испытывают чувство стыда и вины после насилия».⁹⁸ Именно поэтому критически важно, чтобы все инициативы и работа служб для пострадавших от насилия основывались на том принципе, что защитные меры должны уважать права женщин, их достоинство и конфиденциальность, и подтверждать их силу, как людей выживших после насилия.⁹⁹ Женщины, нуждающиеся в помощи, должны расширять свой потенциал и возможности через программы, предлагающие поддержку, советы и варианты выхода из ситуации. Эти способы предоставляют женщинам самую выгодную позицию, для того, чтобы сделать выбор и изменить свою жизнь. Защита не должна предлагаться в «отцовской» манере, но должна рассматриваться как возможность обеспечить женщинам безопасность для того, чтобы они смогли развить свои собственные сильные качества и стратегии для борьбы с насилием.

5.1 Идентификация пострадавших

Наверное, самым фундаментальным шагом для предоставления защиты в случаях НОЖ является правильная идентификация самой пострадавшей. Сами женщины зачастую не уверены в своих юридических правах и, как и другие члены общества, могут рассматривать НОЖ как норму. Таким образом, одним из аспектов идентификации жертвы является предоставление женщинам и девочкам информации о том, что НОЖ – нарушение прав человека и о том,

⁹⁶ *State Response to Domestic Violence: Current Status and Needed Improvements*, (Women, Law & Development International, 1996), pp. 104-105.

⁹⁷ *Good Practices in Combating and Eliminating Violence Against Women*, Report of the Expert Group Meeting, (DAW and UNODC, 17-20 май 2005), p. 23.

⁹⁸ *Ending Violence Against Women: Programming for Prevention, Protection and Care*, (UNFPA, 2007), p. 48.

⁹⁹ *Good Practices in Combating and Eliminating Violence Against Women*, Report of the Expert Group Meeting, (DAW and UNODC, 17-20 May 2005), p. 24.

какие существуют инструменты для реагирования на их ситуацию. Тип работы с пострадавшими, или потенциальными пострадавшими, в большой мере описан в части 4.1.2. данного сборника по развитию потенциала и возможностей женщин.

Другим критическим аспектом идентификации является образование профессионалов, которые контактируют с пострадавшими, для улучшения их возможностей по распознаванию НОЖ и предоставление им навыков правильной оценки ситуации и перенаправления пострадавших в соответствующие и безопасные службы. Существует много ситуаций, в которых не очевидно, что женщина является жертвой НОЖ. Например, в случаях, когда представители правоохранительных органов не обучены видеть признаки эксплуатации и насилия, женщины, подвергшиеся торговле, которые часто попадают в полицию во время рейдов, подвергаются судебному преследованию за нарушение закона и депортации. Жертвы изнасилований могут скрывать информацию из чувства стыда, и масштаб насилия может быть не очевиден врачам, социальным работникам и психологам. В случаях конфликтов в ситуациях с домашним насилием для вмешивающегося лица может быть не очевидно, кто жертва, а кто лицо, совершившее насилие. Такие трудности в идентификации пострадавших могут быть преодолены с помощью обучающих программ, повышающих чувствительность профессионалов уголовной юстиции к динамике НОЖ и помогающих увидеть признаки насилия. Они рассматриваются в главе «Судебное преследование» данного сборника.

Повышение возможностей других действующих лиц, таких как сотрудников социальных служб, работников здравоохранения, зубных врачей, преподавателей, религиозных лидеров, сослуживцев, нанимателей, также связано с вовлечением общины в целом в борьбу с НОЖ.

И, наконец, идентификация жертв часто зависит от того, как само законодательство определяет тех, кого должна защищать правовая система. Считается хорошим опытом написание закона, например, о домашнем насилии широко, включая право на защиту согласно этому закону (например, получение защитного ордера) для супругов, бывших супругов, интимных партнеров, а также других лиц, относящихся к кругу семьи или проживающих под одной крышей. В случаях торговли людьми международные стандарты требуют, чтобы независимо от формальной классификации лица, подвергшегося торговле, как жертвы или свидетеля в уголовном деле, им всем предоставлялась защита и возможность воспользоваться специальными службами.

5.2 Прямая помощь и предоставление услуг

Потребности пострадавших велики и часто взаимосвязаны. К некоторым необходимо обращаться одновременно, например, необходимость в физической безопасности, убежище, немедленной медицинской и психологической помощи при травмах. В то время как это немного неестественно разделять прямую помощь и функционирование убежищ, как в данном сборнике, данная глава рассказывает об общем хорошем опыте в развитии и исполнении программ, которые отвечают нуждам пострадавших от конкретных форм НОЖ. В разделе, посвященном кризисным центрам и убежищам, есть примеры конкретных успешных моделей данных институтов.

У государств есть положительные обязательства – реагировать на нужды пострадавших от НОЖ и сделать соответствующие службы доступными, но необходимо отметить, что это необязательно означает, что государства являются самыми лучшими структурами, предоставляющими такие услуги. Лучшей будет та модель, при которой государство предоставляет адекватное финансирование социальных служб, а также поддержку обучению

специалистов.¹⁰⁰ Очень часто лучшими моделями предоставления прямой помощи пострадавшим оказываются модели сотрудничества между специализированными организациями гражданского общества и государственной поддержкой. Как будет показано ниже, центры «женщины женщинам» или группы поддержки женщин считаются положительными примерами предоставления поддержки.

Прямая поддержка, как правило, охватывает сложные программы, которые включают в себя психологическую поддержку, консультирование, информационно-пропагандистскую, медицинскую и юридическую помощь, а также предоставление убежища. Эти услуги должны быть доступны любой женщине, которая в них нуждается, бесплатно. Это означает, что необходимо специально позаботиться, чтобы женщины, представляющие какие-либо группы меньшинств, имели равный доступ к ним.

Многие пострадавшие от НОЖ получают помощь через телефонные горячие линии и линии помощи. Такие горячие линии являются путем предоставления информации, поддержки и кризис-консультирования пострадавших, а также других, кого может волновать или задевать эта проблема. Как минимум, государство должно поддерживать хотя бы одну такую горячую линию, работающую 24 часа в сутки, которая может предоставлять неотложную помощь. Нет необходимости даже упоминать, что такая телефонная линия должна обеспечивать конфиденциальность позвонившего и обслуживаться профессионально подготовленными сотрудниками. Существуют примеры и государственных, и частных телекоммуникационных компаний, поддерживающих такие телефонные линии, чтобы они могли оперировать бесплатно для звонящих.

Увеличивается использование интернета в качестве ресурса для пострадавших от насилия в отношении женщин, и многие женские организации и те, кто предоставляет услуги, включают ссылки с информацией и адресами специальных источников помощи в сети. Однако, в отличие от телефонных звонков, использование интернета проследить гораздо легче для лица, совершающего насилие. Стало хорошей практикой для таких сайтов включать специальную информацию о безопасном использовании интернета, такую как использование общественных, а не домашних компьютеров, и уничтожать историю о посещенных сайтах. Такие сайты также, как правило, имеют ссылку «спасение», что позволяет пользователю быстро покинуть сайт.¹⁰¹

Тип НОЖ: насилие в коммерческой сексуальной работе

Подход и основные цели: в ответ на рост числа женщин и девочек, подвергнутых торговле людьми, и оказавшихся в результате в Италии, которых принудили заниматься проституцией, НПО «Ассоциация на дороге» разработала проект с целью предложить конкретную помощь женщинам и девочкам по спасению от проституции и интеграции в европейское общество.

Предпринятые действия/как работает проект: НПО разработало маленькие «уличные бригады» (как правило, два сотрудника и врач), которые контактировали с женщинами на улице и предлагали им медицинскую помощь и контрацептивы, а также приглашали их прийти в центр, который предоставляет дальнейшую поддержку. Бригады также распространяли информационные бюллетени на

**Дорога спасения:
с улицы к автономии**

¹⁰⁰ Ibid.

¹⁰¹ Для дополнительной информации о компьютерной и интернет безопасности и о, например, кнопках спасения, см. Национальную сеть по искоренению домашнего насилия: <http://www.nnedv.org/internetsafety.html> или онлайн-ресурсы по насилию в отношении женщин: <http://www.vaw.umn.edu/>.

нескольких языках. Когда бригады сталкивались с девочками, которые, по их мнению, могли быть несовершеннолетними, они осторожно решали, как лучше всего к ним подойти и также связывались с местной полицией. Кроме того, в рамках проекта было поддержано создание убежища, в котором женщины могут жить до 5 месяцев и получать поддержку, консультирование, правовую помощь и обучение. Центр предлагает средства, которые могут помочь женщинам вернуть уверенность в себе и открыть перед ними возможности уйти от насилия.

Географический фокус: Италия, но организация также установила сотрудничество за границей с партнерами в Албании, Бельгии, Португалии и Франции.

Материалы, продукция, результаты: сайт «Ассоциации на дороге» предлагает несколько публикаций, большинство на итальянском, включая информацию о социальных интервенциях в уличную проституцию.

Информация о финансировании: финансирование Европейской комиссии через программу Дафне (Daphne Program).

Исполняющая организация:

Ассоциация на дороге
(Associazione On the Road)
Via delle Lancette, 27 – 27/A
64014 Martinsicuro (TE)
Italy
тел.: +39.0861.796666 – 762327
факс: +39.0861.765112
электронная почта: mail@ontheroadonlus.it

Дополнительная информация:

<http://www.ontheroadonlus.it/> (только на итальянском)
«Строя новую жизнь», иллюстративное дело № 15, Дафне доступно на:
http://ec.europa.eu/justice_home/daphnetoolkit/html/illustrative_projects/dpt_illustrative_projects_en.html

5.2.1 Всеохватывающие и специализированные службы

Лица, пережившие НОЖ, скорее всего испытали физическое, сексуальное или психологическое насилие, и, таким образом, нуждаются во всеохватывающей заботе и немедленной, и долгосрочной. Службы, необходимые пострадавшим, часто пересекаются, но должны быть разработаны и специализированные службы, и специализированные подходы к различным формам НОЖ. В частности, было выявлено, что нельзя просто перенести хорошие модели предоставления служб против НОЖ в постконфликтную ситуацию, не обращая внимание на специфические психологические потребности этой группы пострадавших.

Консультационные услуги могут включать в себя правовую помощь, а также советы по вопросам здоровья, но чаще всего консультирование относится к той форме терапии, которая отвечает на психологические нужды пострадавшей. Консультирование и группы самопомощи широко используются женскими НПО в борьбе с НОЖ и признаются обещающим опытом, так как они «предоставляют поддержку женщинам с уважением к их независимости

и поощряют независимое принятие ими решений».¹⁰² Психологическое консультирование и консультирование в травматических ситуациях практически критическое для жертв сексуального насилия и также широко применяется в постконфликтных условиях, часто параллельно с правовыми инициативами. Консультирование должно предоставляться обученными профессионалами каждой пострадавшей индивидуально и важно, чтобы лицо, предоставляющее советы использовало непрямые стратегии и было в курсе необходимости открывать перед женщинами больше возможностей,¹⁰³ а не инструктировать их. С другой стороны, группы самопомощи или поддержки создаются из женщин, которые предоставляют поддержку друг другу. Эти группы были очень успешными в помощи женщинам вернуть уверенность в себе и смягчить чувства стыда и изоляции. Такие группы самопомощи, как правило, не очень финансово затратные и могут быть сформированы «по случаю» на самом низовом уровне.

Тип НОЖ: домашнее насилие

Подход и основные цели: эта программа фокусировалась на улучшении доступа сельских женщин и девочек к защите от насилия через повышение их информированности о законе против домашнего насилия в Кыргызстане и через создание групп самопомощи.

Предпринятые действия/как работает проект: этот проект выполнялся полевым офисом ОБСЕ в городе Ош, который работал в сотрудничестве с партнерской организацией НПО «Ensan-Diamond». «Ensan-Diamond» создал женские группы самопомощи, группы, в которых женщины помогали женщинам с похожим опытом в области домашнего насилия. Создавая группы самопомощи, НПО вначале отобрало «внешних агентов», женщин с хорошими коммуникационными навыками, имеющими хорошую репутацию и авторитет в округе, для глубокого обучения их. Внимательно отбирались и деревни, и поселения, в которых создавались такие группы поддержки: необходимо было, чтобы в них имелись, как минимум, образовательные учреждения, базовые организации здравоохранения, женский комитет в местных органах власти, полицейское отделение и НПО или другие группы гражданского общества. Группы поддержки женщин также обучались по таким темам, как динамика и формы домашнего насилия, самоорганизация, основные принципы (такие как конфиденциальность, равноправие и демократия) и тому, как анализировать имеющиеся службы на местах. Основной целью является организация каждой группы помощи так, чтобы они представляли потерпевшим помощь в изменении их жизни, разработке индивидуальных планов безопасности и предоставлении доступа к возможным для них ресурсам, таким как закон о домашнем насилии и местные институты. Другим важным аспектом развития женских групп была помощь им в общении с местными органами власти, представителями правоохранительных структур и другими группами сообщества для помощи в обеспечении адекватной реакции на случаи домашнего насилия.

С этой целью проект фокусировался на судах аксакалов (суды аксакалов – это неформальные организации, состоящие, в основном, из уважаемых пожилых мужчин и, в какой-то степени, женщин) для того,

Сельские женщины в Кыргызстане против насилия

¹⁰² *Ending Violence against Women: From Words to Action*, (UN Secretary-General, 2006), p. 118.

¹⁰³ Lori Heise, Mary Ellsberg, Megan Gottemoeller, *Population Reports: Ending Violence Against Women*, (Center for Health and Gender Equity- CHANGE, 1999), p. 33.

чтобы повысить их чувствительность к гендерным вопросам в целом, а также к вопросам домашнего насилия и увеличить их вовлеченность в дела о домашнем насилии. Работа также проводилась с представителями правоохранительных структур, фокусируясь на инспекторах на местах, которые, скорее всего, и будут разбираться с делами о домашнем насилии. Эта часть проекта координировалась с Программой по реформе полиции центра ОБСЕ в Бишкеке и состояла из серии региональных обучающих семинаров в целях повышения информированности полиции о Законе о домашнем насилии и тому, как его применять.

Географический фокус: проект фокусировался на сельской местности Кыргызстана, особенно провинции Ош и крупнейших деревнях в ней.

Материалы, продукция, результаты: важным результатом проекта явилось создание 20 женских групп самопомощи, помогающих женщинам, потерпевшим от домашнего насилия. Сами группы самопомощи используют мини-библиотеки, буклеты и плакаты о домашнем насилии, в качестве дополнительного ресурса.

Информация о финансировании: финансирование от французского правительства проекта в целом. Поскольку недостаток средств в сельской местности — типичная проблема, группы самопомощи поощрялись в использовании местных школ для встреч, использовании домашних телефонов или в обращении к местным органам власти с просьбой о предоставлении помещения для собраний групп.

Исполняющая организация:

Ensan-Diamond
ул. Курманян Датка 209
714000 Ош
Кыргызстан
тел.: +996-502-32 89 60; +996-3222-560 94
факс: +996-3222-235 73
электронная почта: diamond_osh@yahoo.com

Центр ОБСЕ в Бишкеке
Офис в Ош
ул. Токтогула 139
720001 Бишкек
Кыргызстан
тел.: +996 312 66 50 15
факс: +996 312 66 31 69
электронную почту можно послать через сайт:
<http://www.osce.org/bishkek/contacts.html>

Дополнительная информация: http://www.osce.org/bishkek/item_1_22196.html

Очень часто в делах НОЖ, особенно в делах о домашнем насилии, детям также необходимо такого рода консультации и предоставление служб поддержки, независимо от того, были ли они свидетелями насилия или являются жертвами сами. Должны быть разработаны специализированные службы для детей.

Тип НОЖ: домашнее насилие

Домашняя правда

Подход и основные цели: этот проект направлен на борьбу с влиянием домашнего насилия на детей свидетелей и жертв насилия, и ставит целью предоставление фактов о проблеме в ясной и честной манере, противопоставляя это чувствам секретности и стыда, которые окутывают этот вопрос. Этот проект подбадривает детей говорить о своих страхах и искать поддержку и у ровесников, и у взрослых.

Предпринятые действия/как работает проект: этот проект был принят семью партнерскими организациями. После проведения исследования о том, что молодые люди думают и чувствуют о домашнем насилии, Анимационной студией в Лидсе был создан анимационный фильм для подростков от 8 до 13 лет. В фильме рассказывается о 5 молодых людях, которые в разной форме пережили домашнее насилие. Характеры в фильме описывают, как домашнее насилие повлияло на них, их семьи и их друзей, и также подчеркивают свое право жить в безопасном окружении и показывают методы, которыми они могут воспользоваться, например, поговорить с друзьями, взрослыми или специальными службами. Фильм не описывает никакого насилия, но передает послы, пользуясь трюками анимации. К фильму прилагается пособие для учителей о том, как использовать фильм на уроках или в деятельности после уроков.

Географический фокус: Соединенное королевство, Ирландия, Австрия и Германия и потенциал для распространения в других европейских странах.

Материалы, продукция, результаты:
фильм и буклет можно заказать через сайт.

Информация о финансировании: финансирование Европейской комиссией через программу Дафне (Daphne Program).

Исполняющая организация:

Студия анимации в Лидсе
45 Bayswater Row
Leeds LS8 5LF, U.K.
тел/факс: +44 (0) 113 248 4997
электронная почта: info@leedsanimation.org.uk

Дополнительная информация: <http://www.leedsanimation.org.uk/>

Всесторонняя забота о жертвах изнасилований в медицинских центрах

Тип НОЖ: сексуальное насилие в постконфликтных условиях

Подход и основные цели: несмотря на окончание 14-летней гражданской войны, уровень сексуального насилия в Либерии остается высоким. В 2006 году правительство начало работать по Национальному плану действий по борьбе с насилием в отношении женщин, но уровень исполнения плана был низким. Врачи без границ (MSF) решили поддержать две цели в плане: усиление системы правосудия и улучшение медицинской помощи жертвам сексуального насилия. Проект сосредоточился на обеспечении того, чтобы жертвы получали медицинскую помощь в течение 72 часов, как критический фактор ограничения отрицательных долгосрочных последствий изнасилований.

Предпринятые действия/как работает проект: для того, чтобы повысить осведомленность об изнасилованиях и необходимости немедленной медицинской помощи, театральная труппа играет пьесы в медицинских учреждениях и общественных местах, таких как, например, уличные рынки. Билборды и майки также помогают распространять информационный посыл.

Кроме медицинской помощи, оказываемой врачом в медицинских учреждениях, обслуживаемых Врачами без границ, социальный работник предоставляет психологическую поддержку, сопровождая жертв изнасилований на консультации. После осмотра, на последующей встрече выясняется, необходима ли пациентке или семье дополнительная защита и ее перенаправляют в другие службы. Несмотря на очень малое количество женщин, которые решают обратиться в суд, медицинский юридический сертификат выдается каждой жертве изнасилования, которая обращается в медицинское учреждение.

Географический фокус: Либерия

Материалы, продукция, результаты: благодаря эффективному лоббированию, медицинские юридические сертификаты стали частью национальной политики, и суды в Либерии официально признают их как юридический сертификат и как документ, подтверждающий осмотр жертвы, в случаях судебного преследования за изнасилование.

Информация о финансировании: нет

Исполняющая организация:

Врачи без границ
Médecins Sans Frontières
Rue de Lausanne 78 - CP 116 - 1211 - Geneva 21
Switzerland
тел.: +41 (22) 849.84.00
факс: +41 (22) 849.84.04
webmaster@msf.org

Дополнительная информация:

<http://www.azg.be/shatteredlives/index.html>

5.2.2 Планирование безопасности и помощь в реинтеграции

Динамика НОЖ такова, что даже те пострадавшие, которые обратились за помощью в специализированные службы, могут, тем не менее, быть не в том положении, чтобы разорвать отношения с лицом, совершившим насилие (в случаях домашнего насилия) или перейти на новую работу (в случаях сексуального домогательства), или, могут быть в ситуации, когда они рассматривают возможность поездки за границу на заработки и ищут совета (в случаях торговли людьми). Консультанты или другие сотрудники служб могут сыграть ключевую роль, близко работая с конкретными женщинами, предоставляя информацию о рисках и помогая разработать план действий на случай, если насилие повторится вновь. Предоставление потерпевшим конкретной помощи в разработке планов собственной индивидуальной безопасности и безопасности их детей или зависимых от них лиц тесно связано с программами по реинтеграции и переходу от жизни в убежище к независимой жизни.

После семинара на тему лучшего опыта в сфере программ по реинтеграции лиц, пострадавших от торговли людьми, молдавское НПО «LaStrada» собрала примеры планов по реинтеграции от работающих в Молдове организаций: ПРОООН, Terre des Hommes (Земля людей), Международной организации по миграции (МОМ) и Центра по предупреждению торговли женщинами. Доклад, появившийся в результате: «Планы реинтеграции для жертв торговли людьми: хороший опыт и рекомендации» (2008) предлагает пошаговое сравнение четырех интеграционных планов с детальной оценкой потребностей, использованной методологии, примеров форм и информацией о контроле. Доклад заканчивается рекомендациями по минимально необходимым шагам для обеспечения успешной реинтеграции после насилия и доступен на сайте «LaStrada»: <http://www.lastrada.md/en.html>.

План по реинтеграции жертв торговли людьми: хороший опыт и рекомендации

5.2.3 Расширение возможностей сотрудников служб

Как и в случае со всеми профессионалами, контактирующими с пострадавшими от НОЖ, сотрудникам служб необходимо специальное обучение и понимание чувствительности вопроса. Существует несколько инициатив, направленных специально на улучшение реакции медицинского сектора на НОЖ. Для медиков видеть пострадавших не такая уж редкая практика, но многие придерживаются взглядов, что насилие в отношении женщин – это «дело правоохранительных органов», и они не находятся в положении, чтобы вмешиваться в такие дела, кроме как для оказания медицинской помощи. В случаях, когда они имеют подготовку о насилии в отношении женщин, врачи, медсестры, сотрудники скорой помощи и даже зубные врачи могут распознавать жертв и компетентно перенаправлять пострадавших в соответствующие службы. В тех странах, где тяжесть обвинений зависит от того, как классифицированы телесные повреждения медицинским работником, критически важно, чтобы осматривающий врач понимал, как выражается насилие в отношении женщин и какие доказательства должны быть зафиксированы в уголовном деле.

Другой аспект расширения возможностей служб, обеспечивающих поддержку пострадавших, направлен на тех профессионалов, которые работают в кризисных центрах и убежищах для женщин. Как уже говорилось выше,

государственное финансирование должно не только обеспечивать функционирование служб, но также и то, чтобы люди, предоставляющие услуги, имели доступ к регулярным обучающим программам для профессионального развития и улучшения навыков положительного опыта. Кроме того, такие сотрудники находятся в группе риска тех, кто может «сгореть на работе», поэтому необходимо принимать меры для того, чтобы помогать им при необходимости справляться с чувствами стресса, разочарования и беспомощности.

ProTrain

Тип НОЖ: межличностное и домашнее насилие

Подход и основные цели: проект «ProTrain» (2007-2009) направлен на улучшение мульти-профессиональной и медицинской помощи в Европе, базируясь на хорошем опыте предупреждения насилия. Хотя международные рекомендации призывают к всеохватывающему и многосекторному подходу к ответу на домашнее насилие, большинство обучающих программ по расширению возможностей работает отдельно с каждой группой профессионалов. Данный проект ставит целью разработать многосекторную и скоординированную обучающую программу, которая усилит сотрудничество между профессионалами и внесет свой вклад во взаимопонимание по вопросу предупреждения домашнего насилия. Обучающая программа будет базироваться на обещающей практике работы с ключевыми профессиональными группами. Проект «ProTrain» фокусируется на обучении лиц, предоставляющих медицинские услуги, отметив их как группу, которой оказывается недостаточно внимания.

Предпринятые действия/как работает проект: эксперты из нескольких стран (Австрии, Венгрии, Германии, Италии, Финляндии, Франции и Чехии) разрабатывают критерии оценки хорошей образовательной программы и программы по подготовке преподавателей. Дальнейшие действия в рамках данной программы включают в себя развитие программы для медиков и образовательной многосекторной программы, которая охватывает соответствующие культурные и социально-экономические факторы и пилотное тестирование программы в семи указанных странах. Географический фокус: в настоящий момент Австрия, Венгрия, Германия, Италия, Финляндия, Франция и Чехия, но в будущем возможно расширение.

Материалы, продукция, результаты: этот проект произведет хороший каталог практических критериев для европейских образовательных программ в сфере домашнего насилия, проведет «инвентаризацию» существующего обучающего материала и программ и создаст новые рамки для много-профессиональной обучающей программы, включая специальные модули для работников медицинской сферы. Эти материалы будут собраны на CD и доступны в интернете через несколько сетей, занимающихся НОЖ в Европе.

Информация о финансировании: финансирование Европейской комиссией через программу Дафне (Daphne Program).

Исполняющая организация:

Партнерские организации:

- Университет Останбрюк (University of Osnabrück), Германия (координатор)
- Университет Хельсинки, Финляндия
- S.I.G.N.A.L. e.V., Германия

- Ассоциация НАЗОВИ права женщин (NANE Women's Right Association), Венгрия
- ИНСТИТУТ ГУММАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ (INSTITUT DE L'HUMANITAIRE), Франция
- Associazione GOAP, Италия
- Неотложная медицинская помощь центрально-богемского региона (Emergency Medical Services of Central Bohemian Region), Чехия
- Австрийская сеть женских убежищ/WAVE, Австрия
- Gesine – Frauen helfen Frauen e.V., Германия

Дополнительная информация:

<http://www.wave-network.org/start.asp?ID=23023>

Тип НОЖ: изнасилования и сексуальное насилие в условиях конфликтов

Подход и основные цели: в районе Великих озер в Африке Международный комитет Красного Креста (МККК) помогает женщинам – жертвам изнасилований и сексуального нападения, произошедших во время вооруженного конфликта и после. Многие из этих женщин – вдовы или перемещенные лица, которым необходима всесторонняя помощь, такая как медицинская, помощь до и после рождения ребенка для беременных, пост-травматическое консультирование, общая помощь, основанная на понимании и конфиденциальности. Понимая преграды, с которыми сталкиваются женщины на пути к медицинскому обслуживанию, и огромные трудности, которые женщины испытывают, рассказывая о своем опыте сексуального насилия, Красный Крест взял на вооружение подход, при котором расширяются возможности традиционных акушерок в затронутых районах. Акушерки, работающие на уровне общин, предоставляют медицинскую, психологическую и социальную помощь жертвам сексуального насилия.

Предпринятые действия/как работает проект: Красный Крест использовал различные подходы к вопросам изнасилований и сексуального нападения в зависимости от условий в странах. Например, в Бурунди, МККК провел широкое исследование наличия медицинских учреждений в затронутых регионах и проинтервьюировал группы, которые были наиболее озабочены проблемой сексуального насилия (например, женщин и молодых людей). Работая совместно с местными организациями, государственными медицинскими учреждениями и Министерством здравоохранения, МККК разработал обучающую программу для традиционных акушерок. В Уганде, МККК работает в нескольких лагерях для временно перемещенных лиц, в которых традиционные акушерки получают обучение и работают вместе с акушерками из Красного Креста. В Демократической республике Конго Красный Крест не только обучал традиционных профессионалов, но и работал с местными активистами в проектах по повышению информированности, например, участие в пьесе, осуждающей изнасилования и его последствия, такие, как клеймение позором и отторжение.

В целом, обучение дает акушеркам авторитет и признание в своих общинах, а также навыки узнавать сексуальное насилие и возможность предоставлять психологическую поддержку. Акушерки сейчас играют ключевую роль в «дотягивании» до женщин, которые в противном случае не получили бы необходимой медицинской и психологической помощи, независимо от того, произошло бы это по причине чувства стыда, недостатка ресурсов или информации. Акушерки –

**Акушерки
помогают
пострадавшим**

это люди, которым женщина может доверять и довериться, и они также могут направить женщин в медицинские центры для более сложной медицинской помощи.

Географический фокус: район Великих озер, особенно Бурунди, Демократическая республика Конго и Уганда.

Материалы, продукция, результаты: МККК сообщает, что в районах, в которых традиционные акушерки прошли через обучение, наблюдается увеличение числа женщин, обратившихся в медицинские учреждения.

Информация о финансировании: работа МККК в целом финансируется государствами, международными организациями, национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца, а также из общественных и частных источников.

Исполняющая организация:

Международный комитет Красного Креста (МККК)
International Committee of the Red Cross (ICRC)
19 Avenue de la Paix
1202 Geneva
Switzerland
тел.: +41 (22) 734 60 01
МККК общий факс: +41 (22) 733 20 57
<http://www.icrc.org>

Дополнительная информация:¹⁰⁴ МККК сайт о женщинах в условиях войны: <http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/htmlall/women?OpenDocument>

Women in an Insecure World, Violence Against Women, Facts, Figures and Analysis, M. Vlachova and L. Biason, eds, DCAF (2005) на 121.

5.3 Кризисные центры, убежища и центры «одного окна»

Кризисные центры, убежища и безопасные дома являются ядром защиты женщин, предоставляя пострадавшим шанс сбежать от насилия. Теневой доклад ирландской НПО подчеркивает критическую роль убежищ в помощи женщинам покинуть ситуацию насилия, замечая, что насилие в отношении женщин в Ирландии остается серьезной проблемой и, в частности, «88% женщин не уходят от своих агрессивных партнеров, потому, что им некуда идти».¹⁰⁵

«Больше, чем просто крыша над твоей головой» и «Убегая от насилия»

Сеть «Женщины против насилия в Европе» (WAVE) опубликовала два сборника хорошего опыта и подходов к организации и функционированию убежищ для женщин. «Больше, чем крыша над твоей головой» —

¹⁰⁴ См. так же *Burundi: Traditional midwives assist women victims of violence*, доступно на: <http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/5kddnf?opendocument>; *Congo-Kinshasa: The ICRC provides support for victims of sexual violence*, доступно на: <http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/congo-kin-women-060306?opendocument>; и *Uganda: A lesson in courage given by women*, доступно на: <http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/uganda-stories-270207?opendocument>

¹⁰⁵ Shadow Report Ireland, (Women's Human Rights Alliance, 2004), p. 2.

это исследование, которое оценивает степень, в которой убежища для женщин в ЕС и странах-кандидатах соответствуют 11 минимальным стандартам, определенными экспертами. WAVE собрала информацию через опросные листы, розданные через сеть своих партнеров в странах, где есть опыт убежищ и в тех странах, где такие службы отсутствуют. Исследование также фиксирует важную роль, которую убежища играют в предупреждении насилия в отношении женщин и защите пострадавших. Доклад предоставляет информацию о том, как понимать и внедрять минимальные стандарты, которая может быть полезна странам, которые в данный момент организуют убежища. Исследование доступно на сайте WAVE: <http://www.wave-network.org/start.asp?ID=19>.

«Убегая от насилия» — это учебник, который обращается к практическим вопросам и трудностям при организации и функционировании убежищ для женщин, подвергшихся насилию. В учебник включена теоретическая информация о НОЖ, но, в основном, он посвящен информации о шагах по планированию и организации, необходимых для открытия убежища. Многие эксперты внесли свой вклад в учебник, так что там представлен широкий спектр опыта, который применим по всей Европе и соседним странам. «Убегая от насилия» доступно на сайте WAVE: <http://www.wave-network.org/start.asp?ID=18&b=15>.

В сентябре 2008 года Совет Альберта (Alberta Council) по убежищам для женщин организовал первую мировую конференцию по убежищам для женщин. Конференция собрала вместе профессионалов, работающих в сфере предупреждения семейного насилия из Канады и всего мира, чтобы познакомиться и поделиться лучшим опытом. Один день конференции был специально посвящен оригинальному и эффективному опыту, наработанному убежищами, предоставляя услуги в условиях, когда ресурсы ограничены и для растущего количества женщин из разнообразных групп. Все материалы конференции доступны на английском, французском и испанском по адресу: http://www.womensshelter.ca/home_en.php

Мировая конференция по убежищам для женщин

Существует несколько моделей центров, которые предлагают женщинам помощь в кризисных случаях. Все такие центры похожи тем, что они предоставляют женщинам немедленную помощь, часто временное место для проживания вдали от насилия и всеохватывающие услуги, которые рассматривались выше. Существует также и дискуссия на тему того, какую форму должны иметь такие центры. Например, большинство развитых стран имеют убежища для пострадавших от насилия, но они дороги в обслуживании и требуют, чтобы женщина и дети покинули семейный дом, что зачастую выливается в необходимость сменить школу и оставить в прошлом другие связи с их общиной.¹⁰⁶ В некоторых странах бывшего Советского Союза государственная поддержка убежищ недостаточна, но НПО создали кризисные центры, в которые пострадавшие могут прийти за всеохватывающей помощью в течение дня, но, которые, как правило, не могут предоставить услуги убежища. Тем не менее, некоторые применили очень нестандартные подходы и использовали неформальную сеть безопасных домов для временного размещения женщин на частных квартирах. В других странах существуют схожие эксперименты с

¹⁰⁶ Lori Heise, Mary Ellsberg, Megan Gottemoeller, *Population Reports: Ending Violence Against Women*, (Center for Health and Gender Equity- CHANGE, 1999), p3. 33-34.

более дешевыми методами, которые, тем не менее, повышают безопасность женщин, такими, например, как использование убежищ в церквях, а в индустриальных странах – предоставление женщинам мобильных телефонов или «тревожных кнопок».¹⁰⁷ В некоторых культурах считается социально неприемлемым для женщин уходить из семейного дома и жить где-то в другом месте. К таким ситуациям женщины также подходили креативно и организовывали центры и убежища в медицинских учреждениях, предлагая женщинам «прикрытие», как будто они ищут помощи по медицинской проблеме, а не защиты от насилия.¹⁰⁸

Medica Zenica, Босния и Герцеговина

«Medica Zenica» – это женская организация на базе НПО, одна из ведущих организаций, работавшая по вопросам НОЖ в течение конфликта и с послевоенными последствиями насилия. В 1993 году основатели «Medica Zenica» увидели, что международные организации помощи в большинстве своем не обращаются к проблеме систематических изнасилований, используемых против боснийских женщин во время войны. «Medica Zenica» была создана как терапевтический центр для предоставления помощи женщинам и девочкам, имевшим опыт насилия. Хотя основной целью организации было предоставление убежища, психологической поддержки и терапевтического консультирования женщинам, прошедшим через изнасилование во время войны, а также травмы, «Medica Zenica» сыграла важную роль в документировании существования различных типов НОЖ, таких как домашнее насилие, сексуальное насилие, торговля людьми и сексуальное домогательство. В частности, организация стала одной из первых НПО, исследовавших домашнее насилие в Боснии и Герцеговине, проблемы существовавшей и во время войны, и во время мира, и проанализировала недостаточность соответствующих служб для потерпевших. Ядром работы «Medica Zenica» остается, основанная на клиентах, всеохватывающая поддержка женщинам и девочкам. Центр предлагает ряд услуг для женщин и девочек, таких, как первоначальная медицинская помощь, а также «дотягивание» до отдаленных уголков страны, предоставление убежищ для потерпевших, психологическая терапия и консультирование, правовая помощь, и помощь через горячие телефонные линии. Все сотрудники организации получают специализированное обучение чувствительному обращению с потерпевшими, получившими травму. Организация также предоставляет женщинам профессиональное обучение и повышение квалификации.

«Medica Zenica» также работала по улучшению предоставления услуг в целом по стране. В совместном проекте с Офисом Верховного комиссара ООН по правам человека в 1999 году, «Medica Zenica» работала с несколькими международными организациями и правительственными агентствами для проведения пилотной программы в одном из сообществ по предупреждению и судебному преследованию. Основой данной кампании явилось создание на уровне сообщества сети услуг для потерпевших от НОЖ в регионе Зеника и разработка правил работы с делами о НОЖ во всех секторах.

¹⁰⁷ *Ibid.*, p. 34.

¹⁰⁸ Например, убежища и центры для женщин-жертв домашнего насилия были созданы в медицинских центрах в России (Лига защиты матерей и детей в Махачкале, Дагестан, и Международный медицинский корпус поддержал клиники в Чечне) и Узбекистане. Кроме того, в США существует несколько убежищ, которые называются «Дом моей сестры» – имя, которое отвечает нуждам тех женщин, которые не хотят говорить, что они жили в убежище.

Организация продолжает выполнять образовательные программы для других сотрудников служб, представителей правоохранительной системы, криминальной юстиции и предлагает обучение в ненасильственном разрешении конфликтов и примирении. «Medica Zenica» также проводит исследования и пропагандистскую работу, популяризируя права женщин жить вне насилия и политику, которая защищает права женщин, прошедших через изнасилование во время войны.¹⁰⁹

Дополнительная информация: <http://www.medica.org.ba/>.

Центр «Умид» (Надежда) — служба на базе НПО для женщин, которые спасаются из своих домов, многие из-за насилия, некоторые являются выжившими после попытки покончить жизнь самоубийством, часто через самоожжение. Доктор Бибисора Арипова, специалист по ожогам, основала Центр в 1998 году — первое убежище в Узбекистане, предоставлявшее психологическую, медицинскую и социальную помощь. Многие женщины, которых подтолкнули к самоубийству, являются и жертвами домашнего насилия (от мужа, его родителей и других членов семьи). Центр «Умид» предлагает таким женщинам место, где можно пожить и восстановиться после полученных травм, поскольку после попытки самоубийства многих отвергают их семьи. Женщинам помогают отстроить свои жизни через психологическое консультирование и обучение каким-либо профессиональным навыкам. В некоторых случаях центр «Умид» предлагает правовую помощь в уголовных делах, а также в гражданских, которые могут явиться результатом подачи на развод. Изначально центр мог принять только 6 женщин — сегодня в нем могут разместиться 48 женщин и их детей. Центр проводит семинары и в сельской местности, используя возможности «дотянуться» до женщин, которые возможно переживают кризис и существует риск, что они решат покончить жизнь самоубийством.¹¹⁰

Не так давно некоторые страны приняли модель центра «одного окна» («one stop»), созданную для уменьшения количества институтов, которые должна посетить пострадавшая и для координации процесса помощи в одной организации. Кроме того, такие центры приводят к более эффективной работе правоохранительных органов, так как у них появляется доступ к пострадавшей для сбора доказательств в условиях, когда сама пострадавшая находится в безопасном и поддерживающем ее окружении, что делает возможность ее сотрудничества с системой правосудия более реальной.

Соединенное Королевство создало систему центров для пострадавших от сексуального нападения — безопасные места, в которых жертвы сексуального нападения могут получить как немедленную, так и долгосрочную медицинскую помощь и консультирование. Центры

¹⁰⁹ Bosnia: War is not Over – The Forgotten Suffering of Bosnian Women, публикация доступна на: <http://www.medicamondiale.org/en/projekte-themen/projekte/bosnien-herzegowina/>; *The Impact of Armed Conflict on Women and Girls: A Consultative Meeting on Mainstreaming Gender in Areas of Conflict and Reconstruction*, (UNFPA, 2001) p. 11, 67; Tsjeard Bouta, Georg Frerks and Ian Bannon, *Gender, Conflict and Development*, (World Bank, 2005), p. 39.

¹¹⁰ Alfred Kueppers, *NGO Helps Turn Around Lives of Suicidal Women in Uzbekistan*, Eurasia Insight, 28 May 2003 and *The Umid Interregional Rehabilitation Center, Reconstruction of Shelter Building. Samarqand, Republic of Uzbekistan*, Counterpart, публикация доступна на: <http://www.counterpart.org/Default.aspx?tabid=428>

Центр «Умид», Узбекистан

Центры помощи пострадавшим от сексуального нападения, Соединенное Королевство

собрали вместе все соответствующие медицинские и юридические службы и отделы под одной крышей, что позволяет лучше помогать жертве и помогает уголовному расследованию. Система перенята у центра Святой Мэри для пострадавших от сексуального нападения (St. Mary's Sexual Assault Referral Centre) в Манчестере, который был признан примером положительного опыта в предоставлении немедленной помощи и служб «одного окна». Центр Святой Мэри был открыт в 1986 году и стал первым центром такого рода в Соединенном Королевстве, предоставляющим всесторонние и скоординированные консультативные, медицинские, а также услуги по сбору судебных доказательств взрослым, жертвам изнасилования или сексуального нападения. Для пострадавших система таких центров уменьшает стресс, связанный с необходимостью разбираться с многочисленными службами, предоставляющими услуги, и уголовным расследованием. Более того, опыт показывает, что потерпевшие, получившие немедленную помощь и консультацию, поправляются более устойчиво, и им реже необходим долгосрочный уход. Для правоохранительных органов центры — это централизованные учреждения, в которых они могут встретиться с потерпевшими и собрать доказательства.

В настоящий момент 19 центров помощи пострадавшим от сексуального нападения работают в Англии и Уэльсе. Дополнительную информацию можно найти по адресу:
<http://www.homeoffice.gov.uk/crime-victims/reducing-crime/sexual-offences/sexual-assault-referral-centres/?version=2>.

Центры семейного правосудия, США

Президентская инициатива по созданию Центров семейного правосудия, начатая в 2003 году, — это \$20 миллионная федеральная программа по созданию специализированных мультидисциплинарных центров услуг «одного окна» для пострадавших от семейного насилия и их детей. В качестве модели послужил центр семейного правосудия в Сан-Диего, который считается хорошим опытом в сфере оказания услуг потерпевшим. Модель центра в Сан-Диего уменьшает количество учреждений, в которые должна обратиться за помощью жертва домашнего насилия, сексуального нападения или насилия над пожилыми людьми. У модели центра семейного правосудия есть несколько эффективных черт. Например, все соответствующие партнеры мультидисциплинарного подхода размещены в центре (правоохранители, обвинители, должностные лица, осуществляющие надзор над условно осужденными, адвокаты потерпевших, юристы, медицинские работники, а также сотрудники других организаций общины и религиозных групп). Общины, в которых расположены данные центры, приняли политику, которая особенно подчеркивает важность ареста и судебного преследования нарушителей, а также историю сотрудничества между правоохранительными органами, государственными агентствами и гражданским обществом. Безопасность, защита и конфиденциальность жертвы — самое главное в модели Центра семейного правосудия. Центры семейного правосудия расположены в общинах с хорошо развитыми услугами для пострадавших от домашнего насилия и также получают местную поддержку от политиков и общества в целом.¹¹¹

В настоящий момент в США 31 центр семейного правосудия (по президентской инициативе финансирование получили 16) и пять междуна-

¹¹¹ *The President's Family Justice Center Initiative Best Practices*, (U.S. Department of Justice, 2007).

родных центров семейного правосудия в Канаде, Англии и Мексике.

Дополнительную информацию можно получить по адресу:
<http://www.familyjusticecenter.org/>.

И, наконец, много обсуждается вопрос работы специализированных центров, которые обращаются к различным формам НОЖ, а не являются более общими центрами для всех форм. В то время как государствам рекомендуется разрабатывать центры, отвечающие специфическим нуждам пострадавших от всех типов НОЖ, в странах, где отсутствует большая политическая воля к борьбе с НОЖ в целом, нереалистично лоббировать создание нескольких специализированных центров одновременно. Самым главным в организации любого вида убежища является приоритет в предоставлении защиты и безопасности женщине и ее детям и то, что такие центры должны способствовать самоопределению женщины и расширению ее возможностей.

5.4 Координированная реакция сообщества/ механизмы перенаправления

Стало уже общепризнанным, что координация институционального и индивидуального ответов является ядром эффективных программ, которые защищают женщин от насилия. Для того, чтобы отвечать на нужды пострадавших от НОЖ, сотрудничество и обмен информацией должны происходить регулярно среди большого количества агентств, как минимум правоохранительных, медицинских, детского благополучия и агентств социальных услуг.

В целом, термин «Координированная реакция сообщества» используется для описания системы ответа на домашнее насилие. Модель Дулит (the Duluth model) – стратегия интервенции, разработанная проектом интервенции в случаях домашнего насилия в Дулите, Миннесота, один из наиболее известных и ранних примеров координации реакции сообщества, который был модифицирован и повторен во многих странах. Основной чертой модели Дулит является требование, чтобы все вовлеченные сектора договорились об основных принципах интервенции, которые делают защиту жертвы первостепенной заботой. На практике координация обычно проводится согласно соглашениям и политике, принятыми между агентствами.¹¹²

Механизмы перенаправления относятся к координированным системам для идентификации и защиты жертв торговли людьми. В то время, как эти две системы отличаются, поскольку они являются ответами на довольно разные формы насилия, они, тем не менее, имеют общие основные принципы и компоненты.

Национальные и местные планы действий могут заложить основу для координации работы различных агентств, но для обеспечения реальной координации необходимы и обучающие программы, и усилия по пропаганде. Более того, религиозные лидеры и лидеры общин, СМИ, образовательная система, бизнес и родители, у всех есть роль как представителей общины в целом, которая может себя организовать на борьбу с НОЖ. Инициативы, направленные на эти группы, обсуждаются в других частях данного сборника, в основном в главе, посвященной усилиям по предупреждению.

¹¹² Дополнительная информация: http://www.stopvaw.org/Coordinated_Community_Response.html

Набор инструментов для искоренения насилия в отношении женщин

Национальный консультативный совет США по вопросам насилия в отношении женщин разработал онлайн-новый «Набор инструментов для искоренения насилия в отношении женщин», который включает в себя рекомендации и стратегии для работы в различных условиях и с привлечением различных заинтересованных лиц, например, — со службами на уровне общин, медицинскими профессионалами, судебной системой, средствами массовой информации, религиозными группами, спортсменами, колледжами и университетами, а также работа с армией и на рабочих местах. Каждая глава набора инструментов описывает подход к работе с конкретной аудиторией и включает рекомендации для усиления работы по предупреждению насилия и улучшению работы служб и защиты пострадавших. В то время как описываемые интервенции могут быть неприемлемыми для всех условий, набор инструментов предлагает полезные инструкции для стратегий по улучшению координации реагирования и может вдохновить на работу с более широким кругом представителей сообществ. Набор инструментов можно посмотреть по адресу: <http://toolkit.ncjrs.org/>.

Национальные механизмы перенаправления: объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми

Бюро демократических институтов и прав человека ОБСЕ (БДИПЧ) разработал практическое руководство «Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне» для помощи правительствам стран-участниц ОБСЕ в разработке основ пропаганды и защиты прав лиц, подвергшихся торговле людьми. Национальные механизмы перенаправления жертв (МПЖ) — это структура сотрудничества, в рамках которой государства выполняют свои обязательства по защите и поощрению прав человека — жертвы торговли людьми, координируя свои усилия в стратегическом партнерстве с гражданским обществом.

Практическое руководство предоставляет рекомендации о том, как создать и воплотить в жизнь устойчивые структуры на национальном уровне, компоненты МПЖ, которые предоставляют поддержку пострадавшим и обеспечивают судебное преследование виновных в торговле людьми. Оно также основано на опыте НПО и представительств ОБСЕ на местах по способствованию созданию успешных МПЖ. БДИПЧ поддержал работы по оценке того, как организуются МПЖ в Беларуси, Франции, Турции и Соединенном Королевстве. Оценки организации МПЖ по странам подготавливаются и будут размещены на сайте БДИПЧ. Практическое руководство размещено на сайте на 8 языках (албанском, английском, испанском, русском, сербохорватском, турецком, узбекском и французском): http://www.osce.org/odhr/item_11_13591.html.

Интервенции против насилия на гендерной почве в условиях гуманитарных операций

Рабочая группа по вопросам гендера и гуманитарной помощи Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) выпустила *Руководящие положения в отношении мер по борьбе с гендерным насилием в условиях гуманитарных операций*: фокусируясь на предупреждении сексуального насилия и реагировании на такое насилие. Цель руководящих положений в установлении интегрированного межучрежденческого подхода к предупреждению гендерного насилия (ГН) и реагированию на такое насилие в условиях гуманитарных чрезвычайных ситуаций. Руководящие положения дают возможность общинам, правительствам и гуманитарным организациям (таким как

агентства ООН, НПО и организациям в общинах) установить и координировать многосекторные интервенции, которые обращаются к НОЖ на ранних стадиях чрезвычайных ситуаций. Руководящие положения содержат матрицу ключевых интервенций для использования в планировании помощи и координации. Положения также устанавливают минимальные интервенции для предупреждения и реагирования на сексуальное насилие через описание 25 действий, охватывающих десять секторов (например, защита, продовольственная безопасность и питание, убежище, планирование местонахождения, информация и средства коммуникации.) Руководящие положения доступны на нескольких языках по адресу:
http://www.humanitarianinfo.org/iasc/pageloder.aspx?page=content-subsidi-tf_gender-gbv

Тип НОЖ: домашнее насилие

Подход и основные цели: «Полный до краев» — это выражение, которое используется в Финляндии для того, чтобы донести мысль о том, что кто-то «сыт по горло» чем-либо. Эта фраза послужила отправной точкой для начала 4-х летней кампании, проведенной городом Порву для разработки модели многопрофессиональной координации и сотрудничества в борьбе с НОЖ. В 1998 году финское правительство приняло Национальный пятилетний проект по предупреждению насилия в отношении женщин и проституции. Этот план осветил ту проблему, которая в целом считалась частным делом. После анализа существовавших социальных служб для пострадавших от НОЖ и выяснения, что они неадекватны существующей проблеме, местный центр семейного консультирования города Порву инициировал программу «Полный до краев». Основными целями программы были усиление возможностей муниципальных властей предупреждать, узнавать и вмешиваться в случаи домашнего насилия; предоставлять лучшую поддержку пострадавшим и их детям; перенаправлять виновников в программы, которые могут им помочь прекратить свое агрессивное поведение; создать сеть организаций, вовлеченных в эту работу; и организовать открытую дискуссию о НОЖ в обществе.

Предпринятые действия/как работает проект: проект начался в 1999 году, когда центр семейного консультирования создал вместе широкий спектр агентств, которые могли играть ключевую роль в предупреждении насилия в отношении женщин, от социальных служб до правоохранительных органов, медицинских служб и образовательных учреждений, для получения их согласия на участие в проекте. Проект был исполнен частично через образовательные программы, которые были критическими для нахождения общего языка о домашнем насилии между профессионалами. Каждый властный институт, вовлеченный в проект, разработал специфические для своего учреждения модели для определения случаев домашнего насилия и вмешательства. Это помогло усилить понимание агентствами функций друг друга для лучшей координации совместной работы. Были инициированы группы поддержки женщин, переживших насилие, виновников насилия и детей — свидетелей насилия. Для работы с населением организаторы проекта разработали брошюру о НОЖ, содержащую информацию о том, где искать помощь, а также работали со СМИ для популяризации идущей работы и разработали курс для молодых пар, чтобы рассказать им о рисках насилия.

Полный до краев

Географический фокус: город Порву, Финляндия, как модель для других финских муниципальных образований.

Материалы, продукция, результаты: в течение программы были разработаны разнообразные материалы профессионального обучения и повышения информированности. Важные результаты проекта включают разработку системы перенаправления между правоохранительными органами и представителями служб, предоставляющих услуги; улучшение услуг для пострадавших и организация групп для женщин, детей и виновных в насилии; и разработка информационных материалов в печатных и других средствах массовой информации. Важный результат проекта – межведомственная рабочая группа, созданная городом для предупреждения домашнего насилия. Рабочая группа – это организация, ответственная за разработку программы предупреждения, наблюдения за ее выполнением, предоставления обучения профессионалам, разработку нацеленных услуг и координацию обмена опытом между всеми организациями.

Программа «Полный до краев» была признана хорошим примером в Финляндии. В 2008 году Министерство социальных дел и здоровья разработало программу поддержки муниципалитетов в развитии скоординированного ответа на домашнее насилие, где представило конкретные рекомендации по использованию стратегического подхода и определению потребностей различных групп уязвимых женщин и детей (включая пожилых женщин, женщин с ограниченными возможностями и женщин из национальных меньшинств), и привело работу, проведенную Порву в качестве примера.

Информация о финансировании: программа не потребовала дополнительных затрат, она была проведена как часть регулярной работы этих ведомств.

Исполняющая организация:

Межведомственная рабочая группа в муниципалитете Порву.
Председатель городского совета:
Кай Барлунд (Kaj Bärlund), kaj.barlund@pp.inet.fi
Председатель межведомственной рабочей группы:
Марюкка Тао (Marjukka Tao), s.marjukka.taos@porvoo.fi

Дополнительная информация:¹¹³ информация о рекомендациях финского Министерства социальных дел и здоровья по интеграции муниципальной деятельности по предупреждению межличностного и домашнего насилия: <http://www.stm.fi/en/pressreleases/pressrelease/view/1200671>

Стандартные рабочие процедуры

Тип НОЖ: торговля женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации

Подход и основные цели: целью данного проекта была разработка набора стандартных рабочих процедур для обеспечения коорди-

¹¹³ Хелена Эвалдс, *Координация между профессионалами и сотрудничество в борьбе с насилием в отношении женщин: практический опыт из Финляндии*, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 (материалы семинара доступны по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html).

нации всех служб, предоставляющих услуги жертвам внутренней и международной торговли людьми.

Предпринятые действия/как работает проект: проект начался с создания рабочей группы ОБСЕ, Отдела юстиции Косово, Министерства труда и социального благополучия, полиции, Международной организации миграции (МОМ), ЮНИСЕФ и НПО (теми, которые предоставляют убежища). В течение одного года группа договорилась о лучших методах помощи жертвам торговли людьми, охватывая различные вопросы — от идентификации жертвы до ее возвращения в страну происхождения, от обязательств каждой организации до плана по координации работы между агентствами при обращении с каждым случаем. Рабочая группа начала с развития рабочих процедур помощи иностранным жертвам торговли людьми, но в дальнейшем проект был расширен, чтобы охватить пострадавших граждан, которым необходимы иные услуги. Стандартные рабочие процедуры появившееся в результате, обращаются к специфическим группам жертв, в частности, к несовершеннолетним, взрослым, местным жителям и иностранным гражданам. Кроме того, при разработке рабочих процедур ОБСЕ предоставило обучение, способствовавшее пониманию содержания новых соглашений.

Географический фокус: Косово

Материалы, продукция, результаты: к концу проекта, все стороны подписали соглашение о сотрудничестве. В целом проект способствовал улучшениям не только в координации между теми, кто оказывает услуги, но и в качестве услуг. Например, количество раз, когда жертве приходилось рассказывать о своем опыте было значительно уменьшено, поскольку агентства стали лучше обмениваться информацией. Рабочая группа разработала форму для лучшего механизма перенаправления и конфиденциальности при документации дел.

Информация о финансировании: в финансовых средствах не было необходимости

Исполняющая организация:

Миссия ОБСЕ в Косово

тел.: +381 38 500 162; +381 38 240 100

факс: +381 38 240 711

электронную почту можно послать через сайт: <http://www.osce.org/kosovo/contacts.html>

Дополнительная информация: <http://www.osce.org/kosovo/13215.html>
http://www.osce.org/kosovo/item_2_35554.html

5.5 Повышение экономического потенциала и возможностей

Неравный экономический статус женщин играет важную роль в подкреплении гендерного насилия. Экономическая зависимость женщины от партнера создает препятствия для разрыва отношений, в которых существует насилие. Дискриминация в трудовой сфере ограничивает выбор женщин и может делать их скрытными в случаях сексуального домогательства на рабочем месте из-за страха потерять работу. Также женская безработица, низкие зарплаты и собственные представления женщин об экономическом давлении являются подстегивающими факторами для торговли людьми. В постконфликтных условиях процесс разоружения, как правило, приводит к тому, что мужчины получают компенсацию в форме наличных денег за сдачу оружия и боеприпасов, в то время как женщины обычно не могут участвовать в таких программах. «Часто бывшие воюющие не возвращаются в свои деревни по разным причинам, и, таким образом мигрируют или остаются в сельской местности, способствуя проституции и другим повышающим уязвимость женщин формам. Этот получающийся в результате процветающий подпольный мир и высокий уровень криминализации – частично результат непринятия во внимание гендерных вопросов в процессах [разоружения, мобилизации и реинтеграции], в которых женщины редко получают адекватную поддержку по сравнению с мужчинами».¹¹⁴

Предоставление женщинам средств для финансовой независимости через стратегии повышения экономического потенциала и возможностей – хорошо разработанная сфера. Повышение экономического потенциала и возможностей часто рассматривается как самодостаточная программа или как средство для достижения дальнейших более широких целей развития, как в случае с проектами по микро финансированию, направленными на женщин. Программы по улучшению экономического статуса женщин и возможностей устроиться на работу часто характеризуются как предупредительные меры, понижающие риск женщин стать жертвой насилия. Такие стратегии использовались в странах, где женщины подвергаются риску стать жертвами торговли людьми, поскольку дают им альтернативные источники доходов без отъезда за границу. В большинстве своем эти программы концентрируются на профессиональном образовании и поиске места работы, обучению стратегиям по поиску работы, написанию *résumé* и технике прохождения собеседования и часто включают компоненты, повышающие потенциал и возможности женщин для повышения их уверенности в себе и чувства собственного достоинства.¹¹⁵

Предоставление женщинам экономической помощи и помощи в поисках работы – также важные аспекты услуг по защите, которые помогают женщинам, пережившим насилие, стать финансово независимыми и реинтегрироваться, в тех случаях, когда они жили в убежищах, и дают им возможность начать жить независимо. По этой причине убежища и другие центры, которые предоставляют женщинам жилье, пока идет процесс разбирательства с фактом насилия, часто проводят обучение навыкам работы и предлагают рекомендации по ее поиску. Таким же образом, хорошим опытом являются программы по интеграции женщин и девочек, прошедших через опыт торговли людьми, которые предоставляют возможности для заработка денег. Чаще всего такие программы принимают формы развития предпринимательских возможностей и программы по трудоустройству. Не редкостью для программ по повышению экономического потенциала и возможностей, которые ставят своей целью предупреждение насилия, является сотрудничество с программами для потерпевших. Естественно, что при работе с потерпевшими от любой формы

¹¹⁴ *Report on Involving Men in the Implementation of UN Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security*, (Gender Action for Peace and Security-GAPS, 2007).

¹¹⁵ *Best Practices in Trafficking Prevention in Europe and Eurasia*, (USAID, 2009).

НОЖ, в отличие от работы с группами риска, необходимы более сложные услуги и также может потребоваться долгосрочная помощь и последующее наблюдение.

Тип НОЖ: торговля людьми

Подход и основные цели: Винрок Интернэшнл (Winrock International) – американское НПО, которое в данный момент выполняет проект длиной в несколько лет в Молдове, обращающийся к экономическим корням, приводящим к торговле женщинами, и ставящий целью расширить возможности трудоустройства женщин, особенно в возрасте от 16 до 25 лет, которые подвержены наибольшему риску. Молдавская инициатива против торговли людьми/программа Новых перспектив для женщин признает, что ограниченные экономические перспективы для женщин в Молдове, особенно в сельской местности, являются факторами, подстрекающими торговлю людьми. Программа обращается к экономическим причинам торговли людьми и предоставляет кризисные интервенции для возвращения женщин и девочек-жертв торговли людьми, а также тех, кто находится под риском такой торговли. Программа ставит своей целью достичь особенно уязвимых молодых женщин и девочек – тех, которые живут в сельской местности, с ограниченными навыками работы, живущих в бедности или в унижающих достоинство ситуациях.

Предпринятые действия/как работает проект: через систему 4-х региональных центров поддержки в Молдове, программа предоставляет консультации тем, кто заходит в центр, обучает предупреждению торговли людьми, организовывает курсы, повышающие профессиональные навыки, обучение, помогающее найти коротко- и долгосрочную работу и развить предпринимательские навыки, стажировки, и помогает в развитии групп поддержки, в которых люди одного возраста, опыта и т.д. поддерживают друг друга. Некоторые из специальных действий включают индивидуальные консультации по таким темам, как написание *résumé*, бизнес планирование и подготовка к собеседованиям, развитие лидерских качеств, профессиональные курсы и стажировки. Связанная с этой программой «Помощь женщинам-предпринимателям в Молдове» помогает потенциальным женщинам-предпринимателям начать свое собственное дело с помощью программы малых грантов.

Географический фокус: Молдова

Материалы, продукция, результаты: бюллетень программы, аудио-визуальные материалы, публикации и истории успеха доступны на сайте программы, многие на румынском, русском и английском языках.

Информация о финансировании: финансирование было предоставлено АМР США

Исполняющая организация:

Новые перспективы для женщин
65, Stefan cel Mare blvd., office 603
Chisinau, MD-2001,
Молдова
тел.: +373 (22) 271 290; 271 480; 271 169
факс: +373 (22) 272 489

Инициатива, направленная против торговли людьми, и предоставление новых перспектив для женщин в Молдове

Дополнительная информация:

<http://www.winrock.org/fact/facts.asp?CC=5536&bu=9056>

ИМИДЖ — интервенции микро-финанси- рованием про- тив СПИДа и за гендерное равенство

Тип НОЖ: использование микро-финансирования как платформы по обращению ко всем типам НОЖ.

Подход и основные цели: в 2001 году фонд Малого предпринимательства (SEF), Институт микро-финансирования (MFI) и программа «Исследований в области распространения СПИД в сельской местности и деятельности по развитию» (RADAR) в Южной Африке стали сотрудничать по выполнению проекта «Имидж» (интервенции микро-финансированием против СПИДа и за гендерное равенство). Данный проект рассматривает повышение экономического потенциала и возможностей бедных женщин в качестве платформы для более глубоких социальных изменений. «Имидж» сочетает направленное на бедность и ориентированное на группы микро-финансирование со структурированным обучением и дискуссиями о гендерном насилии, ВИЧ/СПИДе и другими социальными темами.

Предпринятые действия/как работает проект: в общем, в программах по микро-финансированию женщинам предлагают небольшие кредиты, при условии, что они будут выплачивать их частями каждые две недели и участвовать в обучении бизнес-планированию. Проект «Имидж» расширил эту программу, включив обязательные семинары — «Сестры жизни». Семинары представляют собой 10 часовых интерактивных обучающих курсов, которые проводятся каждые 6 месяцев. Женщины из местных общин, которые обучены ведению открытых дискуссий, проводят сессии «Сестры жизни». Сессии структурированы так, чтобы повышать уверенность участников в себе, обучить их коммуникационным и лидерским навыкам и развить их критическое мышление. Темы обучения включают гендерные роли и культуру, сексуальность и гендерное насилие, общение и отношения, предупреждение и передача ВИЧ.

Географический фокус: в основном сельские районы Южной Африки

Материалы, продукция, результаты: проект «Имидж» в целом рассказывает о впечатляющих результатах, не только в области повышения уверенности в себе женщин и их вовлеченности в жизнь общины, но и уменьшения количества случаев физического и сексуального насилия. Шансы испытать насилие у женщин, которые участвовали в проекте «Имидж», в два раза ниже, чем у тех, которые в проекте не участвовали. Уровень разводов и расставаний среди участвовавших женщин не изменился, но повысился статус женщин, и, по сообщениям, их партнеры стали относиться к ним с большим уважением.

Программа и материалы обучения, использованные в компоненте программы «Сестры жизни» доступны на сайте: <http://www.sef.co.za/content/image-study>

Университет Витватерсранд (Йоханнесбург) в настоящий момент наблюдает за проектом «Имидж» через исследование «Имидж». На сайте, разработанном для этого исследования, размещено большое количество материалов, таких как протоколы обучения, оценивающие материалы, вопросы, и предварительные результаты исследования.

Информация о финансировании: проект «Имидж» относительно эффективный с точки зрения стоимости. Текущие расходы на одного клиента (после обучения сотрудников) около 5 долларов США. Исследование стоимостной эффективности общей цены проекта приблизительно 600 долларов США за каждый случай предупрежденного насилия со стороны интимного партнера.

Исполняющая организация:

Фонд малого предпринимательства
(Small Enterprise Foundation (SEF))

P.O. Box 212

Tzaneen

Limpopo 0850

South Africa

тел.: +27 15 307 5837

факс: +27 15 307 2977

электронную почту можно послать через сайт:

<http://www.sef.co.za/contacts>

Дополнительная информация:¹¹⁶ <http://www.sef.co.za/node/31>

[http://web.wits.ac.za/Academic/Health/PublicHealth/Radar/](http://web.wits.ac.za/Academic/Health/PublicHealth/Radar/SocialInterventions/InterventionwithMicrofinanceforAIDSGenderEquity.htm)

[SocialInterventions/InterventionwithMicrofinanceforAIDSGenderEquity.htm](http://web.wits.ac.za/Academic/Health/PublicHealth/Radar/SocialInterventions/InterventionwithMicrofinanceforAIDSGenderEquity.htm)

5.6 Правовые меры защиты

Юридические меры защиты женщин, пострадавших от насилия, различны и обычно связаны с правовыми процедурами. Описания некоторых таких мер защиты, тем не менее, приводятся в этом сборнике, поскольку они связаны с другими мерами по защите женщин не меньше, а иногда и больше, чем с облегчением процесса судебного преследования.

Защита свидетелей принципиальна для пострадавших от НОЖ, вовлеченных в любые юридические процессы, и должна быть обеспечена до, в течение и после суда. Защита особенно важна в случаях насилия связанного с военными преступлениями, вооруженными конфликтами и торговлей людьми. Защита свидетелей должна включать физическую/медицинскую и психологическую поддержку. Защитные ордера, как будет показано ниже, могут выполнить эту критическую функцию в случаях домашнего насилия.

Несколько правовых нововведений расширили защиту, доступную пострадавшим/свидетелям торговли людьми, такие как специальные визы и виды на жительство, которые позволяют пострадавшим оставаться в стране и работать. Законодательство о предоставлении убежища также успешно используется для предоставления женщинам, убегающим от насилия, защиту в третьей стране.

Быстро развивается и сфера предоставления компенсации и реституции жертвам НОЖ, базируясь на понимании, что юридические процессы против лица, совершившего насилие, – недостаточная компенсация за причиненный ущерб. Активы, конфискованные у преступников, особенно в делах о торговле людьми, могут быть положены в фонды компенсации жертвам. Международный уголовный суд управляет трастовым фондом для жертв, который предназначен для помощи наиболее уязвимым пострадавшим от любого преступления, которое попадает под юрисдикцию суда.

¹¹⁶ http://www.wunrn.com/news/2007/02_07/02_19_07/022607_turkey2.htm.

Компенсация может быть выдана в качестве определения и признания того факта, что женщина пострадала от нарушений прав человека во время конфликта или репрессий. Компенсации могут быть «возвращающими, реституционными, реабилитирующими и/или символическими по своей природе и могут быть индивидуальными ... или коллективными ... денежными или не денежными».¹¹⁷ Распределение компенсаций требует тонкого подхода и учета потенциально отрицательных последствий, которые может вызвать такая программа, а также понимания специфического опыта женщин во время конфликта. «Исполнение программ по компенсациям должно сопровождаться конкретными обязательствами и усилиями со стороны государства, обращенными на структурные причины нарушений прав человека. Сообщества и индивидуумы должны проследить, чтобы государство не просто неискренне оплатило за страдания, а приняло конкретные шаги для компенсации всего вреда, причиненного им в прошлом ...».¹¹⁸

5.7 Программы для лиц, совершивших насилие

В то время как имеется согласие о том, что программы, работающие с лицами, совершившими НОЖ, являются хорошим опытом, существует несколько «философий» и подходов к этой работе. Некоторые модели рассматривают работу с лицами, совершившими насилие, как «лечение», другие – как «образование» или «воспитание». В некоторых странах участие в программах, работающих с лицами, совершившими насилие, решается судами и, таким образом, хотя и не подразумеваются как наказание (на самом деле в США мужчин могут принудить посещать воспитательные мероприятия вместо наказания), оно может содержать элемент принуждения. Огромное количество программ также признают, что даже агрессивные мужчины нуждаются в поддержке, часто в форме психологического консультирования. Мужчины, которые используют насилие, часто страдают от заниженного чувства собственного достоинства, проблем управления отрицательными эмоциями и проблем, связанных с выражением эмоций и созданием межличностных отношений.

Динамика насилия – комплексная, и исследования показали связь между агрессивными мужчинами и теми, кто испытывал насилие в детстве. Понимая это, тем не менее, никогда нельзя принимать все эти аргументы в качестве оправдания насилия, и существенной частью всех программ, работающих с лицами, совершившими насилие, независимо от того, терапевтические они или образовательные, является тот факт, что лицо, совершившее насилие должно брать персональную ответственность за свои действия.

Считается хорошим опытом разработка и проведение программ для лиц, совершивших насилие, в тесном сотрудничестве с услугами для потерпевших. Это обеспечивает приоритет безопасности женщин и равномерное распределение скудных ресурсов. Программы для лиц, совершивших насилие, также могут обогатить предупредительную работу с мужчинами и мальчиками, помочь проверить принятые понятия «мужественности» и вовлечь мужчин в качестве положительных примеров для изменений.

Лица, предоставляющие услуги потерпевшим, также отмечают, что совсем не маленькое количество лиц, совершивших НОЖ, представители правоохранительных органов, армии, войск безопасности или сотрудники миротворческих контингентов. Интервенции были составлены так, чтобы достичь именно эти группы, но поскольку они принимают формы обучения на

¹¹⁷ Romi Sigdworth, *Gender-Based Violence in Transition*, (Centre for the Study of Violence and Reconciliation, 2008), p.18.

¹¹⁸ *Ibid.*, p. 20.

службе и создания правил поведения, они будут обсуждаться ниже, в главе о судебном преследовании.

«Избавляясь от насилия» — учебник, составленный для 12-сессионного семинара для мужчин, которые применяют домашнее насилие. Программа рассчитана на мужчин, виновных в домашнем насилии, и тех, кто хочет изменить свои межличностные отношения. Учебник составлен для использования в различных культурных условиях. Он начинается с образования руководящего комитета на уровне общины, описывает подбор преподавателей и ведущих, способы преподавания курса группе, а также того, как уговорить мужчин посещать эти сессии. Учебник описывает шаги по организации курса и предлагает специальные образовательные инструменты, такие как упражнения ролевой игры и домашние задания, а также формы оценки и расписание. «Избавляясь от насилия» был разработан «networklearning.org» (обучающаясеть.org) — НПО, входящие в эту сеть, предоставляли материалы для улучшения знаний и обучения. Учебник основывается на работе Криса Ламинга (Chris Laming) из организации SHED (Самопомощь в искоренении домашнего насилия (Self Help Ending Domestic) в Восточной Австралии. Учебник доступен на сайте организации «networklearning.org» или напрямую по адресу: http://www.networklearning.org/library/task_cat_view/gid,51/.

Избавляясь от насилия: курс для мужчин, которые применяют домашнее насилие

Тип НОЖ: домашнее насилие

Подход и основные цели: «Респект» — базирующаяся в Соединенном Королевстве ассоциация, основанная на членстве, является программой для лиц, совершивших домашнее насилие и служб поддержки. Целью «Респекта» является усиление безопасности пострадавших от домашнего насилия через поддержку эффективной работы с лицами, совершившими насилие. Организация поддерживает стратегическую работу по улучшению программ для лиц, совершивших домашнее насилие, и обеспечивающих безопасность жертв.

Программа «Респект» для лиц, совершивших насилие, основана на четырех основных целях: дать возможность мужчине понять и признать масштаб, частоту и серьезность его насилия и увидеть, насколько оно пагубно; способствовать признанию ответственности (программа «Респект» — это не консультирование пар, а программа, направленная на то, чтобы показать лицам, совершившим насилие, что агрессивное поведение — это выбор, и они агенты этого выбора). Третьей целью является способствование тому, чтобы эти мужчины поставили под сомнение их понятие о том, что может либо не может делать представитель одного из полов, и финальная цель — развитие уважительного поведения.¹¹⁹

Предпринятые действия/как работает проект: «Респект» обеспечивает работу двух национальных информационных линий, по которым

«Респект» (Уважение): Национальная Ассоциация программ для лиц, совершивших домашнее насилие и службы поддержки, связанные с этими вопросами

¹¹⁹ Нил Блэклок, Стратегия по работе с виновниками домашнего насилия, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 (материалы семинара доступны по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html)

также можно получить совет: «Телефонная линия Респект» (для лиц, совершивших насилие, которые пытаются найти помощь для того, чтобы измениться) и «Линия советов мужчинам» (для мужчин-жертв домашнего насилия). «Телефонная линия Респект» получает не меньше 7,000 звонков в год от мужчин в Соединенном Королевстве и помогает звонящим понять ситуацию, которую они создали, и увидеть отрицательные последствия для их партнеров, детей и их самих. Мужчины также могут быть перенаправлены в службы, которые могут оказать им помощь. Программы «Респект» для лиц, совершивших насилие, пронизаны заботой о безопасности пострадавших от насилия. Сами программы подтверждают опыт женщин, принимая твердую позицию, что мужчины ответственны за свое поведение. Также очевидно, что участие виновного в такой программе, может создать у потерпевшей нереалистичные ожидания по поводу ее собственной безопасности. По этой причине «Респект» тесно сотрудничает со службами для женщин и детей, чтобы держать их в курсе прогресса, который их партнер сделал в изменении своего поведения. Такой подход ставит целью расширить возможности женщины, предоставляя ей информацию о прогрессе в программе виновного в насилии, для того, чтобы она могла сосредоточиться на своей безопасности и безопасности детей и принимать решения, основанные на информации.

Другими проектам, предпринятыми «Респект», были «Проект по обслуживанию молодых людей», в рамках которого был разработан набор инструментов для профессионалов, работающих с молодыми людьми 13-19 лет по вопросам насилия при близких отношениях; стратегическое исследование эффективности программ, работающих с лицами, совершившими домашнее насилие; и разработка Аккредитационного стандарта для оценки разнообразных программ по предоставлению услуг и выделению тех, которые более высокого качества, и концентрируются на безопасности. «Респект» предлагает поддержку исследовательских проектов и возможности общения для своих членов.

Географический фокус: Соединенное Королевство, особенно Англия, Уэльс и Северная Ирландия

Материалы, продукция, результаты: в настоящий момент «Респект» вовлечен в широкомасштабный оценочный проект по рассмотрению результатов участия мужчин в программах для лиц, совершивших насилие. «Респект» также работает с практикующими специалистами по созданию системы организации клиентской информации, чтобы она была доступна для всех членов организации с момента тестирования.

Предыдущие текущие оценки проектных интервенций в сфере домашнего насилия, проведенные в Лондоне и Шотландии, показали, что комбинация программ для мужчин по предупреждению домашнего насилия со службами интегрированной поддержки женщин, имеет значительное положительное влияние на безопасность женщин и детей. В обоих исследованиях большинство мужчин, закончивших программу, прекратили использовать насилие либо другое унижающее поведение. На сайте «Респекта» размещены ссылки на несколько исследовательских проектов и библиотеку информации.

Информация о финансировании: работа «Респект» поддерживается правительственным финансированием, грантами фондов и, в меньшей степени, частными пожертвованиями. Телефонные линии финансируются напрямую правительством (для Англии, Уэльса и Северной Ирландии) в размере приблизительно 130,000 фунтов в год.

5 Защита и помощь

Исполняющая организация:

Респект (Respect)

1st Floor, Downstream Building

1 London Bridge

London SE1 9BG, U.K.

тел.: 020 7022 1801

факс: 020 7022 1806

электронная почта: info@respect.uk.net

Дополнительная информация: <http://www.respect.uk.net/>

6 Судебное преследование

Обязательства государств применять стандарты «надлежащей старательности» (due diligence) в случаях насилия в отношении женщин в большой степени сфокусировали работу на реагировании на уже случившееся насилие, во многом, через улучшение законодательства и доступ женщин к системе правосудия. Многие страны предприняли шаги по принятию или изменению законодательства для обеспечения возможностей юридической системы, особенно представителей правоохранительных органов, прокуратуры и суда, надлежащим образом расследовать и рассматривать в судах дела о насилии в отношении женщин.

ООН четко рекомендовала государствам предпринять меры по предупреждению и судебному преследованию за преступления для искоренения насилия в отношении женщин.¹²⁰ Проблема насилия в отношении женщин должна подниматься в программах по правовым реформам и реформам сектора безопасности. Например, повышение уважения к законности означает применение законов равно и последовательно ко всем гражданам. В случаях отношения к делам о домашнем насилии как «частному вопросу», в отличие от дел о других формах насилия, принцип уважения к законности не соблюдается. Реформы сектора безопасности нацелены на расширение возможностей полиции, судебного сектора и других понимать и лучше реагировать на нужды всех граждан в сфере безопасности. Угрозы безопасности женщинам и девочкам в основном исходят от насилия, случающегося дома и в сообществе. РСБООН 1325 также подчеркивает, что положить конец безнаказанности и преследовать в судебном порядке виновных в геноциде, преступлениях против человечности и военных преступлениях, включая преступления, связанные с сексуальным и другим насилием в отношении женщин и девочек – обязанность государств.

Существует огромное количество информации об инкорпорировании гендерных вопросов, включая НОЖ, в реформы правовой системы и системы безопасности, и в задачи данного сборника не входит повторение этой информации. Вместо этого здесь подчеркнуты важные уроки из этого сектора по преобразованию законов так, чтобы они лучше реагировали на насилие в отношении женщин и показали, как работать внутри таких структур как полиция, органы безопасности и суды. В то время как другие сборники и руководства фокусируются на том секторе, который нуждается в реформировании, данный сборник организован вокруг типов эффективных интервенций, таких как разработка специальных законов, внутренних правил или образовательных программ, предоставляя специфическую информацию о секторах, на которые нацелена работа, когда это необходимо.

Существует несколько руководств и пособий, предоставляющих информацию об обращении к гендерным вопросам в рамках реформы системы уголовной юстиции и сектора безопасности:

Модельные стратегии и практические примеры по искоренению насилия в отношении женщин в области профилактики преступности и в сфере уголовной юстиции (1999) – краткий сборник обещающего опыта, программ, стратегий поведения и законодательства разработанный Международным центром реформы уголовного права

Улучшая систему уголовной юстиции и реформа сектора безопасности

¹²⁰ «Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия», 12 декабря 1997, ГА резолюция 52/86.

и политики в сфере уголовной юстиции. Сборник сделан в форме базы данных, каталогизирующей примеры хорошего опыта по всему миру в сфере уголовной юстиции и НОЖ, распределенных в соответствии с моделью стратегии, определенной Генеральным секретарем ООН. Сборник доступен по адресу: <http://www.icclr.law.ubc.ca/Site%20Map/Publications%20Page/Elimination.htm>

Пособие: *«Гендер и реформа сектора безопасности»* (2008) (ДКВС, ОБСЕ/БДИПЧ и МУНИУЖ) предоставляет практическое введение в гендерные вопросы для лиц, на практике осуществляющих реформы сектора безопасности, и политиков. Пособие состоит из 12 глав (инструментов) и соответствующих Практических обзоров на такие темы как «Реформа полиции и гендер», или «Реформа юстиции и гендер», а также специфической информации об обращении к НОЖ. Пособие доступно по адресу: <http://www.dcaf.ch/gender-security-sector-reform/gssr-toolkit.cfm?navsub1=37&navsub2=3&nav1=3>.

«Чувствительная к гендеру реформа полиции в постконфликтных обществах» (2007) — стратегический обзор ЮНИФЕМ и ПРООН, описывающий «усвоенные уроки» из чувствительной к гендеру реформы полиции в Косово, Либерии и Сьерре-Леоне. В обзоре суммируются ключевые компоненты эффективной реформы полиции, использованные в условиях высокого уровня сексуального и гендерного насилия. Обзор доступен по адресу: http://www.unifem.org/resources/item_detail.php?ProductID=105.

Как уже отмечалось в данном сборнике, группы пожилых представителей общин могут играть квази-юридическую роль в решении проблем общины, в том числе и реагирования на формы насилия в отношении женщин, включая изнасилования и домашнее насилие. Такие группы могут решать, будут ли случаи НОЖ рассматриваться в рамках официального судебного преследования или нет. Кроме того, они обладают большим влиянием в общине в целом, в частности, на то, будет ли на лиц, совершивших насилие, оказываться давление в форме общественного осуждения и публичного неодобрения для того, чтобы лицо изменило свое агрессивное поведение. Однако хотя такие общественные институты и являются важными партнерами в борьбе с НОЖ и специальные программы, направленные на достижение таких групп должны разрабатываться, нельзя рассматривать их как замещение официальной правовой системы.¹²¹

Роль групп гражданского общества в усилиях по судебному преследованию может показаться менее существенной, чем в работе по предупреждению и защите. На самом деле, НПО играют значительную роль в стратегической работе, касающейся правовой реформы, в пропаганде правовых механизмов, адекватно реагирующих на нужды пострадавших, в повышении чувствительности и возможностей различных профессионалов в правовой сфере, в контроле над исполнением законов и эффективностью правовой системы.

¹²¹ Примеры проектов, включающие компоненты обращаемые к таким группам в общинах как суды Аксакалов в Кыргызстане и лидеров махалла в Узбекистане описаны в главе «Предупреждение» ранее в сборнике.

6.1 Законы и политика

Правовая реформа – важнейшая сфера работы и для правительств, и для организаций гражданского общества. Национальные и местные законы – это механизмы переноса международных обязательств на государственный уровень. Правовая система может обращаться к насилию в отношении женщин с помощью различных форм законов и политики, и существует множество примеров со всего мира, которые показывают, как страны принимали различные, но, тем не менее, одинаково эффективные подходы к законодательству против НОЖ.

Понятно, что криминализации насилия недостаточно, и эффективный ответ требует сложного законодательства, охватывающего положения по защите и предупреждению, и обращающегося к корневым причинам насилия в отношении женщин, таким, как дискриминация в отношении женщин. При широкой трактовке термина «закон» под него подпадают и планы действий, одобренные национальными законодателями, и кодексы поведения, принятые на уровне ведомств о том, как конкретные профессионалы должны реагировать на насилие в отношении женщин. Не стоит даже и упоминать о том, что законы сами по себе имеют очень мало власти, и поэтому хорошие законы должны оцениваться не по тому, что написано на бумаге, а потому, как данный закон применяется на практике. Закон может считаться эффективным, если вслед за его принятием ведется работа по повышению информированности о законе среди профессионалов в юридической сфере, выстраиваются возможности применения закона и разрабатываются четкие инструкции и рекомендации о том, как закон должен быть приведен в исполнение.

В мае 2008 года Отдел ООН по улучшению положения женщин Департамента экономических и социальных вопросов (UNDAW/DESA) и Управления ООН по наркотикам и преступности (УПН ООН) собрали группу экспертов на семинар по хорошему опыту и «усвоенных уроках» в сфере законодательства против насилия в отношении женщин. Среди целей семинара были: анализ различных законодательных подходов к борьбе с насилием в отношении женщин, оценка «усвоенных уроков» при применении таких законов и определение хорошего опыта и стратегий в разработке законодательной базы. В результате семинара было представлено несколько экспертных докладов и презентаций о правовых изменениях и правовой реформе в нескольких странах.

Дополнительная информация: http://www.un.org/womenwatch/daw/egm/vaw_legislation_2008/vaw_legislation_2008.htm

Семинар группы экспертов по хорошему опыту в законодательстве против НОЖ

6.1.1 Законы о гендерном равенстве

Поскольку насилие в отношении женщин – это грубейшая форма дискриминации, которая имеет истоки в структурном неравенстве, меры по обеспечению гендерного равноправия – важная отправная точка для разработки законодательной базы по борьбе с НОЖ. Несколько стран бывшего Советского Союза обращаются к насилию в отношении женщин как к препятствию в достижении равноправия между мужчинами и женщинами. Например, Таджикистан принял закон «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации», а при создании Государственной программы по гендерному равенству в отдельный раздел были выделены конкретные

меры, направленные против насилия в отношении женщин, понимая, что закон гарантирует и юридическое, и фактическое равенство.¹²²

6.1.2 Усиливая законы и принимая специализированное законодательство

Рассмотрение существующих законов с точки зрения усиления защиты ими пострадавших от насилия и возможностей судебного преследования лиц, совершивших насилие, – первый шаг правовой реформы по НОЖ. Например, любое определение насилия в отношении женщин может быть истолковано так широко, чтобы любое такое насилие давало основания для судебного преследования. Определение изнасилования должно включать изнасилование в браке. Правовые правила, которые требуют, чтобы пострадавшая от насилия инициировала судебное преследование, должны быть отменены, и ответственность за судебное преследование по всем таким преступлениям должна ясно лежать на государстве. В Канаде поправки в Уголовный кодекс 1992 года установили законы «щита» при изнасилованиях, которые четко прописывают тип доказательств, приемлемых при судебных делах об изнасилованиях и сексуальном нападении. В частности, законы «щита» при изнасилованиях ограждают свидетеля/пострадавшую от необходимости давать показания в суде о предыдущем сексуальном поведении. Уголовное наказание в случаях повторяющегося домашнего насилия может быть увеличено.

Пересмотр существующего законодательства – это, тем не менее, минималистский подход к борьбе с насилием в отношении женщин, и многие страны пошли вперед и приняли отдельные законы, криминализирующие НОЖ в целом, или отдельные типы насилия, такие как домашнее насилие, торговлю людьми или сексуальное домогательство. Страны бывшего Советского Союза, например, в общем считают, что принятие специальных законов против семейного насилия необходимо для развития правового понимания проблемы, привлечения внимания к ней соответствующих агентств и включения ее в национальную статистику. Принятие в США Акта об искоренении изнасилований в тюрьмах в 2003 году привлекло огромное внимание к проблеме, которая была не так хорошо известна. Акт инициировал предупредительные меры и меры судебного преследования конкретно против насилия в отношении женщин, находящихся в заключении, создал федеральный орган для борьбы с изнасилованиями в тюрьмах и местах предварительного заключения, и разрешил уменьшение финансирования тех, которые не отвечают минимальным стандартам.¹²³ Статут Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии был первым международным актом, назвавшим изнасилование – преступлением против человечности. Вслед за этим, Римский статут Международного уголовного суда расширил определение, включив «изнасилования, сексуальное рабство, принуждение к занятию проституцией, насильственную беременность, насильственную стерилизацию, любую другую форму сексуального насилия схожей тяжести», и установил, что такие акты также являются нарушением Женевских конвенций.¹²⁴ Римский статут в какой-то мере изменил глобальное понимание специфического влияния конфликтов и войн на женщин.

Всесторонний подход к правовой реформе по НОЖ должен включать

¹²² Хайриниссо Юсуфи, *Основные направления деятельности Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан по предотвращению насилия в отношении женщин*, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 (материалы семинара доступны по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html).

¹²³ *Women in an Insecure World, Violence Against Women, Facts, Figures and Analysis*, (DCAF, 2005), p. 97.

¹²⁴ Документ ООН A/CONF.183/9

пересмотр существующего законодательства, принятие специальных законов и разработку политики и процедур исполнения таких законов. Обзоры положительного опыта по разработке законодательства, направленного против насилия в отношении женщин можно найти в нескольких руководствах по примерам законодательства.

Руководства по моделям законов существуют для нескольких типов насилия, например:

Модель рамочного законодательства о домашнем насилии (доклад специального докладчика по насилию в отношении женщин, его причинам и последствиям),¹²⁵ доступен по адресу: <http://www2.ohchr.org/english/issues/women/rapporteur/issues.htm>

Сексуальное домогательство на рабочем месте: национальные и международные ответы (МОТ),¹²⁶ доступно по адресу: <http://www.ilo.org/public/english/protection/condtrav/pdf/2cws.pdf>

Руководящие принципы по пересмотру законодательства против торговли людьми (ОБСЕ/БДИПЧ),¹²⁷ доступны по адресу http://www.osce.org/odihr/item_11_13596.html.

Модели законов против НОЖ

Рассматривая такие модели можно суммировать несколько хороших подходов, единых для всех эффективных законов против НОЖ. Тип насилия должен быть описан ясно, и наказываться должно нанесение физического, сексуального и психологического вреда. Определения того, кто является жертвой и лицом, совершившим насилие, должны быть достаточно широкими, чтобы охватывать различные отношения. Средства судебной защиты и уголовные, и гражданские, включая компенсацию, должны быть доступны пострадавшим от НОЖ. Усилия по судебному преследованию должны следовать за созданием правовых механизмов, обеспечивающих эффективную защиту пострадавших. Различные гибкие законы и средства судебной защиты, созданные с мыслью о нуждах пострадавших, включая процедуры чрезвычайных обстоятельств, – являются самыми эффективными в борьбе с НОЖ. Наказание для лица, совершившего насилие, должно быть соответствующим.

6.1.3 Изучение примеров хорошего опыта в законодательстве

Модели законов предлагают эскиз элементов, которые должны быть включены в эффективное законодательство и могут послужить отправной точкой для написания проектов антинасильственного законодательства, но не одно правительство не приняло такие модельные законы без изменений. Именно поэтому, гораздо полезнее будет рассмотреть примеры того, как процесс обширной правовой реформы, направленной на борьбу с НОЖ, недавно проходил в некоторых странах. И даже в этих странах активисты указывают

¹²⁵ Экономический и социальный совет, Комиссия ООН по правам человека, E/CN.4/1996/53/Add.2, (1996).

¹²⁶ Deirdre McCann, *Sexual Harassment at Work: National and International Responses*, (ILO, 2005).

¹²⁷ Анжелика Картуш, *Руководящие принципы по пересмотру законодательства против торговли людьми* (ОБСЕ/БДИПЧ, 2001).

на сферы, требующие дальнейшего реформирования, напоминая, что борьба с НОЖ требует непрерывного и комплексного подхода.

Австрия

Австрийская модель представляет пример всеохватывающей системы, делающей службы поддержки пострадавшим приоритетом для того, чтобы предоставить пострадавшим возможность требовать компенсации (в широком смысле, не только финансовой) через систему правосудия. Австрийское правительство поддерживает группу служб для женщин, потерпевших от насилия и их детей, которые обеспечивают их право на информацию, безопасное убежище и поддержку в развитии их потенциала и возможностей.¹²⁸ Принятие строгих законов, таким образом, — существенная часть системы, но только один ее компонент.

Несколько важных изменений в австрийском законодательстве внесли вклад в усиление защиты пострадавших и более эффективное судебное преследование по делам НОЖ. Например, Полицейский акт о безопасности (1991) регулирует обязанности полиции по защите граждан от насилия, но, самое главное, этот акт расширил понятие полицейской защиты, включив в нее женщин-жертв насилия дома. Акт о домашнем насилии (1997) состоит из трех элементов, которые действуют совместно друг с другом: пункт, разрешающий полиции удалить агрессивного человека из дома на период от 10 до 20 дней; право пострадавшей обратиться за долгосрочным «защитным ордером» через систему гражданской юстиции; и немедленная помощь жертвам после вмешательства полиции. Одновременно с принятием Акта о домашнем насилии австрийское правительство организовало систему Центров интервенции в каждой провинции страны с целью координации действий полиции и социальных служб и для принятия активного похода к помощи пострадавшим. Центры финансируются Министерством внутренних дел и Министерством по делам женщин, но управляются женскими НПО. Одной из основных задач Центра интервенции является оценка опасности в случаях домашнего насилия. Поэтому, когда полиция удаляет лицо, совершившее насилие, из дома, факт удаления фиксируется в рапорте, который полиция обязана передать в местный Центр интервенции. С этого момента центр предпринимает шаги для того, чтобы связаться с пострадавшей и предложить дальнейшую поддержку и помощь в планировании безопасности пострадавшей и любых зависимых от нее лиц.

Другие важные правовые изменения включают поправки в Уголовный кодекс, которые разрешили судебное преследование за любые акты насилия, даже за мелкий проступок, независимо от согласия потерпевшей, развитие законодательства, направленного против преследования, и криминализация изнасилований в браке, женского обрезания и принудительных браков. Существует также проект закона об увеличении наказания за повторные акты насилия. Эти индивидуальные правовые и политические изменения оказались эффективными, поскольку они настаивали на координации между

¹²⁸ Например, Министерство по делам женщин финансирует национальную бесплатную телефонную линию, которая обслуживается негосударственной Сетью женских убежищ. По всей стране функционирует 30 убежищ для женщин, которые финансируются национальными и муниципальными властями, но управляются независимыми женскими организациями, а также 40 местных и региональных консультативных центров, поддерживающих женщин и девочек переживших насилие.

полицией, судами и Центрами интервенции и включали в себя активные меры по поддержке жертв.¹²⁹

Руанда

В 2006 году проект Закона о предупреждении, защите и наказании за любое насилие на гендерной почве был принят парламентом Руанды. Хотя закон еще не прошел финальную стадию одобрения, но процесс, с помощью которого закон был подготовлен и внесен в парламент, представляет собой пример хорошего опыта в развитии всестороннего законодательства против НОЖ в постконфликтных условиях. Успех закона в Руанде в большой степени зависит от лидерства женщин. На самом деле, проект закона — это первый законодательный акт, внесенный не исполнительной властью. В 2005 году с поддержкой ЮНИФЕМ и ПРООН, Форум Женщин-Парламентариев Руанды (FFRP) начал серию национальных консультаций в рамках проекта «Усиливаем защиту от насилия на гендерной почве». После проведения национальной конференции, на которой обсуждалось насилие на гендерной почве и хороший опыт в международном праве, женщины-парламентарии создали механизм, вовлекавший множество людей, для того, чтобы «собрать информацию, послушать комментарии и повысить чувствительность к проблеме гендерного насилия в обществе, а также среди законодателей». Форум женщин встречался с заинтересованными лицами из министерств, национальной полиции и прокуратуры, чтобы получить от них заверения о приверженности к борьбе с НОЖ. Члены парламента работали в своих округах и ездили в регионы для того, чтобы напрямую поговорить с местным населением и получить комментарии о законе у широких масс. Они также тесно сотрудничали с Национальным женским комитетом для привлечения больших групп женщин к участию во встречах по сбору информации. Результатом такой работы стал доклад, зафиксировавший, что более 50% женщин Руанды подвергались насилию со стороны мужчин-партнеров, и большое количество женщин было изнасиловано во время геноцида 1991 года. В доклад были также внесены рекомендации населения, и доклад стал основой документа политической стратегии, который в свою очередь использовал Форум женщин для формирования консультативного комитета. Именно этот комитет в сотрудничестве с техническими консультантами написал проект Закона о предупреждении, защите и наказании за любое насилие на гендерной почве. Форум женщин тесно работал с коллегами мужчинами для того, чтобы заручиться их поддержкой закона. В 2006 году проект закона прошел комитет без возражений. В настоящий момент в проект закона вносятся поправки, и затем он должен быть принят Парламентом.

Проект закона — важный законодательный акт еще и с точки зрения подхода к насилию на гендерной почве. Закон написан широко и обращается к насилию и другим аспектам гендерного неравенства, таким, как неоплачиваемая женская работа и вопросам приданного. Важно, что во вступлении к закону объясняется, что толчком к написанию проекта послужила ситуация в настоящий момент в целом, в Руанде, а также опыт геноцида в Руанде. Закон состоит из

¹²⁹ Роза Логар, *Хороших законов недостаточно. Опыт Австрии в развитии комплексной системы вмешательства для предотвращения насилия в отношении женщин и поддержки жертв*, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 (материалы семинара доступны по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html).

пяти разделов: (1) цели закона и определения понятий; (2) фундаментальные принципы предупреждения НГП; (3) обязательства различных вовлеченных лиц работать по предупреждению НГП; (4) наказания за преступления, связанные с НГП; и (5) сферы пересечения проекта закона с другими уголовными законами.¹³⁰

Испания

В 2004 году Испания приняла *Акт об интегрированных защитных мерах против гендерного насилия*, который коренным образом изменил то, как правовая система работала с делами о насилии в отношении женщин. Важно, что Акт впервые в испанском законодательстве дал определение насилию на гендерной почве. Используя термин «гендерное насилие», закон обращается к насилию в отношении женщин, совершенному бывшим или теперешним сексуальным партнером. Важным аспектом закона является его фокусирование на повышении информированности, предупреждении и раннем распознавании актов насилия. Акт создает всесторонние и мульти-дисциплинарные меры для правоохранительных органов, судебной системы и образует правительственную делегацию по гендерному насилию. Акт также обязывает повышать информированность школы, СМИ и органов здравоохранения. Всесторонне определены и права пострадавших женщин: закон гарантирует им гражданские, экономические права, защиту рабочего статуса как в государственном, так и в частном секторах и обеспечивает специализированную помощь, помощь с жильем и юридическую.

Важной чертой закона является установление специальных Судов по насилию в отношении женщин, которые работают в сотрудничестве с командой, состоящей из психолога и социального работника, и с офицером, помогающим пострадавшим.

Акт дополняют другие усилия в сфере правовой реформы, включая реформу Уголовного кодекса и начало применения *Защитных ордеров* для пострадавших от домашнего насилия (2003). Для получения *защитного ордера* любая жертва гендерного насилия (определенная широко, включая супругов, сексуальных партнеров, гражданских супругов и прошлых, и настоящих), которая чувствует себя в опасности, может обратиться в полицию, суд, прокуратуру или Государственный центр поддержки женщин. Слушание должно состояться не позднее 72 часов, и председательствующий судья решает длительность ордера. Судья может запретить виновному контактировать с жертвой дома, на работе или через средства коммуникации. В случаях повышенного риска судья может решить задержать нарушителя до суда. Потерпевшие могут обратиться к гражданскому законодательству параллельно с рассмотрением уголовного дела для решения таких вопросов как опека над ребенком, поддержка ребенка и средства к существованию. Испанское законодательство предусматривает приостановку или замену уголовного наказания в случаях НОЖ, если заключение меньше двух лет, но виновный, в таком случае, обязан соблюдать защитный ордер и участвовать в психологическом лечении для агрессоров.

¹³⁰ E. Pearson, *Demonstrating Legislative Leadership: The Introduction of Rwanda's Gender-Based Violence Bill*, (The Initiative for Inclusive Security, 2008) and *Gender-Based Violence Bill Passes in Rwandan Parliament*, (UNIFEM, 2006), публикация доступна на: http://www.unifem.org/news_events/story_detail.php?StoryID=502.

В целом, такие правовые изменения оказали положительное влияние в Испании, сделав общественным вопросом то, что раньше считалось частным делом, и, послав обществу ясный сигнал, что государство относится к насилию в отношении женщин серьезно. С принятием закона полиция, прокуратура и судебная система могут лучше координировать свою работу.¹³¹

Подход Турции к борьбе с НОЖ с правовой точки зрения концентрировался на общей реформе Уголовного кодекса. Активисты возглавили кампанию, призывая к изменению глубинной философии и принципов старого кодекса, которые «рассматривали женские тела и сексуальность как принадлежащие их семьям, отцам, мужьям и обществу». Поправки, принятые в результате в 2004 году, переформулировали то, как закон рассматривает сексуальные преступления, включая криминализацию изнасилований в браке и культурные обычаи, такие как преступления «чести» и похищения женщин. Закон запрещает дискриминацию не-девушечниц и незамужних женщин и криминализирует сексуальное домогательство на рабочем месте.

Турция также приняла специальные правовые меры защиты пострадавших от НОЖ, например, принятые законодательно в 1998 году защитные ордера. Согласно закону, все женщины, пострадавшие от насилия и другие лица, наблюдавшие насилие, могут обратиться напрямую в полицию или суд за защитным ордером. Нарушители, против которых применяется ордер, определены широко и включают всех членов семьи и партнеров, проживающих совместно. Защитный ордер ограничен 6 месяцами и его нарушение может закончиться заключением под стражу на период от 3 до 6 месяцев. **Офис прокурора контролирует** соблюдение ордера через полицию.¹³²

Турция

6.1.4 Планы действий

Правительства все чаще переходят от разработки законодательства по борьбе с насилием в отношении женщин к написанию и исполнению планов действий, которые являются общественной политикой для улучшения прав женщин в более широком смысле.¹³³ В то время как такие планы не создают обеспеченных правовой силой законов, они являются официально принятыми стратегиями, служащими основой действий правительства. Планы действий могут описывать деятельность различных министерств и ведомств, устанавливать индикаторы, описывать предупредительные действия, разрабатывать обучающие программы, устанавливать защитные службы и очерчивать ответственные

¹³¹ Carmen de la Fuente Méndez, *Spanish Legislation on Violence against Women: Challenges and Facts*, Expert Paper presented at UN Expert Group Meeting on good practices in legislation on violence against women, May 2008 and Соңья Чиринос, *Влияние развития испанского процедурного законодательства на эффективность судебного преследования по делам о насилии в отношении женщин*, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 (материалы семинара доступны по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html).

¹³² Pinar Ilkkaracan and Liz Ercevik Amado, *Good Practices in Legislation on Violence against Women in Turkey and Problems of Implementation*, Expert Paper presented at UN Expert Group Meeting on good practices in legislation on violence against women, May 2008.

¹³³ *Not a Minute More: Ending Violence Against Women*, (UNIFEM, 2003), p. 52.

структуры, которые могут включать и государственные учреждения, и НПО и направлять фонды из государственного бюджета.

Существует много примеров планов действий: планы на национальном уровне, которые обращаются ко всем формам насилия в отношении женщин, в то же время некоторые национальные планы обращаются к конкретному типу насилия, и существуют также планы действий для определенного сектора. ЮНИФЕМ подчеркивает опыт двух стран по созданию национальных планов действий. В Марокко Национальный план действий по борьбе с насилием на гендерной почве был разработан в результате консультаций с около 200-ми заинтересованными лицами, включая женщин, переживших насилие, представителей системы уголовного правосудия, медицинских работников, преподавателей и женских НПО. В плане есть семь развернутых разделов по: реформе законодательства, поддержке пострадавших от насилия (правовой, медицинской, психологической и социально-экономической), инфраструктурной поддержке пострадавших, повышению информированности, исследованиям и построению партнерств, обучению полиции и разработке политики. План действий был проверен в двух пилотных регионах перед тем, как быть одобренным на национальном уровне.¹³⁴ В Грузии Государственная комиссия по разработке государственной политики по улучшению положения женщин разработала национальный План действий по борьбе с насилием в отношении женщин на 2000-2002. План поручал Министерству внутренних дел и прокуратуре собрать информацию о насилии в отношении женщин, разработать систему учета дел о домашнем насилии и провести предупредительную работу. Планом также поручалось улучшить исследовательскую работу по НОЖ, информировать общественность о домашнем насилии, разработать программы для лиц, совершивших насилие, раскрыть информацию о сексуальном домогательстве на рабочих местах, бороться против этнического насилия в отношении женщин и девочек и предупреждать, и искоренять торговлю женщинами. Законодательные и исполнительные институты ответственны за выполнение Плана действий в сотрудничестве с НПО, профсоюзами и СМИ.¹³⁵

Германия: 2й План действий по борьбе с насилием в отношении женщин

В 2007 году федеральное правительство Германии одобрило второй План действий по борьбе с насилием в отношении женщин, обновив первый план, принятый в 1999 году. Новый План действий не только ставит цели и задачи по борьбе с насилием в отношении женщин на национальном уровне, но и обращается к вопросу с точки зрения международного сотрудничества внутри Европейского Союза, Совета Европы, и Организации Объединенных Наций. В Плана действий есть различные ссылки на РСБООН 1325.

Второй План действий готовился на основе всестороннего исследования оценивавшего размах, истоки и последствия насилия в отношении женщин в Германии. Например, одним из выводов доклада было то, что женщины-мигранты в среднем чаще становятся жертвами насилия, чем немецкие женщины. Поэтому, в План действий включены новые интервенции, специально направленные на женщин-мигрантов, например, предложение услуг на различных языках и обращение к специфическим формам насилия в отношении женщин-мигрантов, как, например, принудительные браки.

Дополнительная информация о Плана действий (только на немецком) доступна по адресу: <http://www.bmfsfj.de/bmfsfj/generator/BMFSFJ/Service/Publikationen/publikationen.did=100962.html>

¹³⁴ *Ibid.*, p. 55.

¹³⁵ *Ibid.*, p. 54.

Некоторые страны¹³⁶ создали национальные Планы действий во исполнение резолюции 1325 Совета безопасности ООН «Женщины и мир и безопасность», все из которых включают специальные меры по борьбе и реагированию на НОЖ, с фокусированием на изнасилованиях и сексуальной эксплуатации.

Международный учебный и научно-исследовательский институт ООН по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) опубликовал руководство по подготовке планов действий для исполнения РСБООН 1325, *Обеспечивая равенство, порождая мир: Руководство по политике планирования о женщинах, мире и безопасности* (2006). Руководство доступно по адресу: <http://www.un-instraw.org/en/gps/general/implementation-of-un-scr-1325.html>

Обеспечивая равенство, порождая мир: Руководство по политике планирования о женщинах, мире и безопасности

Тип НОЖ: домашнее насилие

Подход и основные цели: общей целью проекта «*Насилие в отношении женщин — больше не семейное дело*» (2006-2008) была поддержка исполнения нового закона о домашнем насилии в Албании. Проект ставил целью усиление возможностей организаций в Албании на национальном, региональном и общинном уровне координировать всю борьбу с домашним насилием. Критически важной частью проекта было, учитывая вовлечение большого количества участников, официально согласовать Национальную стратегию и План действий по домашнему насилию между государственными и негосударственными организациями. Проект также обращался к некоторым другим исключительно важным сферам: начало предоставления новых форм помощи пострадавшим от домашнего насилия, повышение возможностей правоохранительных органов и повышение информированности общества.

Насилие в отношении женщин — больше не семейное дело

Предпринятые действия/ как работает проект: проект исполнялся ПРООН/Албания в тесном сотрудничестве с албанскими центральными и местными правительственными институтами, женскими НПО, СМИ и международными организациями (ЮНИФЕМ, ЮТФПА, ЮНИСЕФ, МОМ) и состоял из трех взаимосвязанных компонентов. Первый компонент заключался в рассмотрении политики юридической и социальной защиты для женщин, испытывающих домашнее насилие, поддержке создания Национальной стратегии и Плана действий, и повышения институциональных возможностей Министерства труда, социальных вопросов и равных возможностей в Албании (на национальном и местном уровнях). Для дальнейшего исполнения закона ПРООН помогла созданию партнерства между Министерством здравоохранения и Министерством внутренних дел для разработки инструкции по докладам о делах по домашнему насилию. Два других компонента проекта усиливали работу по первому компоненту и фокусировались на улучшении реагирования правоохранительных органов и помощи пострадавшим от НОЖ на уровне общин, работая

¹³⁶ На сегодняшний момент это: Австрия, Бельгия, Великобритания, Дания, Исландия, Испания, Либерия, Нидерланды, Норвегия, Финляндия, Швейцария и Швеция. Планы доступны по адресу: <http://www.un-instraw.org/en/gps/general/implementation-of-un-scr-1325.html>

с Министерством внутренних дел и сетью женских НПО, и повышении информированности в целях предупреждения ДН и изменения социальных взглядов через программы по повышению потенциала и возможностей в школах.

Географический фокус: шесть регионов в Албании

Материалы, продукция, результаты: в течение проекта была написана Национальная стратегия по гендерному равенству и домашнему насилию; были проведены обучающие семинары для государственных служащих и полиции; студенты приняли участие в общественных кампаниях (таких как 16 Дней действия) и в художественных проектах против НОЖ. Кроме того, ПРООН и ЮНИСЕФ предоставляют техническую и финансовую поддержку Национальному институту статистики для проведения опроса по домам о распространенности и влиянии ДН в Албании. Результаты опроса станут основой первой информационной базы такого рода в стране и будут использованы для подготовки законов против домашнего насилия, политики и улучшения эффективности специальных служб.

Информация о финансировании: бюджет проекта приблизительно равен 275,000 долларов США, совместное финансирование японским фондом «Женщины в развитии» и ПРООН/Албания.

Исполняющая организация:

ПРООН/Албания
UNDP Albania
Rr. Lekë Dukagjini
P. 11/1, Kati 5, A1
Tirana, Albania

Менеджер проекта: Эмира Шкурти (Emira Shkurti)
тел.: +355 4 2271 957
электронная почта:
emira.shkurti@undp.org

CS контактное лицо: Энтела Лако (Entela Lako)
тел.: +355 4 2276 614
электронная почта:

entela.lako@undp.org **Дополнительная информация:**
<http://www.undp.org/al/index.php?page=projects/project&id=105>

6.1.5 Кодексы поведения и внутренняя политика

В дополнение к принятым законам свою эффективность показали кодексы поведения и другая политика, регулирующая реагирование конкретного института. В то время как такие правила не являются законодательством, они могут функционировать как «законы» внутри конкретной организации. Правила и процедуры – методы перевода законодательно очерченной защиты в практические ответы. Большое внимание было уделено установлению рабочих правил для полиции, например, предоставлении полиции права арестовывать лицо при разумном подозрении, что оно совершило насилие, введению обязательного сообщения вышестоящему офицеру и обязательству полиции предоставлять пострадавшим информацию о наличии служб

защиты.¹³⁷ ОБСЕ и другие международные организации разработали Кодексы поведения, которые определяют стандарты личного и профессионального поведения на работе и вне ее. Например, Кодекс поведения ОБСЕ запрещает все формы дискриминации на основании пола, а также связь с кем-либо, кого подозревают в причастности к деятельности, которая нарушает национальное или международное законодательство или стандарты прав человека, включая связь с кем-либо, кто подозревается в причастности к торговле людьми.

Тип насилия: гендерное насилие и сексуальная эксплуатация

Подход и основные цели: в 2001 году после получения сообщений о ненадлежащем сексуальном поведении гуманитарных и миротворческих сил в Западной Африке, отдел ООН по операциям ООН по поддержанию мира (ДПКО) предпринял проект для разработки кодекса поведения для миссии.

ООН в Бурунди в целях предупреждения насилия. ДПКО, работая с миссией ООН в Бурунди, предпринял активные действия для установления ясных правил и инструкций в соответствии с параграфом 6 РСВООН 1325, определяющем необходимость предоставления обучения, инструкций и материалов о защите, правах и конкретных нуждах женщин.

Предпринятые действия/как работает проект: вначале ДПКО назначил сотрудника, имеющего специальный опыт в сфере борьбы с насилием на гендерной почве, главой Подразделения по Кодексу поведения в миссии. Ранее глава миссии определил четкие правила для солдат ООН и обеспечил, чтобы и СМИ, и местное население были ознакомлены с этими правилами. Подразделение по Кодексу поведения, тесно сотрудничая с другими соответствующими подразделениями в миссии, такими как защита детей, права человека и гендерные вопросы, разработало политику и процедуры по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальным домогательством. Кодекс также создавал гражданские и военные группы, которым можно было доложить о нарушениях или подозрениях в нарушениях, и процедуру о конфиденциальном обращении с такими сообщениями. Согласно новым правилам, все сотрудники миссии должны быть ознакомлены с Кодексом поведения и письменно подтвердить свое согласие следовать ему. Глава подразделения провел обучение, ознакомление и последующие встречи по новому кодексу поведения.

Было отмечено, что принудительное введение Кодекса поведения оказалось особенно трудным, поскольку страны, предоставляющие войска, имели свою дисциплинарную ответственность и власть. Таким образом, если «конкретный командир не относится к инциденту или подозрению серьезно, то нет гарантии дисциплинарной ответственности отдельного солдата». Эта проблема была, тем не менее, решена путем назначения советника по гендерным вопросам на руководящую позицию в миссии, придав Подразделению по Кодексу поведения необходимый статус для проведения разъяснительной работы с военными командирами и всеми отделениями миротворческих сил. Одновременно глава миссии ясно выразил свою приверженность дисциплине и пообещал отдать под военный трибунал командиров,

Проект
исполнения
Кодексов
поведения

¹³⁷ Policy briefing paper: Gender Sensitive Police Reform in Post Conflict Societies, (UNIFEM and UNDP, 2007), p. 6.

нарушающих, игнорирующих или неспособных обеспечить исполнение Кодекса поведения.

Географический фокус: миротворческие силы в Бурунди но, в рамках проекта, интерес был выражен и к образованию регулярных армейских частей.

Материалы, продукция, результаты: сайт, посвященный Конференции в Найроби в 2005 году «Усиливая защиту от насилия на гендерной почве населения, затронутого вооруженными конфликтами», имеет ссылки на материал, регулирующий поведение персонала ООН. Разработанные Рабочей группой межведомственного комитета по вопросам сексуальной эксплуатации и насилия, эти материалы содержат обзоры о запрещенных действиях сексуальной эксплуатации, примеры форм жалоб и контактную информацию контактных лиц по странам. Материалы доступны по адресу: <http://www.womenwarpeace.org/node/953#code>.

Информация о финансировании: Организация Объединенных Наций

Исполняющая организация:

Отдел ООН по Операциям ООН по поддержанию мира (ООНДПКО)

Дополнительная информация: «Усиливая защиту от насилия на гендерной почве населения, затронутого вооруженными конфликтами» доклад о конференции, ЮНИСЕФ/ЮНИФЕМ (2005) доступен по адресу: <http://www.womenwarpeace.org/node/953#code>.

Кодексы поведения также доказали свою ценность в ситуациях недостаточности законодательной базы, например, в случаях сексуального домогательства на работе. Не принимая специального закона, правительство Южной Африки разработало Кодекс хорошего опыта в обращении с делами о сексуальном домогательстве в сотрудничестве с организациями работодателей и наемных работников, и общественных групп в Национальном совете экономического развития и труда.¹³⁸ Хотя такой Кодекс поведения и не обязателен юридически, но он оказал значительное влияние на работодателей и на улучшение правил и инструкций о поведении на рабочем месте. В Малайзии, например, около 100 компаний приняли политику и установили механизм для подачи жалоб в соответствии с выпущенным правительством Кодексом поведения в случаях сексуального домогательства. В США суды в обычном порядке применяют руководство относительно сексуального домогательства, выпущенное федеральной Комиссией по равным трудовым возможностям.¹³⁹

Кодекс поведения ОБСЕ и политико-военные аспекты безопасности

Государства-члены ОБСЕ одобрили Кодекс поведения, регулирующий и усиливающий сотрудничество по вопросам безопасности. Кодекс подтверждает определение безопасности как сложной концепции, связанной с поддержанием мира и уважением к правам и основным свободам человека, для всех, независимо от расы, пола, языка или религии. Государства-участники также согласились ежегодно докладывать в Секретариат ОБСЕ о шагах, предпринятых во исполнение Кодекса. С этой целью был разработан и обновлен в апреле 2009 опросный лист,

¹³⁸ Deirdre McCann, *Sexual Harassment at Work: National and International Responses*, (ILO, 2005), p. 33.

¹³⁹ *Ibid.*, p. 34.

охватывающий несколько тем, включая исполнение международного гуманитарного права. Некоторые делегации¹⁴⁰ объявили о намерении расширить охват своих ответов на вопросы опросного листа, включив информацию о женщинах, мире и безопасности, и элементах, включенных в Решение Министерского совета ОБСЕ, связанного с Планом действий по поддержке гендерного равенства и повышения роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении.

6.2 Специализированные отделы и реагирование

Параллельно с разработкой специальных законов и процедур по борьбе с насилием в отношении женщин, сейчас хорошим опытом признается образование государствами специальных агентств или институтов, чья деятельность посвящена борьбе с НОЖ. Такие специализированные агентства, например, полицейские бригады или специальные суды, могут улучшить общую защиту прав пострадавших и эффективность усилий по судебному преследованию.

Важность таких институтов, работающих с НОЖ, можно проиллюстрировать примером из Миссии ООН в Косово. В 2002 году Министерство юстиции создало Отделение помощи и поддержки пострадавших (VAAU) для «интегрирования интересов пострадавших в систему правосудия и обеспечения получения пострадавшими необходимой помощи для участия в правовых процессах».¹⁴¹ В то время как получение помощи через Отделение помощи и поддержки пострадавших не ограничено жертвами НОЖ, с самого начала было признано, что эта группа среди наиболее уязвимых, и VAAU сотрудничает с Сетью специалистов, помогающих жертвам и специализирующихся на гендерных преступлениях. С момента своего создания Отделение помогло тысячам пострадавших, большинство из которых пострадало по делам о домашнем насилии, сексуальном нападении и торговле людьми. Работа Отделения состоит из предоставления стратегических советов, проведении семинаров по содействию информированности о пострадавших, предоставлении помощи и поддержки пострадавшим во время юридических процессов, а также перенаправлении. Пострадавшие могут получить всестороннюю правовую помощь, психологическую и медицинскую поддержку, перевод, помощь в образовании и убежище через Временное Безопасное Размещение. С 2005 года Отделение сотрудничает с почтой и телекоммуникационными службами Косово в поддержке бесплатных «Телефонных линий помощи» специально для пострадавших от насилия на гендерной почве, как дополнения к уже существующей при поддержке Отделения телефонной горячей линии для жертв.¹⁴²

6.2.1 Полицейские бригады

В некоторых странах были созданы специализированные полицейские бригады, работающие с различными формами НОЖ. Не существует единого мнения о том, должны ли эти специализированные полицейские бригады

¹⁴⁰ Великобритания, Германия, Дания, Ирландия, Исландия, Канада, Латвия, Литва, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Словакия, Финляндия, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

¹⁴¹ *Gender-Based Violence in Kosovo: A Case Study*, (UNFPA, 2005), p. 12.

¹⁴² *Toll-free 'HelpLine' for Victims of Human Trafficking*, Press Release, 18 August 2005, UNMIK, публикация доступна на: http://www.stopvaw.org/Toll-free_HelpLine_for_Victims_of_Human_Trafficking.html.

формироваться только из женщин. Особенно в странах, где в полиции и службах безопасности доминируют мужчины, созданием только женских бригад можно вызвать нежелательный эффект придания бригаде оттенка тривиальности или маргинализировать проблему НОЖ. Тем не менее, существует согласие о том, что направлять специально подготовленных полицейских работать исключительно с НОЖ – это хороший опыт. Многие из существующих полицейских бригад или отделов «укомплектованы в большинстве женщинами-офицерами для обеспечения условий, при которых женщины будут чувствовать себя удобнее, делая заявление, и будут уверены в том, что с их заявлениями будут обращаться должным образом».¹⁴³ Такие бригады могут стать особенно эффективными, сотрудничая по делам о НОЖ с другими профессионалами, такими, как медицинские, социальные работники и правовые специалисты. В странах, таких, как Индия или Великобритания, в которых специальные полицейские бригады работают уже несколько лет, было отмечено существенное увеличение числа женщин заявляющих о насилии, а также более высокий уровень арестов, судебного преследования и приговоров.¹⁴⁴

Региональное исследование размещения женских отделений полиции в Латинской Америке

В 2008 году Центр планирования и социальных исследований (Centro de Planificación y Estudios Sociales, CEPLAES) опубликовал всестороннее исследование о женских отделениях полиции в четырех латиноамериканских странах: Бразилии, Никарагуа, Перу и Эквадоре. Латинская Америка стала первым регионом в мире, создавшем женские отделения полиции в большом объеме. Поскольку многие работают уже по 25 лет, анализ практической работы этих отделений полиции может предложить полезный взгляд изнутри на их создание и эффективность в борьбе с НОЖ. Хотя доклад сосредоточен на Латинской Америке, он содержит полезную информацию о контексте, в котором работают женские отделения полиции, ключевых аспектах их деятельности и мандате, сотрудничестве с сетями социальных служб и влиянии таких отделений полиции, с целью улучшения доступа женщин к правосудию и повышения качества предоставляемых услуг. Доклад доступен по адресу: <http://www.ceplaes.org.ec/AccessoJusticia/>.

Существуют трудности при создании эффективных специализированных полицейских бригад. Они должны поддерживаться руководством и быть интегрированными в общую структуру полиции. Такие бригады должны руководствоваться четкими правилами и инструкциями и обеспечивать регулярное обучение своих сотрудников. ЮНИФЕМ много работал с властями Индии для разработки и внедрения Специальных отделов для женщин и девочек в полиции. При расширении проекта было важно организовать официальное партнерство на основании Меморандума о взаимопонимании между ЮНИФЕМ, местным правительством (через государственную полицию), Министерством по делам женщин и детей, и инициатором этого проекта – Институтом социальных исследований Тата.¹⁴⁵ Специальные отделы предоставляют интегрированную поддержку пострадавшим от насилия, включая юридические советы в регистрации заявлений об уголовных преступлениях, консультирование после травмы и перенаправления в другие службы.

¹⁴³ T. Denham, *Police Reform and Gender, from Gender and Security Sector Reform Toolkit*, (UN-INSTRRAW/DCAF/OSCE, 2003), p. 15.

¹⁴⁴ Ibid.

¹⁴⁵ *Forging New Partnerships among Government, an Academic Institution and the UN System*, UNIFEM, публикация доступна на: <http://www.unifem.org.in/Human%20Rights%20link%204.htm>.

Тип НОЖ: домашнее насилие

Отделы расследования домашнего насилия

Подход и основные цели: в 2004 году служба полиции Косово инициировала реформу структуры полиции и набора персонала для более эффективного ответа на случаи домашнего насилия. Служба полиции создала должности Региональных координаторов по делам о домашнем насилии и следователей предварительного расследования по этим делам. В каждом полицейском отделении на постоянной основе работают два следователя по делам о домашнем насилии, чаще всего — мужчина и женщина, которые составляют Отделения расследования дел по домашнему насилию. Эти офицеры реагируют и расследуют все дела о домашнем насилии.

Предпринятые действия/как работает проект: офицеры полиции Косово обязаны посещать образовательные семинары по гендерным вопросам, домашнему насилию, правам человека, торговле людьми и процедурах работы с такими делами. С помощью программы «Усиливая ответ» ОБСЕ предоставило специальные образовательные курсы по процедурным вопросам в случаях домашнего насилия более чем для 7,000 офицеров в 2004 году. Офицеры Отделений по расследованию дел о домашнем насилии следуют специальной процедуре при реагировании на заявления о домашнем насилии. Например, полиция обучена обеспечить безопасность на месте совершения преступления, конфисковать оружие, разделить нарушителя и жертву, собрать доказательства на месте преступления, опросить стороны и свидетелей на месте преступления, арестовать нарушителя и отвезти пострадавшую в медицинское учреждение или убежище, если она согласится. Кроме того, следователи по делам о домашнем насилии работают с прокуратурой для получения защитных ордеров и имеют право произвести арест, если такие ордера нарушаются.

Географический фокус: Косово, миссия ООН в Косово

Материалы, продукция, результаты: в дополнение к созданию специальных отделений, описанных выше, Служба полиции Косово пользуется национальной и региональными электронными информационными базами для контроля насилия на гендерной почве. Информация, полученная по рассказам, для исследования Миссии ООН в Косово по гендерному насилию предполагает, что полицейские в Косово стали лучше общаться с пострадавшими от насилия и местные службы помощи в целом ценят работу Отделения расследования дел о домашнем насилии.

Информация о финансировании: финансируется Миссией ООН в Косово, бюджетом Косово и ОБСЕ

Исполняющая организация:

Служба полиции Косово

http://www.kosovopolice.com/english/index_english.html

Обучение проводится Миссией ОБСЕ в Косово

тел.: +381 38 500 162, +381 38 240 100

факс: +381 38 240 711

<http://www.osce.org/kosovo/>

Дополнительная информация: «Исследование размеров насилия на гендерной почве в Косово и его влияния на репродуктивное здоровье женщин», сеть женщин Косово (2008) доступно по адресу:
<http://www.unfpakos.org/pub.htm>

Центры предотвращения домашнего насилия

Тип НОЖ: домашнее насилие

Подход и основные цели: российская НПО «Содействие» предоставляет поддержку женщинам через телефонную горячую линию и кризисное консультирование и провела несколько проектов по улучшению реагирования на НОЖ на местном уровне. В 2005 году организация инициировала проект сотрудничества, который создал модель для улучшения общения между правоохранными органами и НПО. Проект ставил целью разработать инновационные подходы к борьбе с гендерным насилием с помощью координации деятельности между правоохранными органами, судами, социальными службами и неправительственными организациями. На втором году проекта Центры предотвращения домашнего насилия были опробованы в трех милицйских отделах города с целью расширения возможностей милиции и распространения «усвоенных уроков».

Предпринятые действия/как работает проект: в рамках проекта сотрудничества «Содействие», тесно работала с местными органами милиции, которые отвечают за патрулирование конкретных районов города в России. Именно эти милиционеры, скорее всего, и будут знать и реагировать на случаи семейного насилия. НПО сотрудничала с органами милиции по созданию Центров предотвращения домашнего насилия в каждом районе города Челябинска и в 4-х соседних городах региона. Центры – это выделенное помещение в каждом отделении милиции с информационными стендами о домашнем насилии, включая плакаты и брошюры, произведенные НПО, о шагах, которые следует предпринять в случаях домашнего насилия. «Содействие» провела обучение сотрудников милиции для повышения их чувствительности к нуждам пострадавших от домашнего насилия, дав им информационный материал для передачи пострадавшим и их семьям, содержащий контактную информацию о службах поддержки. Во время обучения милицию ознакомили с моделями реагирования правоохранных органов в других российских городах и за границей. НПО также помогла милиции закупить очень необходимое оборудование, такое, как компьютеры.

Географический фокус: Челябинск, Россия

Материалы, продукция, результаты: «Содействие» создала информационные стенды, расположенные в Центрах предотвращения домашнего насилия и регулярно обновляет материалы, используемые гражданами и милицией в случаях домашнего насилия. В 2007 году НПО организовала региональную конференцию, на которой милиция Уральского округа России делилась своим опытом работы по проекту. Многие отмечали, что с момента организации Центров предотвращения домашнего насилия люди стали приходить туда в поисках информации и стали более открыто говорить о случаях насилия. Милиция могла перенаправить некоторых в НПО, предоставляющие психологическое и правовое консультирование. Милиция также выразила заинтересованность в работе 2-3 своих сотрудников в каждом Центре для заострения внимания на предотвращении домашнего насилия. И, наконец, общая нацеленность проекта на сотрудничество могла повлиять на открытие первого в городе, поддерживаемого из муниципального бюджета, Кризисного центра в 2007 году, проект, в котором НПО сыграли важную роль.

Информация о финансировании: проект поддерживался грантом Демократической комиссии посольства США в России, а также

грантами местной и федеральной Общественных палат, государственного института России, поддерживающего инициативы гражданского общества.

Исполняющая организация:

«Содействие»

пр. Ленина д. 61Б, офис 15

Челябинск 454091

Россия

тел.: +7 (351) 264-01-95

тел./факс +7 (351) 265-35-02

электронная почта: sodeistvie@chelsumet.ru

www.gender4.ru

Дополнительная информация:

<http://www.gender74.ru/> (только на русском языке)

6.2.2 Суды

В то время как специализированные отделения полиции влияют на увеличение количества заявлений о случаях НОЖ, специализированные суды существенно улучшают эффективность судебного преследования по данным делам, облегчают процесс для пострадавших и улучшают вынесенные судебные решения. Большинство инициатив по развитию специализированных судов фокусировались на проблеме домашнего насилия и, в частности, на интеграции правовых процедур – уголовных и гражданских со службами поддержки. Модель интегрированного суда по делам о домашнем насилии разработана в США, и похожие модели специальных судов по делам о домашнем насилии были приняты в Австрии, Великобритании и Канаде. Великобритания начала программу Специализированных судов по делам о домашнем насилии в 2006 году одновременно с публикацией Национального ресурсного пособия, в котором собраны рекомендации по ключевым компонентам для такого специализированного суда. В настоящий момент в Великобритании 98 аккредитованных Специализированных судов по делам о домашнем насилии. Ресурсное пособие для развития специализированных судов – пример хорошего опыта из Великобритании, а примеры форм по сбору информации можно посмотреть на сайте Министерства внутренних дел Великобритании.¹⁴⁶

Важным положением испанского Акта об интегрированных защитных мерах против насилия в отношении женщин является создание специализированных Судов по делам о гендерном насилии, которые совместили гражданскую и уголовную юрисдикции. Хотя вначале, согласно закону, должно было быть организовано 17 таких судов в Испании, в настоящий момент в Испании 83 суда, специализирующихся на гендерном насилии и еще 375 судов, рассматривающих многие дела о гендерном насилии, но при этом не ограничиваясь лишь такими делами. Общая цель новой системы судов – предоставление пострадавшим немедленной, полной и эффективной защиты. Суды по делам о гендерном насилии – суды совместной юрисдикции, и они рассматривают и уголовные, и гражданские дела, в основном связанные с семейным правом. Именно вопрос совмещения

Испанские суды по делам, связанным с гендерным насилием

¹⁴⁶ <http://www.homeoffice.gov.uk/crime-victims/reducing-crime/domestic-violence/>.

юрисдикции был спорным при принятии закона, поскольку рассматривался как идущий вразрез с общим направлением в Испании, движущейся к специализированным судам, а не к судам общей юрисдикции. Тем не менее, адвокаты закона подчеркивали, что смысл нового законодательства в создании процедур наиболее удобных для пострадавших, если они решат обратиться к закону за защитой.¹⁴⁷

6.2.3 Комиссия по поиску правды и примирению

Под переходной правовой системой или юстицией подразумеваются различные подходы к борьбе с масштабными нарушениями прав человека, наиболее часто в странах, которые переходят от вооруженного конфликта к миру, и уважение принципов правового государства. Переходная правовая система может использоваться параллельно с традиционными судами или несудебными подходами. Инициативы по раскрытию правды, например, могут быть особенно уместными в борьбе с насилием в отношении женщин. «Комиссии по поиску правды основаны скорее на примирительном, а не состязательном подходе, и, таким образом, скорее приобращают конкретных жертв выступить и рассказать их истории: особенно, теоретически, пострадавших женщин или пострадавших от насилия на гендерной почве».¹⁴⁸ В частности, Комиссии по поиску правды и примирения использовались там, где официальные уголовные правовые процедуры оказывались недостаточными в борьбе с НОЖ. Комиссии правды и примирения в таких странах как Восточный Тимор, Колумбия, Перу, Сьерра-Леоне и Южная Африка, предоставили «возможности дать женщинам голос, но также и обеспечить то, чтобы этот голос вышел за пределы и достиг общественности... и рассказал правду о сексуальном насилии над женщинами».¹⁴⁹

Комиссии правды и гендер: принципы, политика и процедуры

В рамках гендерной программы Международного центра переходной юстиции (ICTJ) было разработано операционное пособие по развитию Комиссий правды, которые обращаются к гендерным вопросам и улучшают то, «как процессы транзитной правовой системы могут лучше работать с пострадавшими женщинами, которые ищут справедливости и признания». Пособие «Комиссии правды и гендер: принципы, политика и процедуры» предназначено для тех, кто участвует в организации и работе комиссий правды. Пособие предоставляет детальную информацию и рекомендации для обращения к гендерным вопросам на каждой стадии работы Комиссии правды, включая найм персонала, обучение написанию мандатов, разработку рабочих процедур, планирование слушаний, производство расследований и написание докладов. Этот источник опирается на «усвоенные уроки» опыта работы Комиссий правды по всему миру и использует критический анализ, предоставляемый группами пострадавших, женскими группами и другими активистами. Пособие доступно по адресу: <http://www.ictj.org/en/news/pubs/index.html>.

¹⁴⁷ Сонья Чиринос, *Влияние развития испанского процедурного законодательства на эффективность судебного преследования по делам о насилии в отношении женщин*, презентация на Семинаре экспертов по инновационным подходам к предотвращению насилия в отношении женщин, организованном Гендерной секцией секретариата ОБСЕ, октябрь 2008 (материалы семинара доступны по адресу: http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html).

¹⁴⁸ Romi Sigdworth, *Gender-Based Violence in Transition*, (Centre for the Study of Violence and Reconciliation, 2008), p. 16.

¹⁴⁹ S. Quast, *Justice Reform and Gender, from Gender and Security Sector Reform Toolkit*, (UN-INSTRAW/DCAF/OSCE, 2003), p. 24.

6.3 Расширение возможностей профессионалов уголовной юстиции и миротворческих сил

Простого принятия сильного законодательства или организации специальных отделений для реагирования на насилие в отношении женщин недостаточно. Законы должны еще правильно и постоянно применяться персоналом, который имеет соответствующие знания. Было замечено, что даже при наличии хороших законов, те, кто их применяет, могут оказать влияние на возможность доступа женщин к правосудию в зависимости от того, насколько добросовестно эти люди относятся к своим обязанностям. Расширение возможностей для этих профессионалов, на которых лежит ответственность за борьбу с НОЖ, – важная часть государственных обязательств соответствующим образом расследовать, преследовать в судебном порядке и наказывать за насилие в отношении женщин. Опыт показал, что одними из самых обещающих инициатив являются те, в которых женские организации тесно работают с полицией, судами и прокуратурой для разработки и проведения обучающих семинаров и необходимых материалов для работы с пострадавшими от насилия в отношении женщин. НПО играют исключительно важную роль в распространении взгляда женщин, переживших насилие, через объяснение динамики НОЖ в профессиональных терминах, и связывая потребности пострадавших с обязанностями профессионалов системы уголовной юстиции.

Расширение возможностей, улучшающее работу профессионалов системы уголовной юстиции, таких как полиция и судей, также служит важной мерой предупреждения. Когда этим профессионалам даются навыки распознавания ранних признаков насилия, они могут среагировать вовремя и в соответствующей манере – для предупреждения эскалации. Расширение возможностей также эффективно использовалось для миротворческих сил и контингентов безопасности. В целом такое обучение организовано для того, чтобы гендерные вопросы оставались в основной повестке дня для сотрудников миротворческих операций.

Отделение лучшего опыта миротворческих миссий ООН и Отдел операций ООН по поддержанию мира разработали *«Источник гендерной информации для миротворческих операций»* (2004) – руководство, признающее различное влияние конфликтов на мужчин и женщин и важность того, чтобы миротворцы были осведомлены, но не поддерживали в прошлом существовавшую дискриминацию и социальное неравенство. В руководстве подчеркиваются ключевые гендерные вопросы в каждой функциональной сфере миротворческих операций и предоставляются практические инструменты для планирования и включения гендерных вопросов в политику и деятельность миссии. Важно, что этот источник направляет внимание на насилие на гендерной почве, как на сферу критически важной заботы всего миротворческого персонала: гражданского и военного, политических миссий ООН и партнеров НПО, работающих в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях. Руководство доступно по адресу: <http://pbpu.unlb.org/pbps/Pages/Public/viewprimarydoc.aspx?docid=449>.

Источник
гендерной
информации для
миротворческих
операций

6.3.1 Обучение

Существует множество подходов к эффективным обучающим программам. Обучение может быть проведено как часть базового образования, например, в

полицейских академиях, или на курсах повышения квалификации и профессионального развития для практикующих специалистов, имеющих опыт работы. В любом случае, критически важно, чтобы курс стал частью рутинной системы образования для того, чтобы подключить начинающих профессионалов и подтвердить посылы тем, кто работает в настоящий момент.

Содержание таких курсов может различаться, но, в целом, они должны стремиться охватывать широкий спектр тем о насилии в отношении женщин и также связанных с ними юридических вопросах (например, определение опеки над ребенком, жилье или раздел собственности, компенсация и экономическая поддержка пострадавших). Они должны обращаться к любым стереотипам, присущим специфической группе профессионалов уголовной юстиции, и предоставлять преподавателей с большим пониманием опыта и потребностей пострадавших. В дополнение к цели улучшения реакции правовой системы на насилие в отношении женщин, специальное образование может иметь эффект построения доверия между обществом и полицией¹⁵⁰ или даже правовой системой в целом. Это особенно необходимо в общинах меньшинств и в странах, в которых существует исторический страх и недоверие к полиции, а также скептицизм в отношении справедливости правовой системы.

Программа по предупреждению и борьбе с домашним насилием

Тип НОЖ: домашнее насилие

Подход и основные цели: в 2000 году Отдел по развитию демократии БДИПЧ/ОБСЕ проводило программу в Армении, Азербайджане, Грузии и Украине по повышению чувствительности правоохранительных органов к проблеме домашнего насилия, повышению возможностей правоохранительных органов играть эффективную роль в предупреждении и борьбе с НОЖ и способствованию сотрудничеству между правоохранительными органами и НПО в вопросах стратегии и мер по борьбе с такими преступлениями.

Предпринятые действия/как работает проект: с помощью специальной образовательной программы, составленной в сотрудничестве с федеральной полицией Австрии, представители правоохранительных органов (полиция, сотрудники прокуратуры и судьи) с южного Кавказа и Украины узнали о международных стандартах и обязательствах по борьбе с домашним насилием и лучшим опытом в этой области со всего региона ОБСЕ. Обучающие программы предоставили возможность обсудить потенциальные пути улучшения работы и организации правоохранительных структур для борьбы с домашним насилием. Программа также работала в целях предоставления помощи в установлении механизмов сотрудничества между самими правоохранительными структурами, а также между правоохранительными структурами и НПО. Представители гражданского общества вели или участвовали в образовательных программах и предоставляли информацию о динамике изменений в домашнем насилие, о том, как работать с пострадавшими, собирать информацию и разработке возможных совместных усилий по борьбе с проблемой.

Географический фокус: Армения, Азербайджан, Грузия и Украина

Материалы, продукция, результаты: в результате проекта обучающая программа полиции по предупреждению и борьбе с домашним насилием была институционализирована на национальном уровне в сотруд-

¹⁵⁰ *Domestic Violence in Europe and Eurasia*, (USAID, 2006), p. 6.

6 Судебное преследование

ничестве с местными НПО (Азербайджан, Грузия, Украина). Другие результаты включают разработку проекта закона и/или поправок в существующую законодательную базу по домашнему насилию (Армения, Азербайджан, Грузия и Украина) и помощь в создании убежищ (Грузия).

Информация о финансировании: финансирование через ОБСЕ/БДИПЧ и исполнение вместе с национальными партнерами

Исполняющая организация:

ОБСЕ Бюро демократических институтов и прав человека (БДИПЧ)
Aleje Ujazdowskie 19
00-557 Warsaw
Poland
тел.: +48 22 520 06 00
факс: +48 22 520 06 05
электронную почту можно послать через сайт:
<http://www.osce.org/odihr/contacts.html>

Дополнительная информация: <http://www.osce.org/item/27443.html>

Тип НОЖ: все формы НОЖ

Подход и основные цели: в 2001 году Подразделение по изучению жестокого обращения с женщинами и детьми Университета Северного Лондона создало самоучитель для полиции, известный как «VIP пособие». Пособие обращается к трем аспектам работы полиции, которые могут изменить то, как правоохранительная система реагирует на НОЖ: видение, инновации и профессионализм. Пособие одновременно является и инструментом повышающим информированность полицейских, и источником для преподавателей полиции.

Предпринятые действия/как работает проект: «VIP пособие» составлено для использования полицией самостоятельно и предоставляет информацию, необходимую полиции при столкновении с различными формами НОЖ (домашнее насилие, преследование, изнасилования, торговля людьми, преступления «чести» и сексуальное домогательство). Пособие состоит из общей информации, примеров дел и хорошего опыта по реагированию на различные формы НОЖ и тестов для дальнейшего запоминания. Также включены положительные примеры межведомственной работы и инструменты для оценки рисков и планирования безопасности для использования вместе с пострадавшими.

Географический фокус: Европа

Материалы, продукция, результаты: версии «VIP пособия» существуют на английском, албанском, румынском, русском и турецком языках. Английскую версию можно заказать в Подразделении по изучению жестокого обращения с женщинами и детьми или скачать с сайта программы Совета Европы «Полиция и права человека».

Информация о финансировании: финансирование Совета Европы

Исполняющая организация:

Подразделение по изучению жестокого обращения с женщинами и детьми (Child and Woman Abuse Studies Unit)

**VIP пособие:
полиция против
насилия в
отношении
женщин и детей —
видение,
инновация и
профессиона-
лизм**

London Metropolitan University Ladbroke House, 62-66 Highbury Grove
London N5 2AD, U.K.
тел.: +44 (0)20 7133 5014
факс: +44 (0)20 7133 5026
электронная почта: cwasu@londonmet.ac.uk

Дополнительная информация: Подразделение по изучению жестокого обращения с женщинами и детьми: www.cwasu.org
«VIP пособие» программа «Полиция и права человека» Совета Европы:
http://www.coe.int/t/e/human_rights/police/2_publications/2.2_VIP_Guide/index.asp#TopOfPage

Обучающий курс: «Гендер и миротворчество»

Обучающий курс: «Гендер и миротворчество», разработанный канадским Министерством иностранных дел и международной торговли (DFAIT) и Департаментом международного развития Великобритании (DFID) в 2002 году, является 3-х дневным интернет-курсом о том, как инкорпорировать гендерные вопросы в Операции по поддержанию мира и стабильности. Сайт предлагает 8 отдельных обучающих модулей для инструкторов и участников. Каждый модуль состоит из обучающих инструментов, информационного материала для чтения, раздаточного материала и упражнений. Курс в целом предоставляет информацию о важности переноса вопросов гендера в основную повестку дня, а также инструменты для принятия гендера во внимание как часть гуманитарного права, во время операций по поддержанию мира и в постконфликтный период. Влияние и роль насилия на гендерной почве включено в модули. Обучающая программа доступна по адресу: <http://www.genderandpeacekeeping.org/>.

6.3.2 Пособия, руководства, учебники, правила

Письменные рекомендации для профессионалов сферы уголовной юстиции – очень эффективная мера для предоставления поддержки и советов, которые могут быть использованы в конкретной ситуации НОЖ. Такие материалы могут включать в себя настольные пособия и учебники, разработанные и используемые во время обучающих программ. Общим признаком таких эффективных материалов является то, что они упорядочивают процесс работы с делами НОЖ, организованы четко и полезно, и предоставляют конкретные ссылки и ответы. В то время как академические статьи и правовой анализ могут быть очень полезны в улучшении понимания НОЖ в целом, идея описанных здесь материалов в том, что они – инструменты для упрощения ежедневной работы профессионалов, работающих с делами о насилии в отношении женщин.

Проект «Доступ женщин к правосудию»

Тип НОЖ: домашнее насилие

Подход и основные цели: в 2007 году после лоббирования населением и давления со стороны международных организаций Албания приняла Закон по предупреждению и уменьшению домашнего насилия. Суды играют существенную роль в борьбе с домашним насилием, поскольку закон предоставляет им право выписывать *Защитные ордера*. В 2007 году Присутствие ОБСЕ в Албании инициировало проект «Доступ женщин к правосудию» (WAJP) с общей целью улучшения эффективности судебной системы. Проект ставил своей

6 Судебное преследование

целью повышение информированности о законе среди юристов и профессионалов, работающих в правовой системе, гражданского общества и населения для расширения возможностей правосудия для жертв домашнего насилия в целях предоставления им защиты и обеспечения судебного преследования виновных.

Предпринятые действия/как работает проект: основная деятельность по проекту была направлена на правительственных чиновников и представителей правоохранительных и судебных органов. Несколько сотен судей, прокуроров, полицейских, судебных исполнителей и юристов прошли через обучение о возможностях восстановления справедливости и защиты пострадавших, предоставляемых законом. ОБСЕ опубликовала пособие об использовании закона о домашнем насилии, которое было широко распространено среди юристов, медиков и НПО. Кроме того, эксперт, тесно работавший с албанскими юристами, создал руководящее пособие для судей и персонала судов – «книжку судьи». «Книжка судьи» предоставляет информацию о чертах домашнего насилия, а также техническое руководство по процедуре выдачи защитных ордеров, вопросов доказательств и роли суда в предупреждении домашнего насилия. В «книжку судьи» включены приложения с примерами заявлений на получение защитного ордера и других судебных документов. Отпечатанные формы защитных ордеров (примеры заявлений и решений) были широко распространены среди юристов, лиц, предоставляющих услуги, и широкой общественности, и с того времени широко применяются различными организациями в Албании и за ее пределами. Кроме того, большое количество брошюр и плакатов было использовано для повышения информированности в обществе о проблеме домашнего насилия.

Географический фокус: Албания

Материалы, продукция, результаты: в то время как никакой официальной оценки проекта сделано не было, наблюдалось общее увеличение знаний о домашнем насилии и, особенно, о том, как воспользоваться правовыми процедурами в этой связи. НПО, прошедшие через обучающие семинары о законе, теперь предоставляют финансово не затратную для обращающихся правовую помощь. По рассказам, судьи в округе Тирана регулярно пользуются «книжкой судьи» для лучшего понимания, интерпретирования и применения закона о домашнем насилии. Судьи также приняли и используют в ежедневной работе «сценарий» для слушаний о выдаче защитных ордеров, включенный в качестве приложения к «книжке судьи». Школа судей, предоставляющая образование будущим и работающим в данный момент судьям, включила «книжку судьи» в курсы по семейному праву.

«Книжка-руководство албанского судьи по выдаче защитных ордеров» и «Пособие – в поисках защиты от домашнего насилия», копии заявлений о выдаче защитного ордера, судебных решений и другие информационные материалы можно посмотреть на английском или албанском языках на сайте ОБСЕ:

<http://www.osce.org/albania/documents.html?lsi=true&limit=10&grp=404>

Информация о финансировании: проект финансировался Присутствием ОБСЕ в Албании и инициативой АМР США о юридических правах женщин

Исполняющая организация:

Присутствие ОБСЕ в Албании (OSCE Presence in Albania)
Sheraton Tirana Hotel & Towers,

1st Floor, Sheshi «Italia»
Tirana
Albania
тел.: +355 4 223 59 93
факс: +355 4 223 59 94

Дополнительная информация:

<http://www.osce.org/albania/documents.html?lsi=true&limit=10&grp=404>

**Инициатива
«Зеленая
книжка»**

Тип НОЖ: домашнее насилие и насилие над детьми

Подход и основные цели: в 1999 году Национальный совет США судей ювенальной и семейной юстиции (INCFJ) создал руководство «Эффективные интервенции в случаях домашнего насилия и ненадлежащего обращения с детьми: руководство по политике и практике» в целях улучшения того, как сотрудничают между собой семейные суды и представители служб, оказывающих поддержку в случаях домашнего насилия, и служб благополучия детей, и как эти органы работают для более эффективного обслуживания семей, проходящих через насилие. Совет реагировал на специфическую проблему в США. Хотя в приблизительно половине случаев ненадлежащего обращения с детьми мать также является жертвой домашнего насилия, связь между этими двумя формами насилия зачастую упускается правовыми системами и системами социальных служб. Неагрессивных матерей часто обвиняют в насилии в отношении их детей, а виновные в насилии не отвечают за свои действия. Руководство составлено для расширения возможностей судов, служб защиты детей и служб, предоставляющих услуги в случаях домашнего насилия, обращаться к проблеме одновременности насилия в отношении женщин и детей.

Предпринятые действия/как работает проект: отдел по семейному насилию Национального совета США судей ювенальной и семейной юстиции собрал группу судей семейных судов и экспертов по вопросам насилия в отношении детей и домашнему насилию для разработки этого руководства, которое часто называют «Зеленую книжку» из-за цвета обложки. Руководство предоставляет «всесторонние ответы, направленные на искоренение или уменьшение огромных рисков, которые и избитые матери, и люди, работающие с такими делами, и судьи обязаны взять на себя во имя детей». В результате федеральной инициативы «Зеленая книжка» была опубликована параллельно с программой, имеющей потенциал к увеличению, в 6 сообществах для развития «Сотрудничества по борьбе с домашним насилием и случаями ненадлежащего обращения с детьми». Сообщества получили финансовую поддержку на 7 лет и были обязаны исполнять руководства «Зеленой книжки». В то время как руководство описывает некоторые различные учреждения и ведомства, которые работают совместно для усиления безопасности женщин и детей, многие сообщества подключили еще большую группу заинтересованных лиц: представителей правоохранительных органов, офицеров, отвечающих за условно осужденных и освобожденных, прокуратуру, медицинские учреждения, лиц, выступающих в защиту детей, психологические и психиатрические службы, людей, прошедших через опыт насилия, и других представителей сообщества. В целом федеральная инициатива также включала техническую помощь и оценку.

Географический фокус: США

Материалы, продукция, результаты: рекомендации, данные в «Зеленой книжке», судьям, агентствам, работающим с домашним насилием, и службам благополучия детей, доступны на сайте проекта вместе с оценочной информацией и ссылками на демонстрационные сайты.

Информация о финансировании: инициатива была поддержана федеральными и частными партнерами

Исполняющая организация:

Национальный совет США судей ювенальной и семейной юстиции (National Council of Juvenile and Family Court Judges)

Family Violence Department

P.O. Box 8970

Reno, NV 89507, U.S.A.

Информация о «Зеленой книжке» и тому, как ее приобрести доступна по бесплатному телефону в США: 800-52-PEACE.

Дополнительная информация: <http://www.thegreenbook.info/>

6.4 Правовая помощь

Правовая помощь может оказаться критически важной для возможности пострадавшей женщины обратиться к правовым нормам и процедурам по НОЖ. Недостаток правовых знаний женщины может стать препятствием на пути к судебному правосудию. Программы, направленные на развитие правовой грамотности женщин, обсуждались как аспект повышения потенциала и возможностей женщин или их информированности в главе о «предупреждении», ранее. Однако одних знаний законов может быть недостаточно, учитывая, что женщина испытывает большой стресс, испуг и неуверенность, столкнувшись с насильниками в зале судебного заседания. Такая ситуация случается особенно часто, когда женщина обращается за защитным ордером против супруга или партнера. Женские организации, такие как «Женская помощь Ирландии», которая проводит программу «Сопровождение в судах» с 1994 года, выяснила, что защитник-не юрист может тесно работать с пострадавшей, подготавливая ее к судебной процедуре, предоставляя эмоциональную поддержку для помощи в определении мер безопасности и дальнейшего объяснения юридического процесса и решения суда.¹⁵¹

Неравноправный экономический статус женщин также связан с этим вопросом, и часто может означать, что женщина не может позволить себе нанять юриста для представления ее интересов в суде. В некоторых странах такие женщины могут получить юридическую помощь, оплачиваемую правительством или от частных юристов, которые занимаются *pro bono* (бесплатной) помощью. Правительство Великобритании признает критическую природу предоставления правовой помощи в рамках усилий по улучшению доступа пострадавших к правосудию. Среди нескольких планов по улучшению системы криминальной юстиции и служб для пострадавших, правительство недавно объявило, что ограничения на получение такой юридической помощи в случаях домашнего насилия будут сняты.¹⁵²

¹⁵¹ См. Women's Aid Online, <http://www.womensaid.ie/index.htm>.

¹⁵² UK – *Domestic Violence Accounts for 16% of Reported Violent Incidents – Government Report*, The Guardian, 31 October 2008, публикация доступна на: <http://www.guardian.co.uk/politics/2008/>

Альтернативными способами обеспечения компетентной правовой помощи женщин являются юридические клиники и использование адвокатов-не юристов в лице студентов. В обоих этих случаях юридические факультеты могут сыграть важнейшую роль в искоренении НОЖ – и через подготовку будущих юристов, обученных обращению с этой проблемой, и через практические занятия со студентами, которые одновременно являются доступной юридической помощью.

Включая домашнее насилие в учебный план юридических факультетов

Комиссия по домашнему насилию Американской ассоциации юристов (АВА) признает, что НОЖ глубоко влияет на профессию юриста, и комиссия разрабатывает ответные механизмы для улучшения реагирования юридической системы в целом. Одна публикация «Научим своих студентов хорошо: включая домашнее насилие в учебный план юридических факультетов» (2003) выделяет несколько сфер обучения юриспруденции, в которых можно обратиться к вопросам домашнего насилия, такие как, основная программа, специализированные семинары, клинические программы и работа с местными организациями. В публикации описывается основная информация о домашнем насилии, которую должен выучить каждый студент, изучающий право, а также то, как преодолеть трудности по инкорпорированию этого вопроса в обучение. Включены также примеры инструментов преподавателей и программа по темам. В то время, как публикация предоставляет примеры из юридических школ США, большинство примеров дел довольно общие и могут быть адаптированы и повторены в других образовательных условиях. Публикация доступна по адресу: <http://www.abanet.org/domviol/pubs.html>

Проект: «Национальное лидерство и обучение гражданской правовой помощи жертвам торговли людьми»

Тип НОЖ: в основном торговля людьми, но и домашнее насилие

Подход и основные цели: несколько отделов Американской ассоциации юристов (АВА)¹⁵³ сформировали коалицию для расширения возможностей адвокатов предоставлять гражданскую правовую помощь взрослым и детям, жертвам торговли людьми. Проект «Национальное лидерство и обучение гражданской правовой помощи жертвам торговли людьми» ставил несколько задач: способствовать большему участию профессиональных адвокатов в представлении интересов жертв торговли людьми на условиях *pro bono*, поддержать развитие всесторонней правовой помощи по гражданским делам с помощью предоставления обучения, примеров юридических документов, учебников и других форм руководств для практикующих юристов и адвокатов; развить центр интернет-источников и предоставить набор инструментов и стандарты для развития проектов, работающих в сфере торговли людьми, на основе *pro bono*.

Предпринятые действия/как работает проект: во время проектов АВА создало общественно-частное партнерство с американской корпорацией LexisNexis (компания, предоставляющая правовую информацию и базы). Как часть своей приверженности принципу корпоративной ответственности LexisNexis уже проделала существенную работу в сфере правового государства и также привнесла свои знания

oct/31/domestic-violence.

¹⁵³ Комиссия по домашнему насилию, Комиссия по иммиграции, Инициатива «Rule of Law», Центр «Pro Bono», Комиссия по делам молодежи из групп риска, Подразделение по индивидуальным правам и обязанностям, Центр прав человека.

и ресурсы в этот проект. В рамках проекта АВА, тесно работая с LexisNexis, провела национальное обучение практикующих адвокатов по возможностям гражданского права в случаях дел по торговле людьми. АВА также опубликовала несколько пособий для юристов по тому, как можно соответствовать специфическим нуждам людей, подвергшихся торговле, и взрослых, и детей. Разрабатывая обучающие материалы, организаторы проекта консультировались с НПО и адвокатами, работающими в сфере торговли людьми, для получения комментариев по ключевым вопросам.

Географический фокус: США, но интерес к расширению изучения «усвоенных уроков» распространяется на другие страны

Материалы, продукция, результаты: обучающие материалы, включая примеры юридических документов, практические советы и пособия можно загрузить с сайта этой кампании. Обучающий фильм скоро также появится на сайте, где его смогут посмотреть адвокаты для повышения официальной квалификации, а также и другие юристы. Кроме того, с сайта можно загрузить два учебника-рекомендации о том, как соответствовать правовым нуждам жертв торговли людьми и домашнего насилия, которые могут быть использованы юристами и не-юристами, работающими с детьми, а также информационный бюллетень по использованию экспертов в качестве свидетелей.

Информация о финансировании: проект финансировался начальным грантом АВА в размере 100,000 долларов США на один год. Проект также получил экспертные знания, техническую помощь и финансовые ресурсы через общественно-частное партнерство с LexisNexis. Сотрудничество между этой частной компанией и АВА существенно усилило проект в целом.

Исполняющая организация:

Американская ассоциация юристов
Комиссия по домашнему насилию и подразделение по индивидуальным правам и обязанностям
(American Bar Association
Commission on Domestic Violence and Section on Individual Rights and Responsibilities)
740 15th Street N.W., 9th Floor
Washington, D.C. 20005, U.S.A.
тел.: +1(202) 662-1000 (АВА общий номер)
электронная почта: HTCivilInfo@staff.abanet.org

Дополнительная информация: <http://www.abanet.org/domviol/tip/>

Тип НОЖ: все формы НОЖ, в частности, физическое и сексуальное насилие, домашнее насилие, сексуальная эксплуатация, детская проституция, принудительная проституция, угрозы, установление отцовства и опека над ребенком/похищение ребенка

Подход и основные цели: работая с беженцами в Гвинее, Американский комитет по делам беженцев (ARC) установил, что борьба с НОЖ в условиях конфликта требует скоординированной системы поддержки, отвечающей нуждам безопасности, здоровья, психо-социальным и юридическим нуждам. Как только такая сложная межагентская программа по предупреждению насилия на гендерной почве заработала, пострадавшие стали получать услуги, помогающие им восстановиться

Правовая помощь в случаях насилия на гендерной почве в условиях конфликта

и физически, и психологически. Через какое-то время эти пострадавшие почувствовали необходимость добиться судебного правосудия, но юридическая система в Гвинее была недоступна для беженцев. В качестве ответной меры комитет начал выполнение программы по организации юридических клиник по делам о насилии на гендерной почве для помощи и поддержки пострадавших.

Предпринятые действия/как работает проект: комитет организовал две юридические клиники в Гвинее, которые работали с беженцами из Либерии и Сьерра-Леоне. Клиники предоставляли три основные услуги: образование по теме юридических прав женщин и детей; конфиденциальные юридические консультации женщинам и детям, и юридическое представление их интересов. Комитет отмечает, что он не начал проект по юридической помощи пока не были организованы минимальные услуги по предупреждению и защите, и не было завоевано доверие населения. Пострадавшие продолжают получать доступ к этим услугам во время участия в правовых делах. Правовая помощь должна предоставляться как часть всестороннего ответа в случаях НОЖ. Две клиники работают с 400-600 делами в год.

Географический фокус: первая такая клиника появилась для беженцев из Либерии и Сьерра-Леоне в Гвинее. Руководство, описывающее процесс создания юридических услуг для пострадавших от насилия на гендерной почве, использовалось Комитетом беженцев при его работе в Пакистане, Руанде и Таиланде.

Материалы, продукция, результаты: руководство «Правовая помощь в случаях насилия на гендерной почве: руководство», описывает шаги, помогающие сотрудникам на местах создать всестороннюю службу и юридическую помощь для пострадавших от насилия на гендерной почве. Руководство подчеркивает, что такие программы должны выполняться постепенно и в манере, соответствующей местной культуре, работая в тесном сотрудничестве с общинами, которым предоставляется помощь. Руководство и другие материалы можно найти на сайте.

Информация о финансировании: финансирование было предоставлено Бюро по населению, беженцам и миграции Государственного департамента США

Исполняющая организация:
Американский комитет по делам беженцев
(American Refugee Committee (ARC))
430 Oak Grove Street, Suite 204
Minneapolis, MN 55403, U.S.A.
тел.: +1(612) 872-7060
факс: +1(612) 607-6499
www.archq.org

Дополнительная информация: http://www.arcrelief.org/site/PageServer?pagename=programs_GBV_bookspage

6.5 Международные правовые механизмы

Активисты успешно использовали международное право для содействия изменениям в национальных правовых системах. Группы гражданского общества эффективно использовали международные правовые инструменты для того, чтобы «оказать давление на правительства с целью принятия мер по предупреждению, искоренению и наказанию за насилие в отношении женщин».¹⁵⁴ Необходимо отметить, что международное право – не очень полезно при индивидуальном судебном преследовании или борьбе за правосудие в отношении конкретной жертвы насилия, но оно может быть очень эффективным для осуществления изменений на уровне всей системы.

Существует несколько специальных механизмов на межрегиональном и международном уровнях, и у каждого есть свои собственные специфические формы и процедуры, которые необходимо оценивать внимательно. Сайт «Остановим НОЖ» (<http://www.stopvaw.org>) содержит страницы об Инструментах пропаганды и международном праве с информацией о развитии стратегий пропаганды и сравнением различных механизмов для защиты прав женщин на международном уровне. Центр репродуктивных прав также опубликовал руководство по пропаганде с использованием органов ООН, осуществляющих контроль за исполнением договорных обязательств, которые концентрируются на репродуктивных и сексуальных правах, но также подходят и для НОЖ.¹⁵⁵

Далее приведены и описаны примеры нескольких существенных дел по НОЖ, которые рассматривались международными институтами, для того, чтобы представить то, как можно построить аргументы с использованием международного права. Эти дела показывают, как адвокаты обращаются к международному праву в случаях, когда государство не выполнило своих обязательств.

В 1992 году после жестокого изнасилования социального работника ее коллегами, которое не было расследовано и не было рассмотрено в суде, группа женских НПО в Индии подала петицию в Верховный суд с просьбой к суду написать закон о сексуальном домогательстве. Их аргументом было то, что индийский парламент не смог принять такой закон. В петиции цитировалась Конституция Индии, а также Конвенция об искоренении всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) и рекомендация 19 к Конвенции об искоренении всех форм дискриминации в отношении женщин. Суд рассмотрел конкретный вопрос о том, была ли неспособность индийского государства отреагировать на данное дело, неспособностью государства защитить женщин от сексуального домогательства и дискриминации, прав, гарантируемых Конституцией и CEDAW. Суд решил, что гендерное равенство требует защиты от сексуального домогательства и написал руководство, которое использовалось, пока правительство не приняло закон.¹⁵⁶

Международное право в национальном суде: сексуальное домогательство в Индии

¹⁵⁴ *Not a Minute More: Ending Violence Against Women*, (UNIFEM, 2003), p. 19.

¹⁵⁵ *Bringing Rights to Bear: An Advocate's Guide to the Work of UN Treaty Monitoring Bodies on Reproductive and Sexual Rights*, (Center for Reproductive Rights, 2002), публикация доступна на: http://www.reproductiverights.org/pub_bo_tmb.html.

¹⁵⁶ *Ibid.*, p. 22 and *Bringing Equality Home: Implementing the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women*, (UNIFEM, 1998), p. 19.

Международные суды: невыполнение государствами обязательств по НОЖ

В январе 2008 года Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) рассматривал дело против Российской Федерации в случае, в котором женщина подверглась нападению, пыткам и изнасилованиям милицией, когда проходила свидетелем по делу. Уголовное дело поступило в российский суд, но было отложено по нескольким процессуальным причинам, касающимся расследования. В течение нескольких лет дело так и не было рассмотрено местным судом. ЕСПЧ нашел нарушение Конвенции о защите прав и основных свобод человека, подписантом которой является и Россия, в частности в том, что государство нарушило права пострадавшей, не предоставив ей эффективное расследование деятельности милиции, представителей государства, в ее изнасиловании и пытках. Суд вынес решение о том, что государство должно заплатить пострадавшей 70,000 евро ущерба.¹⁵⁷

Неспособность США отреагировать на случай домашнего насилия является предметом петиции, которая в данный момент находится на рассмотрении Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ). В 1999 году три дочери истицы были убиты жившим отдельно от нее мужем, после того, как полиция Колорадо не смогла обеспечить защитный ордер против бывшего супруга. После того, как муж похитил детей, истица настойчиво звонила в полицию и выражала свой страх по поводу того, что он причинит вред девочкам. Через несколько часов бывший муж истицы был убит при попытке нападения на полицейский участок. Затем выяснилось, что он убил своих троих детей. Истица подала в суд на местную полицию, но Верховный суд США нашел, что у нее не было конституционных прав для принудительного исполнения полицией защитного ордера. Когда МКПЧ принял дело к рассмотрению, это стало первой индивидуальной жалобой пострадавшей от домашнего насилия против США о нарушении международного права в области прав человека.¹⁵⁸

Механизм договоров: домашнее насилие в Венгрии

В 2005 году Комитет по искоренению дискриминации в отношении женщин выпустил заключение по первому делу, рассмотренному согласно Факультативному Протоколу к CEDAW. Это дело из Венгрии началось, когда истица, жертва домашнего насилия, заявила, что ее права согласно CEDAW были нарушены, когда государство пренебрегло своими обязательствами защитить ее от агрессивного мужа. Истица описала конкретную ситуацию в Венгрии, где не существует механизма защитного ордера и уголовное разбирательство очень длинное и обычно не заканчивается наказанием виновного. Комитет нашел нарушение прав истицы, поскольку государство не справилось со своими обязанностями предоставить ей эффективную защиту от серьезных рисков ее физическому и психологическому здоровью. Комитет выпустил несколько рекомендаций для Венгрии, включая организацию немедленных мер, гарантирующих безопасность истицы и ее детей, обеспечение того, чтобы у жертвы был доступ к безопасному жилью, обеспечения того, чтобы все пострадавшие от домашнего насилия получали максимальную защиту по закону; необходимость разработки стратегии по борьбе с семейным насилием, проведения образовательные мероприятия с профессионалами

¹⁵⁷ *Дело Маслова и Налбанов в. России*, (No. 839/02), решение, Европейский суд по правам человека, 24 января 2008.

¹⁵⁸ *Inter-American Commission on Human Rights Holds U.S. Responsible for Protecting Domestic Violence Victims*, Press Release, October 9, 2007, American Civil Liberties Union (ACLU).

6 Судебное преследование

уголовной юстиции, разработки программы по поддержке жертв и работы с виновными в насилии. Решение Комитета особенно важно, поскольку оно четко устанавливает, что домашнее насилие — это форма дискриминации, и что государства обязаны исполнять все свои положительные обязательства согласно CEDAW в контексте НОЖ.¹⁵⁹

¹⁵⁹ Views of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women, Communication No.: 2/2003, Ms. A. T. v. Hungary, 26 January 2005.

7 Заключение

Искоренение насилия в отношении женщин – процесс, требующий политической воли, адекватных ресурсов, и согласованных и длительных усилий, прилагаемых различными действующими лицами в самых разнообразных сферах, таких как правовая реформа, реформа сектора безопасности, защита прав человека и пропаганда прав пострадавших, работа по демократизации и в сфере здравоохранения.

Как показывает данный сборник, инициативы, направленные на предупреждение насилия в отношении женщин, защиту пострадавших и судебное преследование виновных в насилии могут принимать разные, но одинаково эффективные формы. Общие черты, лежащие в основе хорошего опыта, включают в себя поиск креативных решений для универсальных проблем, использование деятельности с точки зрения долгосрочной перспективы и концентрацию на тех интервенциях, которые демонстрируют реальное влияние.

Данный сборник подчеркивает некоторые проекты: одни – довольно узкие, другие – масштабные, проведенные правительственными агентствами, неправительственными организациями, межправительственными институтами, такими, как ОБСЕ, а также некоторыми частными структурами, или, что верно для большинства эффективных проектов, партнерствами вышеуказанных заинтересованных лиц.

Хороший опыт для региона ОБСЕ – основное в этом сборнике, но, в тоже время, другие регионы могут успешно использовать богатую практику по борьбе с насилием в отношении женщин, охваченную данной публикацией.

ОБСЕ остается глубоко приверженной борьбе с насилием в отношении женщин. И структуры ОБСЕ, и государства-члены пообещали развивать усилия в этом направлении. Надеемся, что информация, представленная в данном сборнике, будет полезной для этой работы и вдохновит тех, кто создает стратегии и программы для борьбы с НОЖ, будет отвечать на вопросы, поощрять работу и давать рекомендации по консолидации действующих или развитию новых эффективных подходов.

Приложение: указатель ресурсов и примеров опыта

Введение		9
	— Примеры сборников хорошего опыта по борьбе с НОЖ (ресурс)	14
Понимая НОЖ: исследования и оценка		27
	— Источники статистики по насилию на гендерной почве (ресурс)	27
Сбор информации	— База данных о насилии в отношении женщин (ресурс)	27
Анализ опыта и потребностей пострадавших	— Голоса пострадавших (опыт)	30
	— Рекомендации по этике и безопасности для исследований НОЖ (ресурс)	31
Контроль над юридической системой	— Контролируя правосудие: исследование причин уменьшения количества дел об изнасилованиях при прохождении через систему криминальной юстиции (опыт)	32
	— СМОТРИ (опыт)	35
Анализ бюджета	— Бюджет, чувствительный к гендерным вопросам (ресурс)	37
Предупреждение		41
Кампании по повышению информированности	— Инструменты для повышения информированности и общения (ресурс)	41
Глобальные кампании	— Кампании ООН против насилия в отношении женщин (ресурс)	42
	— Кампания «16 дней против насилия на гендерной почве» (опыт)	43
	— Кампания «Остановим насилие в отношении женщин» (опыт)	44
Региональные кампании	— Кампания «Остановим домашнее насилие в отношении женщин (ресурс)	45
Национальные кампании	— Кампании по повышению осведомленности во Франции (опыт)	46
	— Кампания нулевой терпимости (опыт)	47
	— Права женщин – это часть прав человека (опыт)	48
	— Голые факты (опыт)	49
Кампании на местном уровне	— Женщины в черном (опыт)	50
	— Проект бельевой веревки (опыт)	52
	— Авиалинии борются с секс туризмом, вовлекающим детей (опыт)	53
	— Корпоративный союз за искоренение насилия со стороны интимного партнера (опыт)	54

Дотягиваясь до женщин/Правовая грамотность/Расширение возможностей женщин	— Как сказать «Нет» начальнику (опыт)	56
	— ИЗБАВЬСЯ ОТ ЭТОГО (опыт)	57
Работая с политиками	— Гендерное равенство?! (опыт)	58
	— Борьба с насилием в семье через усиление общественных механизмов и юридической базы на национальном уровне (опыт)	59
	— Связывая женщин-мэров (опыт)	61
Обучая профессионалов СМИ	— Инструменты для СМИ для освещения домашнего насилия (опыт)	62
	— В помощь СМИ: факты о резолюции Совета безопасности ООН № 1325 (опыт)	63
Работая с мужчинами и мальчиками	— Союз «MenEngage» and «Promundo» (ресурс)	64
	— Кампания белой ленточки (опыт)	65
	— Кампании «Воспитывая из мальчиков мужчин» и «Отцы–основатели» (опыт)	66
	— Программа «Мужчины за справедливость», региональная сеть мужчин против насилия на гендерной почве (опыт)	67
	— «Сосчитай до трех: ты, она, ваша семья. Покажи лучшее в себе». Кампания за прекращение насилия (опыт)	68
	— Герои чести (опыт)	69
	— «Остановим насилие в отношении женщин!» Пропагандистская кампания (опыт)	70
	— «Евро 08» кампания против торговли женщинами (опыт)	71
Работая с молодежью	— Вопросы гендера: пособие о гендерном насилии, касающемся молодых людей (ресурс)	73
	— «Право жить без насилия» и «У тебя есть 100% право на отсутствие насилия» (опыт)	73
	— Случаи изнасилования молодых женщин во время свиданий. Развитие надлежащей практики предотвращения и поддержки пострадавших (опыт)	75
	— Кампания «Слушай громче» (опыт)	76
	— Проект «Нет торговле людьми» (опыт)	77
Мобилизация сообщества	— Реакция сообщества на домашнее насилие и торговлю женщинами (опыт)	79
	— Безопасные города: насилие в отношении женщин и общественные правила (опыт)	80
Защита и помощь		83
Прямая помощь и предоставление услуг	— Дорога спасения: с улицы к автономии (опыт)	85
Всеохватывающие и специализированные службы	— Сельские женщины в Кыргызстане против насилия (опыт)	87
	— Домашняя правда (опыт)	89
	— Всесторонняя забота о жертвах изнасилований в медицинских центрах (опыт)	90

7 Приложение: указатель ресурсов и примеров опыта

Планирование безопасности и помощь в реинтеграции	— План по реинтеграции жертв торговли людьми: хороший опыт и рекомендации (ресурс)	91
Расширение возможностей сотрудников служб	— ProTrain (опыт)	92
	— Акушерки помогают пострадавшим (опыт)	93
Кризисные центры, убежища и центры «одного окна»	— «Больше, чем просто крыша над твоей головой» и «Убегая от насилия» (ресурс)	94
	— Мировая конференция по убежищам для женщин (ресурс)	95
	— Medica Zenica, Босния и Герцеговина (опыт)	96
	— Центр «Умид», Узбекистан (опыт)	97
	— Центры помощи пострадавшим от сексуального нападения, Великобритания (опыт)	97
	— Центры семейного правосудия, США (опыт)	98
Координированная реакция сообщества/ механизмы перенаправления	— Набор инструментов для искоренения насилия в отношении женщин (ресурс)	100
	— Национальные механизмы перенаправления: совместные усилия по защите прав лиц, подвергшихся торговле людьми (ресурс)	100
	— Интервенции против насилия на гендерной почве в условиях гуманитарных операций (ресурс)	100
	— Полный до краев (опыт)	101
	— Стандартные рабочие процедуры (опыт)	102
Повышение экономического потенциала и возможностей	— Инициатива, направленная против торговли людьми и предоставление новых перспектив для женщин в Молдове (опыт)	105
	— ИМИДЖ – интервенции микро-финансированием против СПИДа и за гендерное равенство (опыт)	106
Программы для лиц, совершивших насилие	— Избавляясь от насилия: курс для мужчин, которые применяют домашнее насилие (ресурс)	109
	— «Респект»: Национальная ассоциация программ для лиц, совершивших домашнее насилие, и службы поддержки, связанные с этими вопросами (опыт)	109
Судебное преследование		113
	— Улучшая систему уголовной юстиции и реформа сектора безопасности (ресурс)	113
Законы и политика	— Семинар группы экспертов по хорошему опыту в законодательстве против НОЖ (ресурс)	115
Усиливая законы и принимая специализированное законодательство	— Модели законов против НОЖ (ресурс)	117
Изучение примеров хорошего опыта в законодательстве	— Австрия (опыт)	118
	— Руанда (опыт)	119
	— Испания (опыт)	120
	— Турция (опыт)	121

Планы действий	— Германия: 2-й План действий по борьбе с насилием в отношении женщин (опыт)	122
	— Обеспечивая равенство, порождая мир: Руководство по политике планирования о женщинах, мире и безопасности (ресурс)	123
	— Насилие в отношении женщин – больше не семейное дело (опыт)	123
Кодексы поведения и внутренняя политика	— Проект исполнения Кодексов поведения (опыт)	125
	— Кодекс поведения ОБСЕ и политико-военные аспекты безопасности (опыт)	126
Специализированные отделы и реагирование		
— Полиция	— Региональное исследование размещения женских отделений полиции в Латинской Америке (ресурс)	128
	— Отделы расследования домашнего насилия (опыт)	129
	— Центры предупреждения домашнего насилия (опыт)	130
— Суды	— Испанские суды по делам, связанным с гендерным насилием (опыт)	131
— Комиссия по поиску правды и примирению	— Комиссии правды и гендер: принципы, политика и процедуры (ресурс)	132
Расширение возможностей профессионалов уголовной юстиции и миротворческих сил	— Источник гендерной информации для миротворческих операций (ресурс)	133
	— Обучение	— Программа по предупреждению и борьбе с домашним насилием (опыт)
— Пособия, руководства, учебники, правила	— VIP – пособие: полиция против насилия в отношении женщин и детей – видение, инновация и профессионализм (опыт)	135
	— Обучающий курс: «Гендер и миротворчество» (ресурс)	136
	— Проект «Доступ женщин к правосудию» (опыт)	136
Правовая помощь	— Инициатива «Зеленой книжки» (опыт)	138
	— Включая домашнее насилие в программу юридических факультетов (ресурс)	140
	— Проект: «Национальное лидерство и обучение гражданской правовой помощи жертвам торговли людьми» (опыт)	140
	— Правовая помощь в случаях насилия на гендерной почве в условиях конфликта (опыт)	141
Международные правовые механизмы	— Международное право в национальном суде: сексуальное домогательство в Индии (опыт)	143
	— Международные суды: неспособность государств реагировать на НОЖ (опыт)	144
	— Механизм договоров: домашнее насилие в Венгрии (опыт)	144

ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе – самая крупная региональная структура по безопасности в мире. Она протянулась от Северной Америки через Европу, Кавказ, Среднюю Азию до российского Дальнего Востока, охватывая более чем 1,2 миллиарда человек.

ОБСЕ работает для стабильности, процветания и демократии в 56 государствах через политический диалог об общих ценностях и практическую работу, способствующую длительным изменениям.

Являясь основным инструментом по раннему предупреждению, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению, ОБСЕ работает с тремя измерениями безопасности – военно-политическим, экономическим и экологическим, и человеческим. В этом контексте она обращается к широкому кругу связанных с безопасностью вопросов, среди которых: контроль над вооружениями, меры по построению безопасности и доверия, права человека, демократизация, права национальных меньшинств, полицейские стратегии, контр-террористические меры, а также вопросы экономики и окружающей среды.

ОБСЕ признает, что дискриминация, неравенство и насилие подрывают мир и безопасность. Содействие гендерному равенству и борьба с насилием в отношении женщин – неотъемлемая часть обязательств ОБСЕ.

«Гендерное равенство и жизнь без насилия – в сердце ценностей ОБСЕ и являются предпосылками для безопасности, стабильности и процветания. Я призываю всех членов семьи ОБСЕ совместить усилия и предпринять решительные действия».

Марк Перрин де Бришанбо
Генеральный Секретарь ОБСЕ

«Принося безопасность домой: борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ. Сборник примеров хорошего опыта» включает более 95 примеров хорошего опыта в сферах предупреждения насилия в отношении женщин, защиты пострадавших и судебном преследовании виновных, а также стратегии вовлечения мужчин и молодежь.

Этот опыт, представленный в сборнике, считается успешным и используется различными организациями, включая ОБСЕ во многих странах, среди которых государства-члены ОБСЕ.

Задуманный, как инструмент технической помощи, данный сборник способствует дальнейшим исследованиям и действиям, описывая инновационные подходы к борьбе с домашним насилием, а также насилием в отношении женщин во время вооруженных конфликтов.

Борьба с насилием в отношении женщин требует большой политической воли, согласованных усилий, достаточных ресурсов, но также и хороших идей для эффективных стратегий и программ.

Предоставляя «усвоенные уроки», данная публикация помогает практикующим специалистам и разработчикам стратегий из государственного и негосударственного секторов лучше видеть их сегодняшние и будущие инициативы; и помогает государствам-членам ОБСЕ в выполнении их обязательств по искоренению насилия в отношении женщин.

«Принося безопасность домой: борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ. Сборник примеров хорошего опыта» – публикация в рамках текущего проекта Гендерной секции ОБСЕ «Инновационные подходы к борьбе с насилием в отношении женщин в ОБСЕ», финансируемая Австрией, Германией, Грецией, Финляндией и Францией.